



Il Commissario straordinario del  
Governo per le persone scomparse



## PROTOCOLLO DI INTESA

### TRA

Il Commissario Straordinario del Governo per le persone scomparse, Prefetto **Vittorio Piscitelli**  
*La International Commission on Missing Persons, nella persona del Direttore Generale **Kathryne Bomberger***

### VISTO

- la legge 14 novembre 2012, n.203, recante: "Disposizioni per la ricerca di persone scomparse";
- il decreto del Presidente della Repubblica del 12 gennaio 2016 con il quale, su proposta del Presidente del Consiglio dei Ministri, si è provveduto alla proroga dell'incarico al Prefetto Vittorio Piscitelli quale Commissario straordinario del Governo per la gestione del fenomeno delle persone scomparse, con i poteri di cui al citato art.11 della legge 23 agosto 1988, n. 400 e con i compiti di cui all'art.1 commi 1 e 3 del DPR 22 luglio 2009;
- che il predetto DPR 22 luglio 2009 attribuisce al Commissario, tra l'altro, il compito di assicurare il necessario coordinamento operativo tra le Amministrazioni dello Stato interessate a vario titolo al fenomeno delle persone scomparse, curando il raccordo con le pertinenti strutture tecniche, nonché il compito di monitorare le attività istituzionali dei soggetti impegnati nell'attività di ricerca delle persone scomparse e quello, conseguente, di analizzare le Informazioni acquisite al fine di proporre alle autorità competenti eventuali soluzioni per migliorare l'azione amministrativa e l'informazione di settore;
- il protocollo d'intesa sottoscritto dal Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse ed il Capo della Polizia il 21 aprile 2008 al fine di promuovere la collaborazione tra il Dipartimento della Pubblica Sicurezza e il Commissario, per favorire il raccordo informativo tra quest'ultimo e le competenti Direzioni e Uffici Centrali del Dipartimento con il fine di fornire al Commissario gli elementi utili per l'espletamento dei compiti attribuiti allo stesso;
- il Protocollo d'intesa in data 30 settembre 2014 tra il Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse, il Rettore dell'Università degli Studi di Milano-Istituto "Labanof" e il Capo del Dipartimento per le Libertà civili e l'immigrazione del Ministero dell'Interno volto a promuovere e sviluppare azioni in materia di riconoscimento/identificazione dei corpi senza identità appartenenti a cittadini stranieri recuperati in mare a seguito dei naufragi del 3 e 11 ottobre 2013, anche quale "best practice" per gestire analoghe situazioni in futuro;
- il Protocollo d'intesa in data 23 luglio 2015 tra il Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse e l'Università degli Studi di Milano-Istituto "Labanof" per promuovere e

sviluppare azioni in materia di riconoscimento/identificazione dei corpi senza identità appartenenti a cittadini stranieri vittime del naufragio del 18 aprile 2015, in corso di recupero a cura della Marina Militare, predisponendo le linee guida per la raccolta dei dati post mortem;

- L'accordo sullo status e le funzioni dell'International Commission on Missing Persons (ICMP) del 15 dicembre 2014 che richiama la collaborazione delle autorità ed altre istituzioni governative, così come di organizzazioni internazionali, nella ricerca di persone scomparse in conseguenza di conflitti armati, violazioni di diritti umani, disastri ed altre cause;
- le comunicazioni pervenute dalle Prefetture e dalle Autorità giudiziarie competenti, riguardanti il recupero di circa 470 corpi di migranti deceduti in occasione dei naufragi del 2014 e del 2015;

#### CONSIDERATO

- che il riconoscimento/identificazione delle salme risponde alle legittime aspettative dei familiari, oltre a rispondere agli obblighi, in capo alle Istituzioni interessate, ciascuna per la parte di rispettiva competenza, derivanti dalla entrata in vigore della citata legge n. 203/2012, volta a favorire le ricerche anche di un corpo senza vita, senza distinzione di cittadinanza, per poterne accertare l'identità;
- che l'ICMP, per l'esperienza maturata e l'organizzazione di cui dispone possa contribuire all'attività in corso di svolgimento da parte del Commissario per favorire la identificazione delle persone decedute in naufragi occorsi nel Mediterraneo nell'ambito del fenomeno migratorio e recuperate dalle competenti Autorità italiane;

#### Tutto ciò premesso, si conviene quanto segue:

1. Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente intesa.
2. Obiettivo del presente Protocollo d'intesa è quello di attivare il supporto della ICMP all'azione del Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse volta a favorire il riconoscimento/identificazione delle vittime di naufragi occorsi nel Mediterraneo nell'ambito del fenomeno migratorio e recuperate dalle competenti Autorità italiane;

In particolare, l'ICMP a seconda delle risorse disponibili procederà a:

- a) diramare l'apposito avviso ai familiari delle vittime dei naufragi nel Mediterraneo, il Questionario dei antimortem dati con informazioni di riferimento del donatore (ICMP.ST.18.doc) e la Scheda dei DNA Test genetici e di elaborazione delle informazioni (ICMP.ST.LS.299.doc);
- b) collaborare con l'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse nelle attività di raccolta, scambio e trasmissione delle informazioni per il riconoscimento/identificazione dei cittadini stranieri vittime dei naufragi, nel reciproco rispetto dell'obbligo di riservatezza delle predette informazioni;
- c) raccogliere dai familiari il materiale *ante mortem* delle vittime dei naufragi suddetti nonché eventualmente il profilo del DNA desunto dal campione biologico eventualmente prelevato dagli stessi familiari in linea retta, previo consenso degli stessi, per la successiva acquisizione all'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse;
- d) catalogare ed elaborare tali informazioni esclusivamente per le finalità identificative del

- presente Protocollo d'intesa, avvalendosi di appositi supporti informatici, che saranno messi a disposizione del predetto Ufficio del Commissario;
- e) fornire qualunque altra informazione utile per favorire l'identificazione delle citate vittime dei naufragi nel Mediterraneo.
3. L'attuazione del presente Protocollo di intesa non comporta oneri a carico dell'erario dello Stato italiano.
4. Il presente Protocollo d'intesa ha validità di un anno e può essere, d'intesa tra le parti, modificato in ogni momento e rinnovato alla scadenza in forma scritta.

L'anno 2016, addì 26/5., in Roma

**Prefetto Vittorio Piscitelli**  
IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL  
GOVERNO PER LE PERSONE SCOMPARSE

L'anno 2016, addì 12 maggio, in L'Aia

**Kathryn Bomberger**  
IL DIRETTORE GENERALE DI ICMP

**AGREEMENT**

**BETWEEN**

*the Extraordinary Commissioner of the government for missing persons, Prefect Vittorio Piscitelli and the Director General of ICMP (International Commission on Missing Persons), Kathryn Bomberger*

**GIVEN**

- *Law No. 203 of 14 November 2012, which states the "Provisions for searching for missing persons";*
- *the Decision of the President of the Republic of 12 January 2016, adopted at the proposal of the President of the Council of Ministers, extending the mandate of Prefect Vittorio Piscitelli as Extraordinary Commissioner of the government for missing persons, with competences given under Article 11 of Law No. 400 of 23 August 1988 and with responsibilities given under Article 1, paragraphs 1 and 3 of the Decision of the President of the Republic of 22 July 2009;*
- *the fact that the Decision of the President of the Republic of 22 July 2009 entrusts the Commissioner with the task of ensuring the necessary operative coordination between state services involved in matters concerning missing persons, including cooperation with relevant*

*professional services, as well as the task of overseeing the work of institutions involved in searching for missing persons and analysing gathered data in order to propose possible solutions to improve the use and exchange of information in the sector to relevant authorities;*

- *the Agreement on promoting cooperation between the Department for Public Security and the Commissioner signed by the Extraordinary Commissioner for missing persons and the Chief of Police on 21 April 2008 in order to improve the exchange of information between the Commissioner and competent central directorates and services of the department so as to provide the Commissioner with information relevant to his responsibilities;*
- *the Protocol on Cooperation of 30 September 2014 between the Extraordinary Commissioner of the government for missing persons, the Rector of the University of Milan – Institute Labanof and the head of the Department for civil liberties and immigration at the Ministry of Interior, intended to promote and implement activities of identification of unidentified bodies of foreign nationals found at sea after the shipwrecks that occurred between 3 and 11 October 2013, which has been upheld as best practice for resolving similar situations in the future;*
- *the Protocol on Cooperation of 23 July 2015 between the Extraordinary Commissioner of the government for missing persons and the Rector of the University of Milan – Institute Labanof intended to promote and implement activities of identification of unidentified bodies of foreign nationals, victims of the shipwreck that occurred on 8 April 2015, within the search conducted by the Navy, and containing guidelines for gathering post mortem data;*
- *the ICMP Statute of 15 December 2014 that calls for cooperation with the authorities and other government institutions, as well as international organisations, in searching for missing persons after conflicts, cases of human rights violations, natural disasters, man-made disasters and disasters caused by other factors;*
- *notifications received from the Prefecture and competent judicial authorities about the discovery of approximately 470 bodies of migrants killed in shipwrecks during 2014 and 2015.*

#### **CONSIDERING**

- *the legitimate expectations of families that competent institutions, each within its scope of activities, act to identify mortal remains, which is also an obligation arising from the entry into force of Law No. 203/201 intended to improve searches for bodies of unknown nationality for the purpose of identification;*
- *that thanks to its accumulated experience and organisation, the ICMP can contribute to the activities undertaken by the Commissioner for the identification of migrants killed in shipwrecks in the Mediterranean whose bodies are retrieved by the Italian authorities.*

***In view of the above, the following is agreed:***

1. *The foregoing Preamble shall constitute an integral and substantial part of this Agreement.*
2. *The objective of this Agreement is to activate support for the ICMP and the activities of the Extraordinary Commissioner of the government for missing persons in order to improve the*



procedure of identification of migrants who are victims of shipwrecks in the Mediterranean and whose bodies are retrieved by the Italian authorities.

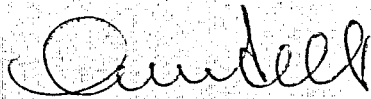
In particular, the ICMP shall subject to available resources continue to:

- a) disseminate to family members of victims of shipwrecks in the Mediterranean the Antemortem Data Questionnaire with Reference Donor Information (ICMP.ST.18.doc) and the DNA Genetic Testing and Processing Information Sheet (ICMP.ST.LS.299.doc);
- b) cooperate with the Office of the Extraordinary Commissioner of the government for missing persons on collecting, sharing and distributing information for the purpose of identifying foreign nationals, victims of shipwrecks, while maintaining the confidentiality of such information;
- c) collect ante mortem samples from family members of shipwreck victims, including DNA profiles obtained from biological samples of blood relations where possible, while obtaining their prior consent for these materials to be submitted to the Office of the Extraordinary Commissioner of the government for missing persons;
- d) catalogue and process such information for the sole purpose of identification under this Agreement, with the appropriate information technology support to be provided by the Office of the Commissioner;
- e) provide any other relevant information to help identify shipwreck victims in the Mediterranean.

3. The implementation of this Agreement shall not include costs to the national treasury of Italy.

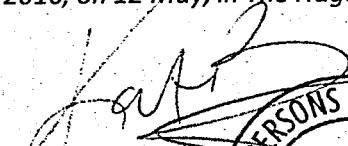
4. This Agreement shall remain valid for one year and may be modified at any time and renewed on expiry by a written agreement between the parties.

Year 2016, on 26/5, in Rome



**Prefect Vittorio Piscitelli**  
EXTRAORDINARY COMMISSIONER OF THE  
GOVERNMENT FOR MISSING PERSONS

Year 2016, on 12 May, in The Hague

  
**Kathyne Bomberger**  
ICMP DIRECTOR-GENERAL  
