



Presidenza del Consiglio dei Ministri

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL GOVERNO
PER LA BONIFICA AMBIENTALE E RIGENERAZIONE URBANA
DELL'AREA DI RILEVANTE INTERESSE NAZIONALE
BAGNOLI-COROGLIO

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL GOVERNO PER LA BONIFICA
AMBIENTALE E LA RIGENERAZIONE URBANA DELL'AREA DI
RILEVANTE INTERESSE NAZIONALE BAGNOLI-COROGLIO**

VISTO:

- a) il decreto legge n. 133 del 12 settembre 2014 ss.mm.ii., convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1 della legge 11 novembre 2014, n. 164 e ss.mm.ii., recante *Misure urgenti per l'apertura dei cantieri, la realizzazione delle opere pubbliche, la digitalizzazione del Paese, la semplificazione burocratica, l'emergenza del dissesto idrogeologico e per la ripresa delle attività produttive*;
- b) l'art. 33 del menzionato decreto legge 133/2014 ss.mm.ii., recante disposizioni in materia di *Bonifica ambientale e rigenerazione urbana delle aree di rilevante interesse nazionale – comprensorio Bagnoli-Coroglio* così come perimetrato, da ultimo, con decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 8 agosto 2014, pubblicato sulla G.U.R.I. n. 195 del 23 agosto 2014;
- c) il comma 3 del suindicato art. 33 del decreto legge n. 133/2014 che stabilisce che il programma di risanamento ambientale e di rigenerazione urbana del SIN Bagnoli – Coroglio, di seguito denominato PRARU, è lo strumento individuato per la definizione dei criteri e individuazione degli interventi necessari alla bonifica, riqualificazione e rigenerazione urbana del sito di Interesse nazionale Bagnoli – Coroglio;
- d) il comma 4 del suindicato art. 33 del decreto legge n. 133/2014 che attribuisce la formazione, l'approvazione e l'attuazione del programma di risanamento ambientale e del documento di indirizzo strategico per la rigenerazione urbana delle aree di rilevante interesse nazionale del comprensorio Bagnoli-Coroglio ad un

Commissario straordinario del Governo e ad un Soggetto Attuatore, anche ai fini dell'adozione di misure straordinarie di salvaguardia e tutela ambientale;

e) il d.P.C.M. del 15 ottobre 2015, all'art. 2, che nomina l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti S.p.A., di seguito INVITALIA, quale Soggetto Attuatore del programma di bonifica ambientale e rigenerazione urbana del SIN Bagnoli-Coroglio;

f) il d.P.C.M. del 3 ottobre 2018, che nomina il dott. Francesco Floro Flores nuovo Commissario straordinario del Governo per la bonifica ambientale e la rigenerazione urbana dell'area di rilevante interesse nazionale Bagnoli - Coroglio, ai sensi del citato art. 33 del DL n. 133/2014, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1 della L. n. 164/2014 e ss.mm.ii;

g) la convenzione stipulata in data 7 luglio 2020 tra il Commissario Straordinario di Governo e INVITALIA *“per la regolamentazione dei rapporti tra il Commissario Straordinario per il risanamento ambientale e la rigenerazione urbana dell'area di rilevante interesse nazionale – comprensorio Bagnoli-Coroglio e l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. – Invitalia per lo svolgimento dei compiti e delle funzioni assegnate al Soggetto Attuatore dall'articolo 33 del decreto legge n. 133/2014 e s.m.i. e dal d.P.C.M. del 15 ottobre 2015”* in sostituzione della precedente convenzione stipulata in data 22 dicembre 2015;

h) l'art. 11-bis del D.L. n. 210 del 30 dicembre 2015, convertito con modificazioni in legge n. 21/2016 e del d.P.C.M. del 15 ottobre 2015, che ai fini della definizione del PRARU, stante la complessità degli adempimenti da compiere ed i vincoli di natura amministrativa, tecnica ed operativa esistenti tra gli interventi, dispone di procedere per stralci successivi;

i) il comma 9 dell'art. 33 del decreto legge n. 133/2014 che stabilisce che il Commissario straordinario di Governo, ricevuta la proposta di cui al comma 8, la sottopone alla conferenza di servizi la cui durata non può superare il termine di 30 giorni dalla sua indizione e che se la conferenza non raggiunge un accordo entro il termine predetto, provvede il Consiglio dei Ministri anche in deroga alle vigenti previsioni di legge alla cui seduta partecipa il Presidente della Regione Campania;

j) il comma 10 dell'art. 33 del decreto legge n. 133/2014 che stabilisce che il Commissario adotta la proposta entro i successivi 10 giorni dalla conclusione della conferenza per la successiva approvazione con decreto del Presidente della Repubblica previa deliberazione del Consiglio dei Ministri;

k) l'art. 14 *quater*, comma 3, della L. n. 241/1990 che dispone che *“in caso di approvazione unanime, la determinazione di cui al comma 1 è immediatamente efficace. In caso di approvazione sulla base delle posizioni prevalenti, l'efficacia della determinazione è sospesa ove siano stati espressi dissensi qualificati ai sensi dell'articolo 14-quinquies e per il periodo utile all'esperimento dei rimedi ivi previsti”*;

PREMESSO:

l) che in data 30 marzo 2016, Invitalia ha presentato al Commissario straordinario una proposta di programma di risanamento ambientale e di rigenerazione urbana (di seguito PRARU), ai sensi dell'art. 33, cit., comma 8;

m) che in data 19 luglio 2017 è stata sottoscritta tra il Governo italiano – nella persona del Ministro per la Coesione Territoriale – la Regione Campania e il Comune di Napoli un Accordo Interistituzionale per l'aggiornamento della proposta di PRARU e la Cabina di Regia del 4 agosto 2017 ha approvato il predetto Accordo, con i suoi contenuti tecnici e ha quindi disposto l'aggiornamento della proposta di PRARU mediante l'istituzione degli appositi “Tavoli tecnici” previsti dal medesimo Accordo;

n) che la proposta di PRARU è stata esaminata nel corso delle Conferenze di servizi del 14 aprile 2016 e del 3 maggio 2016 ed il suo aggiornamento, ai sensi del summenzionato art. 33, comma 8 è stato approvato in sede di Cabina di Regia del 5 aprile 2018, all'unanimità;

o) che in data 27 febbraio 2019 è stato emanato il D.M. n. 47, relativo al procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) relativa al “programma di Risanamento Ambientale di Rigenerazione Urbana del sito di Rilevante interesse Nazionale Bagnoli-Coroglio a firma congiunta dei Ministri MATTM e MIBAC e che con nota prot. CTVA. 0001344 del 8 aprile 2019, la Commissione Tecnica di verifica dell'Impatto ambientale VIA-VAS ha trasmesso il parere tecnico ex art. 9 del D.M. n. 150/2006, n. 2986 del 29 marzo 2019 relativo ai chiarimenti richiesti con nota CSB 0000017-P del 14 marzo 2019 dal Commissario Straordinario del Governo per la Bonifica ambientale e rigenerazione urbana del SIN Bagnoli - Coroglio sul decreto di parere motivato VAS n. 47 del 27 febbraio 2019;

p) che questo Commissario, a seguito della Conferenza di Servizi del 14 giugno 2019, con provvedimento di chiusura della conferenza n. 81/2019 ha adottato lo stralcio urbanistico del PRARU;

q) che in data 6 agosto 2019 è stato emanato il Decreto del Presidente della Repubblica concernente l'approvazione dello stralcio urbanistico del PRARU pubblicato sulla G.U.R.I. n. 26 del 01 febbraio 2020;

r) che con D.P.C.M del 10 giugno 2016 è stato approvato il Piano di caratterizzazione integrativo delle l'area ex ILVA ex Italsider del SIN Bagnoli-Coroglio, redatto da ISPRA, in esecuzione di quanto previsto dall'Accordo di Programma dell'8 aprile 2015 *“Per l'attuazione delle iniziative, delle misure, delle attività e degli interventi necessari per il corretto esercizio delle funzioni di custodia giudiziaria dinamica disposta con provvedimento del 21.11.2014 del Presidente del Tribunale di Napoli, Sesta Sezione Penale, apposto in calce alla lettera della Procura della Repubblica di Napoli in data 18.11.2014, da espletare nelle aree ex ILVA ed ex Italsider del sito di interesse nazionale Bagnoli-Coroglio oggetto di sequestro giudiziario”* tra il Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e il Comune di Napoli;

s) che le attività di validazione dei risultati della caratterizzazione sono state presentate ed esaminate nel corso della Conferenza di servizi del 18 dicembre 2017, all'esito della quale la medesima Conferenza di servizi ha deliberato di prendere atto della conclusione delle attività di caratterizzazione e del relativo *“Rapporto di convalida dei dati di caratterizzazione del Sito Bagnoli- Coroglio”*, predisposto da ISPRA in sinergia con ARPA Campania (ARPAC) e ARPA Veneto (ARPAV) nell'ambito del Sistema Nazionale della Protezione dell'Ambiente (SNPA) e ha chiesto di provvedere all'elaborazione dell'Analisi Rischi nel rispetto delle destinazioni d'uso delle aree, come definite a seguito dell'approvazione del PRARU di cui all'articolo 33 del D.L. n. 133/2014, convertito in legge con modificazioni dall'art. 1 della legge n. 164/2014 e ss.mm.ii;

t) che questo Commissario, a seguito della Conferenza di servizi del 23 settembre 2019, con determinazione motivata prot. CSB 0000011-P del 22 gennaio 2020, ha approvato l'Analisi di Rischio sito specifica delle aree ex ILVA e ex ITALSIDER sulla base delle destinazioni d'uso previste dallo stralcio urbanistico approvato;

u) che con nota prot. 0104896 del 27 agosto 2019, INVITALIA ha comunicato l'avvio delle attività in campo dei test pilota delle tecnologie di bonifica individuate nella fase di screening potenzialmente applicabili per il risanamento ambientale del SIN di Bagnoli-Coroglio trasmesso al MATTM con nota prot. n. 11333 del 04 agosto 2017;

v) che la Conferenza di servizi preliminare per l'esame del *“Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica per la Bonifica e il Risanamento ambientale all'interno del SIN di Bagnoli*

– *Coroglio*”, indetta con nota prot. CSB 000060 del 26 giugno 2020, si è conclusa con la trasmissione al Soggetto Attuatore delle determinazioni delle Amministrazioni interessate con nota prot. CSB-0000077 del 13 agosto 2020;

w) il “*Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica per la Bonifica e il Risanamento Ambientale all'interno del sito di rilevante interesse nazionale Bagnoli-Coroglio*” prevede la progettazione ed esecuzione degli interventi per lotti funzionali di intervento (Lotto 1: Fondiarie, Lotto 2: Parco Urbano, Lotto 3: Parco dello Sport, Lotto 4: Colmata e arenili Nord e Sud);

CONSIDERATO:

x) che INVITALIA con nota prot.n. prot.n.0022964 del 2 febbraio 2021 ha trasmesso il “*Progetto definitivo bonifica lotto 1 - Fondiarie all'interno del sito di rilevante interesse nazionale di Bagnoli – Coroglio*”, unitamente alla richiesta motivata di indizione della Conferenza dei Servizi;

y) che gli interventi previsti dal “*Progetto definitivo bonifica lotto I - Fondiarie all'interno del sito di rilevante interesse nazionale di Bagnoli – Coroglio*” rientrano tra quelli finanziati dalla Delibera n. 11/2018 e la Delibera n. 13/2019 con cui il CIPE ha approvato il secondo e il terzo Addendum del Piano Operativo Ambiente FSC 2014-2020, articolato in Assi di cui il n. 2 è finalizzato a “*Tutelare l'ambiente e a promuovere l'uso efficiente delle risorse*” mediante specifiche Linee di Azione, tra le quali, l'azione “*2.1.1 – Interventi di Bonifica aree inquinate*” e l'azione “*2.2.1- Interventi per il miglioramento del servizio idrico integrato per usi civili e riduzione delle perdite di rete e di acquedotto*”;

z) che l'Accordo di Programma “*Per la realizzazione di interventi di messa in sicurezza, bonifica, riqualificazione urbana e interventi riguardanti il servizio idrico integrato nell'area di rilevante interesse nazionale di Bagnoli Coroglio con risorse del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione 2014-2020*”, sottoscritto in data 3 marzo 2020, tra il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, – Direzione Generale per il Risanamento Ambientale (DG RiA) e Direzione Generale per la Sicurezza del Suolo e dell'Acqua (DG SuA), il Commissario Straordinario di Governo e Invitalia S.p.A., approvato con Decreto Direttoriale n. 12/RIA del 6 marzo 2020 e registrato presso la Corte dei Conti il 20 marzo u.s. con n. 977 disciplina, tra gli altri, gli interventi previsti dal “*Progetto definitivo bonifica lotto I - Fondiarie all'interno del sito di rilevante interesse nazionale di Bagnoli – Coroglio*” in oggetto;

aa) che in data 8 febbraio 2021 questo Commissario ha provveduto all'indizione e convocazione della Conferenza di Servizi in forma simultanea e modalità asincrona ex art. 14 bis della legge 7 agosto 1990 n. 241 ed ai sensi degli artt. 33, comma 9, del

decreto-legge n. 133/2014, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1 della legge n. 164/2014, e 14 ss. della legge n. 241/1990, e ss.mm.ii. per l'approvazione del "Progetto definitivo bonifica lotto I - Fondiarie all'interno del Sito di rilevante Interesse Nazionale di Bagnoli – Coroglio";

bb) che nei termini previsti sono pervenute le seguenti comunicazioni:

- ✓ Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo, Direzione generale archeologia, belle Arti e Paesaggio - Prot. N. 0005047 del 15/02/2021;
- ✓ Comune di Napoli – Area Ambiente – Servizio Igiene della Città - prot. n. 0160860 del 23/02/2021;
- ✓ Regione Campania – Direzione generale per Ciclo Integrato delle acque e dei rifiuti, Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali - prot. 110571 del 01/03/2021

cc) che INVITALIA con nota prot. 0032104 del 15/02/2021 ha trasmesso alla Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio di Napoli l'addendum alla relazione archeologica e che quest'ultima con nota prot. 0002249 del 23/02/2021 ha richiesto di acquisire ulteriore documentazione trasmessa da INVITALIA con prot. 0048354 del 05/03/2021;

dd) che in data 11/11/2020 la Direzione Generale Per il Governo del Territorio/Pianificazione Territoriale - Pianificazione Paesaggistica – Funzioni in materia di Paesaggio-Urbanistica-Antiabusivismo ha trasmesso alla Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio per il Comune di Napoli e a questo Commissario la richiesta parere, ex commi 5 e 7, art. 146 d. lgs n. 42/2004 con nota prot. n. 108435 del 26/02/2021 e che tale richiesta è accompagnata da relazione tecnica illustrativa e proposta motivata di provvedimento con parere favorevole;

ee) che nei termini previsti sono pervenuti i seguenti pareri, autorizzazioni, concessioni, nulla osta o atti di assenso comunque denominati :

- CITTÀ METROPOLITANA - Protocollo nr: 0043684 del 09/03/2021
- COMUNE DI NAPOLI – Servizi Controlli Ambientali e Attuazione PAES – Prot. n. 208103 del 10/03/2021;
- MIBACT - Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio per il Comune di Napoli con Prot. 0002927 del 09/03/2021 ai sensi dell'art. 25 D. Lgs. 50 / 2016 e art. 28 D.Lgs.42/2004. L.241/90 art.14 c.3 e 14 bis e art.146 commi 5-7 D.Lgs 42/2004;
- ISPRA – Prot. nr: 11163 - del 09/03/2021 e PARERE TECNICO GEO-PSC 2021/057;
- ARPA CAMPANIA – Prot. nr: 0015139- del 10/03/2021;

- FINTECNA – Prot. nr: 0002019- del 10/03/2021;

ff) Che i suddetti pareri sono formulati in termini di assenso, eccezion fatta per quelli di ISPRA e ARPA CAMPANIA i quali richiedono integrazioni ed approfondimenti al progetto in esame;

gg) che i dissensi espressi dalle due Amministrazioni summenzionate risultano prevalenti in ragione delle competenze e funzioni amministrative esercitate rispetto all'oggetto del presente procedimento;

PRESO ATTO di tutto quanto sopra,

in virtù dei poteri conferiti con le norme avanti citate

NON ADOTTA

il “Progetto definitivo bonifica lotto I - Fondiarie all'interno del Sito di rilevante Interesse Nazionale di Bagnoli – Coroglio”.

Tutti i pareri, le autorizzazioni, le concessioni, i nulla osta e le comunicazioni pervenute sono allegate sotto la lettera “A”.

Il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito web della Presidenza del Consiglio dei Ministri. La pubblicazione è finalizzata a fornire presunzione di conoscenza legale, a qualunque effetto giuridico specifico essa assolva.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R. o il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.

Roma, 11 marzo 2021

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Francesco Floro Flores

