



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

### IL COMMISSARIO STRAORDINARIO ALLA RICOSTRUZIONE NEL TERRITORIO DELLE REGIONI EMILIA-ROMAGNA, TOSCANA E MARCHE

**Conferimento incarico di esperto ai sensi di quanto previsto dall'articolo 20-ter, comma 5 del decreto-legge 1° giugno 2023, n. 61, recante "Interventi urgenti per fronteggiare l'emergenza provocata dagli eventi alluvionali verificatisi a partire dal 1° maggio 2023", convertito, con modificazioni, in legge 31 luglio 2023, n. 100, e s. m. i. – Prof. Francesco Maria Guadagno.**

**DATO ATTO** che allo scopo di fronteggiare le conseguenze degli eccezionali eventi alluvionali verificatisi sui territori delle Regioni Emilia-Romagna, Marche e Toscana a partire dal mese di maggio 2023:

- il Consiglio dei Ministri:
  - o nelle sedute del 4, 23 e 25 maggio 2023 ha deliberato, per 12 mesi, lo stato di emergenza di rilievo nazionale nei territori di cui trattasi, ai sensi di quanto previsto dall'art. 24 del D. Lgs. n. 1 del 2018, recante il *Codice della protezione civile*;
  - o nelle sedute del 21 settembre e del 29 ottobre 2024 ha deliberato, per 12 mesi, lo stato di emergenza di rilievo nazionale nei territori della Regione Emilia-Romagna, ai sensi di quanto previsto dall'art. 24 del D. Lgs. n. 1 del 2018, recante il *Codice della protezione civile*;
- il Consiglio dei Ministri, nella seduta del 27 giugno 2023, ha deliberato l'adozione del decreto-legge n. 88 del 2023, recante "*Disposizioni urgenti per la ricostruzione nei territori colpiti dall'alluvione verificatasi a far data dal 1° maggio 2023*", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 5 luglio 2023, n. 155, non convertito in legge, ma il cui contenuto è stato trasfuso, con modificazioni, nel decreto-legge n. 61 del 1° giugno 2023, recante "*Interventi urgenti per fronteggiare l'emergenza provocata dagli eventi alluvionali verificatisi a partire dal 1° maggio 2023 nonché disposizioni urgenti per la ricostruzione nei territori colpiti dai medesimi eventi*", convertito con modificazioni dalla legge 31 luglio 2023, n. 100, allo scopo di regolare, nel suo complesso, il processo di ricostruzione dei territori colpiti dagli eventi alluvionali sopra citati prevedendo, altresì, la nomina di un Commissario straordinario di Governo regolandone le attività e stanziando le occorrenti risorse finanziarie;
- **l'articolo 1, comma 604, della legge 30 dicembre 2025, n. 199**, recante "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2026 e bilancio pluriennale per il triennio 2026-2028*", allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione dei processi di ricostruzione a seguito degli eventi alluvionali verificatisi a partire dal 1° maggio 2023 di cui al richiamato decreto-legge n. 61 del 2023, ha ulteriormente **prorogato fino al 31 dicembre**



**2026** il termine per lo svolgimento delle attività di ricostruzione oggetto del citato decreto-legge e delle attribuzioni del Commissario straordinario, disponendo, altresì, lo stanziamento di risorse finanziarie aggiuntive finalizzate alla prosecuzione dell'attività del Commissario straordinario di Governo, della struttura commissariale e per le funzioni di avvalimento ivi autorizzate;

**VISTO**

il **decreto-legge 1° giugno 2023, n. 61**, convertito, con modificazioni, dalla legge 31 luglio 2023, n. 100, e successive modifiche e integrazioni, e, in particolare l'**articolo 20-ter**, che, tra l'altro:

- **al comma 1**, dispone che con decreto del Presidente della Repubblica, su proposta del Presidente del Consiglio dei ministri, previa deliberazione del Consiglio dei ministri, sentite le regioni interessate, è nominato il Commissario straordinario alla ricostruzione;
- **al comma 2**, prevede che con una o più ordinanze del Commissario straordinario, adottate di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, si provvede alla costituzione e alla disciplina del funzionamento della struttura di supporto che assiste il Commissario straordinario nell'esercizio delle funzioni disciplinate dagli articoli da *20-bis* a *20-duodecies* del medesimo decreto-legge, stabilendo, altresì, che la predetta struttura operi sino alla data di cessazione dell'incarico del Commissario straordinario;
- **al comma 2-bis**, autorizza il Commissario straordinario, con una o più ordinanze, a riorganizzare la struttura di supporto di cui al comma 2;
- **al comma 5**, stabilisce che la struttura di supporto di cui al comma 2 può avvalersi altresì di esperti o consulenti fino a un massimo di dieci, scelti anche tra soggetti estranei alla pubblica amministrazione e anche in deroga a quanto previsto dall'articolo 7, comma *6-bis*, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, il cui compenso è definito con il provvedimento di nomina e che a tali esperti o consulenti, fermo restando quanto previsto dal comma 6 del medesimo articolo 20-ter in materia di limiti di spesa, spettano compensi onnicomprensivi di importo annuo lordo pro capite non superiore a euro 50.000, nell'ambito di un importo complessivo lordo non superiore a euro 350.000 annui;
- **al comma 6**, stabilisce che per il compenso del Commissario straordinario e per il funzionamento della struttura di supporto è autorizzata la spesa nel limite massimo di euro 5 milioni per ciascuno degli anni 2023, 2024, cui si sommano gli ulteriori euro 5 milioni per il 2025 stanziati dal richiamato articolo 1, comma 693, della legge n. 207 del 2024 ed euro 3,05 milioni per il 2026 stanziati dal richiamato articolo 1, comma 604, della legge n. 199 del 2025;

**VISTO**

il decreto del Presidente della Repubblica 13 gennaio 2025, registrato dalla Corte dei Conti in data 24 gennaio 2025, foglio n. 243, con il quale l'Ing. Fabrizio Curcio, dirigente generale dei ruoli della Presidenza del Consiglio dei Ministri, è stato nominato Commissario straordinario alla ricostruzione nei territori delle regioni Emilia-Romagna, Marche e Toscana, ai sensi dell'articolo 20-ter del citato decreto-legge n. 61 del 2023, fino al 31 dicembre 2025;

**VISTO**

il decreto del Presidente della Repubblica 14 gennaio 2026, registrato dalla Corte dei Conti in data 5 febbraio 2026, foglio n. 385, concernente la proroga fino al 31 maggio 2026 dell'incarico di Commissario straordinario alla ricostruzione già conferito con il summenzionato decreto presidenziale del 13 gennaio 2025;

- VISTO** il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni, concernente le norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche;
- VISTO** il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, “*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*”;
- VISTO** il decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, “*Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell’articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165*”;
- VISTA** l’ordinanza commissariale **n. 44 del 21 maggio 2025**, ammessa a registrazione dalla Corte dei Conti in data 9 giugno 2025, al foglio 1549 con la quale si è provveduto alla riorganizzazione della struttura di supporto al Commissario straordinario, nei termini di legge, prevedendo, in particolare che la struttura medesima si articola in due Aree di livello dirigenziale generale, e **n.8** servizi di livello dirigenziale non generale e **n.3** Unità organizzative;
- RAVVISATA** la necessità di nominare un esperto al fine di assicurare un supporto specialistico per le attività relative alla realizzazione degli interventi urgenti di ripristino e ricostruzione pubblica di cui all’ordinanza n. 57/2026 e ss.mm.ii., con particolare riferimento alle tematiche connesse alle condizioni di dissesto idrogeologico e ai fenomeni franosi;
- VISTO** il *curriculum vitae* del **Prof. Francesco Maria GUADAGNO**, membro del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici, *Sezione Comitato Speciale grandi opere del PNRR e del PNC*, dal quale si evince una pluriennale esperienza professionale e di attività scientifica nei diversi settori della Geologia applicata ai rischi geologici, alle costruzioni, al territorio e all’ambiente, adeguata allo svolgimento delle funzioni di esperto del Commissario Straordinario, come sopra evidenziate;
- RITENUTO** in considerazione della competenza, della disponibilità manifestata e dell’esperienza maturata, di conferire al prof. Francesco Maria GUADAGNO l’incarico di esperto della Struttura commissariale, per il supporto specialistico per la realizzazione degli interventi urgenti di ripristino e ricostruzione pubblica di cui all’ordinanza n. 57/2026 e ss.mm.ii., con particolare riferimento alle tematiche connesse alle condizioni di dissesto idrogeologico e ai fenomeni franosi;
- CONSIDERATO** che nel rispetto di quanto previsto dalla normativa vigente sono state effettuate le verifiche relative alla regolarità contributiva del prof. Francesco Maria GUADAGNO, con esito positivo;
- VERIFICATA** l’insussistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse di cui all’art. 53, comma 14, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e l’assenza di cause di incompatibilità e inconferibilità dell’incarico, secondo quanto dichiarato dal prof. Francesco Maria GUADAGNO, con dichiarazione sottoscritta in data **22 aprile 2026**;

Tutto ciò premesso e rilevato

## **DECRETA**

Per i motivi espressi in premessa che si intendono qui integralmente richiamati:

## Articolo 1

(Oggetto e durata dell'incarico)

1. Al **Prof. Francesco Maria GUADAGNO**, nato a [REDACTED], CF [REDACTED], membro del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici, *Sezione Comitato Speciale grandi opere del PNRR e del PNC*, è conferito l'incarico di esperto per il supporto specialistico per la realizzazione degli interventi urgenti di ripristino e ricostruzione pubblica di cui all'ordinanza n. 57/2026 e ss.mm.ii., con particolare riferimento alle tematiche connesse alle condizioni di dissesto idrogeologico e ai fenomeni franosi, nell'ambito della struttura del Commissario straordinario alla ricostruzione nei territori colpiti dall'alluvione verificatasi in Emilia-Romagna, Marche e Toscana nel mese di maggio 2023, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 20-ter, comma 5, del decreto legge 1° giugno 2023, n. 61, convertito, con modificazioni, dalla legge 31 luglio 2023, n. 100 e successive modifiche ed integrazioni, **a decorrere dalla data del presente decreto e fino al 31 dicembre 2026.**
2. Oggetto della prestazione è, a titolo esemplificativo e non esaustivo, la seguente attività:
  - L'analisi e la valutazione delle condizioni geologiche, geomorfologiche e geotecniche dei siti interessati agli interventi, anche ai fini della definizione del quadro conoscitivo e della pericolosità residua;
  - La verifica della coerenza degli interventi progettuali con le condizioni di stabilità dei versanti e con i quadri di pericolosità e rischio definiti dagli strumenti di pianificazione di bacino e di assetto idrogeologico (PAI);
  - La valutazione della corretta individuazione dei meccanismi di dissesto e delle relative cause, nonché dell'adeguatezza delle soluzioni progettuali proposte in termini di mitigazione del rischio;
  - Il supporto nella definizione di eventuali prescrizioni tecniche e raccomandazioni operative, anche ai fini della corretta esecuzione degli interventi;
  - L'esame e la validazione tecnico-scientifica di studi geologici, relazioni geotecniche e modellazioni numeriche a supporto della progettazione;
  - La verifica in corso d'opera della rispondenza degli interventi realizzati alle previsioni progettuali e alle condizioni di sicurezza del sito;
  - Il supporto nelle attività di monitoraggio dei fenomeni franosi, anche attraverso l'analisi di dati provenienti da sistemi di controllo e sorveglianza.
3. L'attività potrà altresì estendersi all'esame dei progetti predisposti dalle società in house Sogesid S.p.A. e Consap S.p.A., in qualità di soggetti attuatori degli interventi, nell'ambito delle convenzioni e degli atti di adesione adottati ai sensi del decreto-legge n. 61/2023 e ss.mm.ii., con particolare riguardo alla verifica della conformità tecnica, della sostenibilità degli interventi sotto il profilo geologico e geomorfologico e della loro efficacia in termini di mitigazione del rischio idrogeologico qualora previsto dal progetto.
4. Nell'espletamento del presente incarico, l'esperto assicura la propria disponibilità per incontri in presenza, ovvero a mezzo telefonico e/o videoconferenze.

## Articolo 2

(Compenso)

1. Al prof. Francesco Maria GUADAGNO, per lo svolgimento dell'incarico di cui all'articolo 1, è attribuito un compenso **omnicomprensivo**, inclusi IVA e Cassa, nel limite massimo di **€ 40.000,00** (quarantamila/00) su base annua.
2. Il compenso di cui al comma 1 sarà corrisposto in rapporto alla durata dell'incarico in rate bimestrali.

3. Salvo i casi nei quali, per effetto del presente incarico, il Commissario straordinario potrà richiedere diversamente, l'esperto svolgerà la propria attività presso la propria sede, utilizzando mezzi e strumenti di cui già dispone. All'esperto compete, altresì, il rimborso delle spese di viaggio, vitto e alloggio, sostenute e documentate per gli spostamenti richiesti dal Commissario per raggiungere le sedi operative sul territorio, nei limiti e con le modalità previste per i dirigenti di prima fascia della Presidenza del Consiglio dei Ministri, entro il limite massimo di **euro 5.000,00**.
4. Ai fini della liquidazione del compenso l'esperto trasmette al Commissario straordinario con cadenza bimestrale, una relazione sulle attività svolte nel corso del relativo periodo di riferimento. Alla liquidazione ed al pagamento della fattura emessa provvede la Struttura Commissariale, mediante applicazione delle ritenute di legge e di ogni altro onere fiscale o contributivo, previa approvazione della suindicata relazione da parte del Commissario.
5. La relativa spesa graverà sulla contabilità speciale intestata al Commissario straordinario ai sensi dell'articolo 20-*quinquies*, comma 4, del decreto-legge 1° giugno 2023, n. 61, convertito, con modificazioni, dalla legge 31 luglio 2023, n. 100 e successive modifiche ed integrazioni.

### **Articolo 3**

*(Riservatezza delle informazioni e divulgazione dei risultati)*

1. L'esperto potrà utilizzare informazioni, documenti, cognizioni e quant'altro sia oggetto delle attività di consulenza, che si intendono riservate e confidenziali, esclusivamente per le finalità del presente incarico.
2. L'obbligo di riservatezza permane anche successivamente alla cessazione dell'incarico e riguarda qualsiasi informazione conosciuta durante l'espletamento delle funzioni.

### **Articolo 4**

*(Revoca e risoluzione anticipata)*

1. L'incarico potrà essere revocato in ogni momento dal Commissario straordinario per motivate esigenze organizzative e funzionali della Struttura commissariale.
2. L'incarico è risolto anticipatamente nei seguenti casi:
  - a) accertata violazione degli obblighi di legge, regolamentari o delle direttive impartite dal Commissario straordinario;
  - b) sopravvenuta incompatibilità con l'incarico, anche derivante da altre attività o incarichi non dichiarati;
  - c) reiterata inadempienza agli obblighi previsti dal presente atto;
  - d) accertata violazione degli obblighi di riservatezza o di corretto trattamento dei dati personali.
3. La revoca o risoluzione anticipata non dà diritto ad alcun indennizzo o risarcimento; resta fermo il diritto dell'esperto al compenso maturato per le attività effettivamente svolte fino alla data di efficacia del provvedimento di cessazione.

### **Articolo 5**

*(Incompatibilità e conflitti di interesse)*

1. Ai fini dello svolgimento delle attività oggetto del presente incarico, l'esperto ha rilasciato apposita dichiarazione di non trovarsi in alcuna condizione di incompatibilità ai sensi della vigente normativa. In caso di incompatibilità opereranno le norme previste dalle vigenti disposizioni di legge in materia.
2. In caso di ragioni di incompatibilità sopravvenute in ordine all'esecuzione dell'incarico e all'esistenza di eventuali conflitti di interesse che dovessero configurarsi sarà onere dell'esperto darne pronta comunicazione alla struttura commissariale.

3. L'esperto si impegna, altresì, a rendere le dichiarazioni ai sensi e per gli effetti degli articoli 46 e 47 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 e ss.mm.ii., e dell'articolo 20 del decreto legislativo dell'8 aprile 2013, n. 39, ai fini della pubblicazione, sul sito istituzionale della Struttura commissariale, unitamente al proprio *curriculum vitae*, come previsto dall'articolo 15 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

#### **Articolo 6**

*(Responsabilità e qualità della prestazione)*

1. L'esperto è tenuto a svolgere l'incarico con la diligenza richiesta dalla natura professionale dell'attività, assicurando elevati standard di qualità tecnico-giuridica e nel rispetto delle direttive impartite dal Commissario straordinario.
2. L'esperto risponde personalmente della correttezza, completezza e tempestività delle consulenze e degli atti predisposti, restando inteso che la sua attività non costituisce rapporto di lavoro subordinato con l'Amministrazione.
3. In caso di errori gravi, ritardi ingiustificati, negligenze o mancato rispetto delle istruzioni ricevute, il Commissario straordinario potrà procedere alla riduzione del compenso, alla sospensione o alla revoca anticipata dell'incarico, ferme restando le eventuali ulteriori responsabilità previste dalla normativa vigente.
4. L'esperto è altresì responsabile dell'uso corretto dei documenti, dati e informazioni trattati nello svolgimento dell'incarico, conformemente alle disposizioni in materia di riservatezza e protezione dei dati personali.

#### **Articolo 7**

*(Trattamento dei dati personali)*

1. L'esperto si impegna a trattare i dati personali, che verranno acquisiti in relazione al presente Accordo, per le sole finalità indicate nello stesso ed in modo strumentale all'espletamento dell'incarico stesso, nonché per adempiere ad eventuali obblighi di legge, della normativa comunitaria e/o delle prescrizioni del Garante per la protezione dei dati personali e/o nel caso di contenzioso, con modalità manuali ed automatizzate, secondo i principi di liceità, correttezza e minimizzazione dei dati ed in modo da tutelare la riservatezza e i diritti riconosciuti, nel rispetto di adeguate misure di sicurezza e di protezione dei dati anche sensibili e giudiziari.
2. Per le attività di qualunque genere, che comportino trattamento di dati personali, e che verranno avviati in virtù del presente incarico, l'esperto si uniformerà alle disposizioni e misure di sicurezza che la Struttura commissariale adotterà in considerazione dei trattamenti da porre in essere.
3. Il Titolare del trattamento dei dati è la Struttura commissariale.

#### **Articolo 8**

*(Tracciabilità dei flussi finanziari e Codice Etico)*

1. I compensi connessi al presente incarico sono erogati nel rispetto delle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari.
2. L'esperto condivide e si impegna al rispetto dei principi etici di riferimento e alle norme di comportamento del Codice Etico della Struttura di supporto al Commissario straordinario, di cui alla determina n. 94 del 18 marzo 2026, per tutta la durata dell'incarico.

#### **Articolo 9**

*(Attuazione e pubblicità)*

1. Ai sensi dell'articolo 3, commi 44 e 54 della legge 24 dicembre 2007, n. 244, il presente conferimento di incarico riceve attuazione, previa pubblicazione del nominativo dell'incaricato,

dell'oggetto dell'incarico e del relativo corrispettivo, sul sito istituzionale della Struttura commissariale, nella sezione "*Amministrazione trasparente*".

2. Per l'inserimento nell'anagrafe delle prestazioni degli incarichi, l'incarico è inserito sul portale *www.perlapa.gov.it* della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della funzione pubblica, come previsto dalle vigenti disposizioni normative.
3. Il presente incarico è soggetto alle forme di pubblicità prescritte dalla legge ed in particolare dal decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii. e dall'articolo 53, comma 14, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e ss.mm.ii.

Il presente atto viene redatto in un unico originale da inserire nella raccolta delle disposizioni amministrative.

## **IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

Fabrizio Curcio

Il Direttore  
dell'Area Amministrativa,  
giuridica e finanziaria  
Manuela Messina