



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

DECISIONE DI CONTRARRE n. 148 del 02/07/2026

OGGETTO: AFFIDAMENTO DELLE INDAGINI, DELLA PROGETTAZIONE ESECUTIVA COMPRENSIVA DEI RILIEVI, DELLA DIREZIONE LAVORI, DEL COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA IN FASE DI PROGETTAZIONE E DI ESECUZIONE RELATIVI ALL'INTERVENTO DI RIQUALIFICAZIONE DI PIAZZA PIETRO NENNI DI ORTA NOVA (FG).
CUP: J12F25000140006

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

- VISTA** la legge 23 agosto 1988, n. 400, recante *“Disciplina dell’attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri”*;
- VISTO** il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 303 e successive modificazioni, recante *“Ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri, a norma dell’articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59”*;
- VISTO** il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante *“Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”*;
- VISTO** il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (di seguito, *“Codice dei Contratti”*) concernente il *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”* e come integrato e modificato dal decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209;
- VISTO** il decreto-legge 15 settembre 2023, n. 123, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 novembre 2023, n. 159 recante *“Misure urgenti di contrasto al disagio giovanile, alla povertà educativa e alla criminalità minorile, nonché per la sicurezza dei minori in ambito digitale”*;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

- VISTO** il decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, recante *“Misure organizzative urgenti per fronteggiare situazioni di particolare emergenza, nonché per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza”*;
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 18 settembre 2023, registrato dalla Corte dei Conti il 28 settembre 2023 al numero 2597, con cui il Dott. Fabio Ciciliano è stato nominato Commissario Straordinario per fronteggiare le situazioni di degrado, vulnerabilità sociale e disagio giovanile presenti nel territorio del Comune di Caivano;
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 4 ottobre 2023, registrato dalla Corte dei Conti il 16 ottobre 2023 al numero 2734, con cui è stata costituita la Struttura di supporto al Commissario Straordinario per fronteggiare le situazioni di degrado, vulnerabilità sociale e disagio giovanile presenti nel territorio del Comune di Caivano;
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 17 settembre 2024, registrato dalla Corte dei Conti il 23 settembre 2024 al numero 2513, con cui è stato prorogato di un ulteriore anno l’incarico di Commissario Straordinario per fronteggiare le situazioni di degrado, vulnerabilità sociale e disagio giovanile presenti nel territorio del Comune di Caivano;
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 20 marzo 2025, registrato dalla Corte dei Conti il 10 aprile 2025 al numero 984, recante modifiche al DPCM di nomina e di proroga dell’incarico conferito al Dott. Fabio Ciciliano, quale Commissario Straordinario per fronteggiare le situazioni di degrado, vulnerabilità sociale e disagio giovanile al fine della realizzazione degli interventi infrastrutturali e di riqualificazione funzionali ai territori ad alta vulnerabilità, nonché al DPCM di costituzione della Struttura di supporto ai sensi del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208 convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20;
- VISTA** la delibera del Consiglio dei Ministri del 28 marzo 2025 recante *“Approvazione del Piano straordinario di interventi infrastrutturali e di progetti di riqualificazione sociale e ambientale, funzionali ai comuni o alle aree metropolitane ad alta vulnerabilità sociale di Rozzano (Mi), Roma Quartiere Alessandrino-Quarticciolo, Napoli Quartiere Scampia-Secondigliano, Orta Nova (Fg), Rosarno-San Ferdinando (RC), Catania Quartiere San Cristoforo, Palermo-Borgo Nuovo, ai sensi dell’articolo 1, comma 1, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20;*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

VISTA

la delibera del Consiglio dei Ministri del 28 agosto 2025 recante “*Piano di attività per la caratterizzazione, raccolta e conferimento dei rifiuti nei territori della cosiddetta “Terra dei Fuochi” (province di Napoli e Caserta), che aggiorna il Piano straordinario di interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale approvato con delibera del 28 marzo 2025, per un importo complessivo di 10 milioni di euro a valere sul FSC 2021–2027*”;

VISTO

l’articolo 1, comma 1, decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, il quale, tra l’altro, prevede che al fine di fronteggiare le situazioni di degrado e disagio giovanile nelle zone d’Italia ad alta vulnerabilità sociale, al Commissario straordinario è demandato il compito di predisporre ed attuare un piano straordinario di interventi infrastrutturali e di progetti di riqualificazione sociale e ambientale, funzionali ai comuni o alle aree metropolitane ad alta vulnerabilità sociale di Rozzano (MI), Roma Quartiere Alessandrino-Quarticciolo, Napoli Quartiere Scampia-Secondigliano, Orta Nova (FG), Rosarno-San Ferdinando (RC), Catania Quartiere San Cristoforo, Palermo – Borgo Nuovo, prevedendo, laddove occorra, anche una semplificazione per le procedure di concessione di immobili pubblici per fini sociali, con particolare riferimento al sostegno a enti del terzo settore operanti negli ambiti artistico e culturale, sociosanitario, sportivo, nel contrasto della povertà educativa e per l’integrazione;

VISTO

l’articolo 1, comma 2, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, il quale, tra l’altro, prevede che per la realizzazione degli interventi approvati, si provvede in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto dei principi generali dell’ordinamento, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle relative misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall’appartenenza all’Unione Europea e che per l’esercizio delle proprie funzioni, il Commissario straordinario può avvalersi del supporto tecnico-operativo, ai sensi dell’articolo 10, commi 1 e 2, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, dell’Agenzia nazionale per l’attrazione degli investimenti e lo sviluppo d’impresa – INVITALIA S.p.A. (di seguito, “*Invitalia*” o “*Centrale di Committenza*”) che svolge, altresì, le funzioni di Centrale di Committenza ai sensi degli artt. 62 e 63 del Codice dei



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

Contratti;

VISTO

l'articolo 1, comma 3, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20 che, tra l'altro, prevede che, per l'esercizio delle proprie funzioni, il Commissario straordinario può avvalersi, altresì, delle strutture delle amministrazioni locali e degli enti territoriali, nonché, mediante apposite convenzioni e senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, delle strutture, anche periferiche, delle amministrazioni centrali dello Stato;

VISTO

il Piano straordinario di interventi infrastrutturali e di progetti di riqualificazione sociale e ambientale, funzionali ai comuni o alle aree metropolitane ad alta vulnerabilità sociale, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20 e, in particolare, per il Comune di Orta Nova, la Macroarea di intervento n. 2 *“Interventi di riqualificazione sociale e ambientale” prevede la realizzazione dell’“INTERVENTO DI RIQUALIFICAZIONE DI PIAZZA PIETRO NENNI” CUP: J12F25000140006*

VISTO

la convenzione stipulata in data 12 giugno 2025 con l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. – INVITALIA, quale Centrale di Committenza ai sensi dell'articolo 62, comma 5, lett. b), e comma 7, lett. b) del Codice dei Contratti, per la predisposizione e la gestione delle procedure d'appalto;

VISTA

la legge 7 agosto 1990, n. 241;

VISTO

il proprio Decreto dell'11 luglio 2025 n. 111 con il quale l'Ing. Potito Gallo, responsabile del IV Settore tecnico Lavori Pubblici, Manutenzione, Patrimonio del Comune di Orta Nova, è nominato Responsabile Unico di Progetto (RUP) per l'intervento di *“Intervento di riqualificazione di Piazza Pietro Nenni nel territorio comunale di Orta Nova (FG)” - CUP J12F25000140006*

RITENUTO

di dover realizzare con urgenza un insieme sistematico di interventi che hanno come scopo il rilancio di territori vulnerabili, favorendo il sostegno ad enti del terzo settore operanti negli ambiti artistico e culturale, sociosanitario, sportivo, nel contrasto della povertà educativa, nonché per l'integrazione, l'inclusione e la coesione territoriale, economica e sociale;

RITENUTA

altresì, la necessità di attuare interventi urgenti finalizzati alla



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

rigenerazione delle aree urbane degradate attraverso la promozione di progetti di miglioramento del decoro urbano, di manutenzione, bonifica, riuso, ripristino, completamento, adeguamento, ricostruzione e risanamento di strutture edilizie pubbliche e di spazi pubblici, anche attraverso azioni di riqualificazione sociale che prevedano la realizzazione di azioni volte sia all'accrescimento della sicurezza territoriale e della capacità di resilienza urbana sia al potenziamento delle prestazioni urbane anche con riferimento alla mobilità sostenibile, alla salvaguardia dell'ambiente e al miglioramento del tessuto sociale;

PRESO ATTO del progetto di fattibilità tecnica economica predisposto per l'Intervento di riqualificazione di Piazza Pietro Nenni nel comune di Orta Nova (FG) - CUP: J12F25000140006, acquisito al protocollo della struttura commissariale COMMSTCC-0000708-A il 27 aprile 2026;

PRESO ATTO altresì della validazione Progetto di fattibilità tecnica economica, relativo al suddetto intervento, del Responsabile Unico del Progetto Ing. Potito Gallo, ai sensi dell'articolo 42, comma 4, del Codice dei Contratti e dell'approvazione del suddetto PFTE con Deliberazione della Giunta comunale n. 87 del 24 dicembre 2025, acquisito al protocollo della struttura commissariale COMMSTCC-0000708-A il 27 aprile 2026;

CONSIDERATO l'importo stimato per la realizzazione dell'Intervento, si procederà ad affidamento diretto;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'articolo 48, comma 2, del Codice dei Contratti, il presente affidamento non presenta un interesse transfrontaliero certo in ragione del suo valore stimato, in relazione alla propria tecnicità o all'ubicazione dei lavori in un luogo non idoneo ad attrarre l'interesse di operatori esteri, in relazione alle caratteristiche tecniche dell'appalto e del settore di riferimento, "tenuto conto dell'esistenza di denunce presentate da operatori ubicati in altri Stati membri purché sia accertato che queste ultime sono reali e non fittizie" (Corte di Giustizia, 6 ottobre 2016, n. 318);

CONSIDERATO che i corrispettivi per i servizi tecnici sono stati stimati, secondo il procedimento descritto nei documenti allegati alla Richiesta di Preventivo (RDP), ai sensi di quanto previsto dall'articolo 41, co. 15, del Codice dei Contratti e dell'Allegato I.13 al medesimo Codice dei Contratti, con riferimento al D.M. 17 giugno 2016, in considerazione dei criteri ivi contenuti, ritenuti idonei a determinare tale importo;

CONSIDERATA la necessità di garantire la salvaguardia economica relativamente all'intervento in oggetto, i corrispettivi determinati secondo i criteri di



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

cui all'Allegato I.13 al Codice dei Contratti saranno ridotti del 20% (ventipercento);

CONSIDERATO che ai sensi dell'articolo 26 del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81, per le prestazioni di natura intellettuale, non sussiste l'obbligo di redazione del Documento unico di valutazione dei rischi da interferenze;

CONSIDERATO che l'intervento oggetto del presente affidamento insiste nella medesima area interessata dall'intervento di *"RIQUALIFICAZIONE ED EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DELL'IMPIANTO DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE E SEDIME STRADALE ANNESSO PRESSO IL COMUNE DI ORTA NOVA (FG)"* i cui servizi tecnici sono stati affidati all'Operatore Economico RT costituendo tra COSIN S.r.l. (P.IVA 03043130925 - Mandataria), I-MAD S.r.l. (P.IVA 07158510722 - Mandante), TECNO ENERGY S.r.l. (P.IVA 06483440720 – Ausiliaria, giusta decisione di contrarre nr. 100 del 06 febbraio 2026 e che attualmente è in corso l'elaborazione del relativo progetto esecutivo, e che diverse attività progettuali dell'affidamento risultano sovrapponibili e assimilabili a quelle previste per il presente intervento;

VISTA l'esigenza di garantire la definizione di un progetto unitario e omogeneo, evitando interferenze e sovrapposizioni progettuali, al fine di assicurare la coerente integrazione degli interventi e l'ottimizzazione dei tempi di realizzazione;

CONSIDERATO che il Quadro Economico, allegato al Capitolato d'oneri e ai relativi documenti predisposti per il presente Intervento, trova copertura ai sensi dell'art. 1 decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, a valere sul Fondo per lo sviluppo e la coesione, periodo di programmazione 2021-2027, di cui all'articolo 1, comma 177, della legge 30 dicembre 2020, n. 178;

VISTI gli atti dell'affidamento in oggetto (Richiesta di Preventivo), predisposti da INVITALIA, quale Centrale di Committenza;

DATO ATTO che ai fini dell'esecuzione del servizio, è richiesto il possesso dei requisiti di cui agli articoli 94 e ss. e 100, co. 1, del Codice dei Contratti, come meglio specificato nella Richiesta di Preventivo relativa al presente affidamento;

D I S P O N E

1. di considerare le premesse parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

2. di dare atto che il CUP assegnato è il seguente: J12F25000140006;
3. che si procederà mediante affidamento diretto, ai sensi dell'articolo 50 comma 1 lettera b del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, dell'appalto relativo allo svolgimento delle indagini, della progettazione esecutiva comprensiva dei rilievi, della direzione lavori e del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione dell'*"INTERVENTO DI RIQUALIFICAZIONE DI PIAZZA PIETRO NENNI"*, nel comune di Orta Nova (FG);
4. di avvalersi di INVITALIA S.p.A., quale Centrale di Committenza, ai sensi degli articoli 62 e 63 del Codice dei Contratti, affinché quest'ultima proceda a trasmettere apposita richiesta di preventivo all'Operatore Economico COSIN S.r.l. (P.IVA 03043130925), in ragione della coerenza e della continuità progettuale degli interventi sopra menzionati;
5. che il valore dell'appalto è pari a € 89.542,90 (euro ottantanovemilacinquecentoquarantadue/90), oltre IVA ed oneri di legge, se dovuti, già ridotto del 20% per le motivazioni di cui alle premesse, che trova copertura a valere sul Fondo per lo sviluppo e la coesione, periodo di programmazione 2021-2027, di cui all'articolo 1, comma 177, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, ai sensi dell'art. 1 decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20; l'importo massimo stimato dell'appalto, comprensivo degli oneri previdenziali e assistenziali, è pari a € 93.270,04 (euro novantatremiladuecentosettanta/04), oltre IVA;
6. che, ai sensi dell'articolo 58, co. 2, del Codice dei Contratti, l'appalto non è stato suddiviso in lotti poiché l'oggetto di affidamento è una prestazione da considerarsi unitaria, la cui frammentazione in lotti non consentirebbe di preservarne gli aspetti di coerenza uniformità e omogeneità dell'Intervento;
7. che, ai sensi dell'articolo 1, co. 2, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, stante altresì l'estrema urgenza, al fine di garantire la tempestiva esecuzione delle opere connesse alla realizzazione dell'Intervento in rilievo, si procederà, in deroga:
 - a. all'articolo 17, co. 5, del Codice dei Contratti, disponendo l'affidamento prima della verifica del possesso dei requisiti;
 - b. all'articolo 17, commi 8 e 9 e all'articolo 50, co. 6, del Codice dei Contratti, consentendo l'esecuzione anticipata del contratto di appalto anche prima della conclusione o stipulazione dello stesso;
 - c. all'articolo 49 del Codice dei Contratti, in merito all'applicazione del principio di rotazione;
 - d. agli articoli 8, co. 2, e 41, co. 15-quater del Codice dei Contratti nonché a tutte le



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

- disposizioni legislative in tema di equo compenso;
- e. all'articolo 60 co. 1 e all'Allegato II.2-bis del Codice dei Contratti, in relazione all'istituto della revisione prezzi;
8. che si procederà a invitare il suddetto Operatore Economico tramite trasmissione di Richiesta di Preventivo;
9. che, il contratto sarà stipulato a corpo e a misura;
10. che, il termine finale per l'esecuzione della progettazione, comprensiva di rilievi e indagini è pari a 40 giorni naturali e consecutivi, decorrenti dalla formale comunicazione di avvio delle attività con l'emissione di apposito ordine di servizio a seguito della sottoscrizione del contratto di affidamento dell'incarico, o in caso di avvio anticipato del servizio sotto riserva di legge, secondo le modalità indicate nel Capitolato d'onori. Le prestazioni di Direzione dei Lavori e Coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione dovranno essere espletate per l'intera durata dei lavori e termineranno con l'emissione del certificato di regolare esecuzione;
11. di approvare, la Determinazione dei corrispettivi per i servizi tecnici, la Richiesta di Preventivo, il Capitolato d'onori e lo Schema di Contratto, allegati alla presente determinazione di cui fanno parte integrante e sostanziale.
12. di notificare il presente provvedimento al RUP, ad INVITALIA S.p.A. e al Comune di Orta Nova (FG) e di pubblicarlo nelle modalità previste dal decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Fabio CICILIANO