



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL GOVERNO PER LE PERSONE SCOMPARSE



PREFETTURA – U.T.G.
DI CAMPOBASSO



PREFETTURA – U.T.G.
DI ISERNIA



PROCURA DELLA
REPUBBLICA
PRESSO LA CORTE
D'APPELLO DI
CAMPOBASSO



PROCURA DELLA
REPUBBLICA
DI CAMPOBASSO



PROCURA DELLA
REPUBBLICA
DI ISERNIA



PROCURA DELLA
REPUBBLICA
DI LARINO



Azienda Sanitaria
Regionale del Molise



PROTOCOLLO DI INTESA

PER L'IDENTIFICAZIONE DEI CADAVERI SENZA NOME

Il Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse

I Prefetti di Campobasso e Isernia

Il Procuratore Generale presso la Corte d'Appello di Campobasso

I Procuratori della Repubblica presso i Tribunali di Campobasso, Isernia e Larino

Il Direttore Generale della ASReM

Il Presidente di ANCI Molise

VISTI

- la legge regionale 18 aprile 2014, n. 10 “Statuto della Regione Molise”;
- la legge n° 833 del 23/12/1978, e successive modificazioni e integrazioni, istitutiva del Servizio Sanitario Nazionale che, per il tramite delle Regioni, è posto a garanzia della dignità e della libertà della persona umana;

- il Decreto del Presidente della Repubblica del 31 luglio 2007 con il quale, su proposta del Presidente del Consiglio dei Ministri, è stato istituito l'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le persone scomparse, con i poteri di cui all'art.11 della legge 23 agosto 1988, n. 400 e con il compito, tra l'altro, di:
 - a) assicurare il necessario coordinamento operativo tra le amministrazioni dello Stato interessate a vario titolo al fenomeno delle persone scomparse, curando il raccordo con le pertinenti strutture tecniche,
 - b) monitorare le attività istituzionali dei soggetti impegnati nell'attività di ricerca delle persone scomparse e quello, conseguente, di analizzare le informazioni acquisite al fine di proporre alle autorità competenti eventuali soluzioni per migliorare l'azione amministrativa e l'informazione di settore;
- il Protocollo d'intesa sottoscritto dal Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse ed il Capo della Polizia il 21 aprile 2008, finalizzato a promuovere la collaborazione tra il Dipartimento della Pubblica Sicurezza e il Commissario, per favorire il raccordo informativo tra quest'ultimo e le competenti Direzioni e Uffici Centrali del Dipartimento ed a fornire al Commissario Straordinario gli elementi utili per l'espletamento dei compiti attribuiti allo stesso;

CONSIDERATO

- che all'Ufficio del Commissario straordinario del Governo vengono comunicati i rinvenimenti di cadaveri non identificati (d'ora in poi CNI);
- che il fenomeno dei CNI, oltre ad avere una ricaduta sociale per le attese dei familiari degli scomparsi, assume rilievo anche sotto l'aspetto etico e giuridico, visti i risvolti di ordine civilistico e patrimoniale che l'assenza prolungata nel tempo determina e che tale disciplina è stata integrata con la legge n° 203/2012 che, nel riconoscere alla scomparsa valenza giuridica, detta disposizioni per favorire le ricerche, anche di un corpo senza vita;
- che, allo stato attuale, la criticità è rappresentata dalla carenza di un circuito informativo comune a tutti i soggetti istituzionali competenti in materia che possa consentire la comparazione tra i dati più significativi riguardanti gli scomparsi e quelli relativi ai corpi rinvenuti senza identità;
- che tale problematica è accentuata dalla scarsa disponibilità dei dati numerici riguardanti i decessi in ospedale di persone senza identità e di tutti i ritrovamenti di corpi o di resti umani non identificati e non riconducibili a fattispecie di reato, per i quali l'autopsia non è stata disposta dal Pubblico Ministero competente;

RITENUTO

- che nei casi sopradescritti, ai sensi del presente protocollo d'intesa, debba essere avviata una sperimentazione nella Regione Molise, con il coinvolgimento della SSD Coordinamento Medicina Legale e UOS Anatomia Patologica presso ASReM e delle Procure della Repubblica competenti, per garantire l'espletamento delle attività (esame esterno/autopsia/radiografie, prelievo di campioni biologici, diagnosi di causa ed epoca della morte, custodia dei campioni) finalizzate anche

alla compilazione della *Scheda Post Mortem*, necessaria per consentire il *matching* con i dati essenziali concernenti le persone scomparse, nonché per la redazione del processo verbale di cui all'art. 78 del D.P.R. n. 396/2000;

- opportuno avviare, con apposito disciplinare operativo che costituisce parte integrante del presente Protocollo, un processo di circolarità informativa in materia di cadaveri/resti umani senza identità tra l'Ufficio del Commissario Straordinario del Governo per le persone scomparse, le Prefetture di Campobasso ed Isernia, la Procura Generale presso la Corte d'Appello di Campobasso, le Procure della Repubblica presso il Tribunale di Campobasso, Isernia e Larino, allo scopo di evitare che gli stessi possano restare privi di esame esterno e/o autoptico ed essere sepolti senza il prelievo del campione biologico, necessario per la successiva comparazione con i dati riguardanti le persone scomparse;
- che i gruppi di lavoro che saranno costituiti presso le Prefetture di Campobasso e Isernia, come indicato nel predetto Disciplinare operativo, possano adoperarsi anche per favorire l'identificazione dei casi delle province molisane censiti nel Registro dei CNI istituito nel 2007 dal primo Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse, consistente in un elenco dei rinvenimenti effettuati su tutto il territorio nazionale, ciascuno dei quali corredato di elementi essenziali, aggiornato in base alle comunicazioni pervenute dalle Prefetture e consultabile sui siti istituzionali del Commissario Straordinario, al fine di favorirne l'identificazione;

SI CONVIENE QUANTO SEGUE

1. le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente intesa;
2. il Commissario Straordinario del Governo per le persone scomparse, il Prefetto di Campobasso, il Prefetto di Isernia, il Procuratore Generale presso la Corte d'Appello di Campobasso, i Procuratori della Repubblica di Campobasso, Isernia e Larino, il Direttore Generale ASReM ed il Presidente ANCI Molise, nel rispetto della normativa vigente, convengono sulla necessità di collaborare al fine di promuovere e sviluppare azioni, progetti e/o iniziative in materia di anagrafe dei corpi senza identità, allo scopo di evitare che gli stessi possano restare privi di esame esterno/autopsia ed essere sepolti senza il prelievo del campione biologico, necessario per la successiva comparazione con i dati riguardanti le persone scomparse;
3. i predetti soggetti, nell'ambito delle rispettive competenze, si impegnano ad avviare una sperimentazione nell'ambito del territorio della Regione Molise, affinché in tutti i casi di decessi o di rinvenimento di cadaveri o resti non identificati compresi quelli non connessi a reati, sia garantito l'espletamento delle attività (esame esterno/autopsia/radiografie per riscontro diagnostico, esame esterno, con riguardo anche all'esame antropologico e odontologico forense, diagnosi di causa ed epoca della morte, prelievo di campioni biologici e relativa custodia) finalizzate anche alla compilazione della *Scheda Post Mortem* per consentire il *matching* con i dati essenziali concernenti le persone scomparse;
4. il Disciplinare con le indicazioni operative, allegato al presente Protocollo, quale parte integrante, prevede distinti e specifici percorsi organizzativi a seconda che il rinvenimento sia relativo a cadaveri ovvero a resti umani privi di identità;

5. il presente Protocollo non prevede ulteriori oneri a carico dei soggetti pubblici sottoscrittori, fermo restando che sono a carico dell'Autorità Giudiziaria le autopsie richieste dalla stessa. Sono invece a carico delle strutture del S.S.R. i riscontri diagnostici, qualora richiesti ai sensi dell'articolo 37 del vigente regolamento di Polizia Mortuaria. Le spese di trasporto della salma sono a carico del Comune di rinvenimento della stessa, mentre le spese relative al deposito ed allo stazionamento nell'obitorio sono regolamentati da apposito accordo sottoscritto dall'Ente locale con la Direzione Generale ASReM;
6. i gruppi di lavoro che saranno costituiti presso le Prefetture di Campobasso e Isernia, di cui al Disciplinare operativo, si adopereranno anche per favorire l'identificazione dei corpi senza identità della Regione Molise censiti nel Registro Nazionale dei CNI tenuto dal Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse e pubblicato sul sito <http://commissari.gov.it/persone-scomparse/>;
7. il presente Protocollo ha validità di 3 (tre) anni e può essere, d'intesa tra le parti, modificato in ogni momento e rinnovato alla scadenza in forma scritta.

Campobasso, 14 ottobre 2024

Il Commissario straordinario di Governo per le Persone Scomparse

Il Prefetto di Campobasso

Il Prefetto di Isernia

Il Procuratore Generale presso la Corte d'Appello di Campobasso

Il Procuratore della Repubblica presso il Tribunale di Campobasso

Il Procuratore della Repubblica presso il Tribunale di Isernia

Il Procuratore della Repubblica presso il Tribunale di Larino

Il Direttore Generale ASReM

Il Presidente ANCI Molise