



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA  
BONIFICA AMBIENTALE E RIGENERAZIONE  
URBANA DELL'AREA DI RILEVANTE INTERESSE  
NAZIONALE BAGNOLI COROGLIO  
(DPCM 30 NOVEMBRE 2021)

Prot. Comm. n.138/2022 del 04/07/2022

**Al Ministero delle Infrastrutture e della  
mobilità sostenibili**

Dipartimento per la programmazione strategica, i  
sistemi infrastrutturali, di trasporto a rete,  
informativi e statistici  
[dip.infrarete@pec.mit.gov.it](mailto:dip.infrarete@pec.mit.gov.it)

Provveditorato Interregionale per le Opere  
Pubbliche di Campania, Molise, Puglia e Basilicata  
[oopp.campaniamolise@pec.mit.gov.it](mailto:oopp.campaniamolise@pec.mit.gov.it)

**Al Ministero della Cultura**

Direzione generale Archeologia, Belle Arti e  
Paesaggio  
[mbac-dg-abap@mailcert.beniculturali.it](mailto:mbac-dg-abap@mailcert.beniculturali.it)

Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e  
Paesaggio per il Comune e la Provincia di Napoli  
[mbac-sabap-na-met@mailcert.beniculturali.it](mailto:mbac-sabap-na-met@mailcert.beniculturali.it)

**Alla Regione Campania**

Direzione Generale per la Difesa del Suolo e  
l'Ecosistema  
[dg.500600@pec.regione.campania.it](mailto:dg.500600@pec.regione.campania.it)

Direzione generale per i Lavori pubblici e la  
Protezione Civile  
[dg.501800@pec.regione.campania.it](mailto:dg.501800@pec.regione.campania.it)

Direzione Generale per la Mobilità  
[dg.500800@pec.regione.campania.it](mailto:dg.500800@pec.regione.campania.it)

Direzione Generale per il Ciclo integrato delle  
acque e dei rifiuti, Valutazioni e autorizzazioni  
ambientali  
[dg.501700@pec.regione.campania.it](mailto:dg.501700@pec.regione.campania.it)

Direzione Generale per il Governo del Territorio  
[dg.500900@pec.regione.campania.it](mailto:dg.500900@pec.regione.campania.it)

**Alla Città Metropolitana di Napoli**

Area Ambiente  
[cittametropolitana.na@pec.it](mailto:cittametropolitana.na@pec.it)

**Al Comune di Napoli**

Area Urbanistica - Servizio Pianificazione  
Urbanistica Generale e Beni Comuni

urbanistica.generale@pec.comune.napoli.it  
Area Urbanistica – Servizio Sportello Unico  
edilizia  
sportello.unico.edilizia@pec.comune.napoli.it  
Area Tutela del Territorio - Servizio Difesa  
Idrogeologica del Territorio  
difesa.territorio@pec.comune.napoli.it  
Area Ambiente - Servizio Igiene della città  
igiene.città@pec.comune.napoli.it  
Area Ambiente - Servizio Controlli Ambientali e  
Attuazione PAES  
controlli.ambientali@pec.comune.napoli.it  
Area Infrastrutture - Servizio Strade e Grandi Reti  
Tecnologiche  
strade.sottoservizi@pec.comune.napoli.it  
Area Viabilità e Trasporto Pubblico - Servizio  
Viabilità e Traffico  
viabilita.traffico@pec.comune.napoli.it  
Area Viabilità e Trasporto Pubblico - Servizio  
Trasporto Pubblico  
trasporto.pubblico@pec.comune.napoli.it  
Servizio Protezione Civile  
protezione.civile@pec.comune.napoli.it  
Direzione di Municipalità 10  
municipalita10@pec.comune.napoli.it

**All’Autorità di Bacino Distrettuale  
dell’Appennino Meridionale**

protocollo@pec.distrettoappenninomeridionale.it

**All’Azienda Napoletana Mobilità S.p.A. (ANM)**

anmspa@pec.anm.it

**All’Asia Napoli S.p.A (ASIA)**

asianapoli.info@pec.it

**All’Agenzia Campana Mobilità Infrastrutture e  
Reti (ACaMIR)**

acam@pec.acam-campania.it

**e p.c.**

**Alla Presidenza del Consiglio dei Ministri**

Ministero per il Sud e la Coesione Territoriale  
segreteria.ministrosud@governo.it

Capo di Gabinetto del Ministro  
gabinetto.coesione@pec.governo.it

**Al Ministero dello Sviluppo Economico**

Capo di Gabinetto del Ministro  
gabinetto@pec.mise.gov.it

**Al Ministero della Transizione Ecologica**

Gabinetto del Ministro  
segreteria.capogab@pec.minambiente.it

**Al Ministero delle Infrastrutture e della  
mobilità sostenibili**

Gabinetto del Ministro  
ufficio.gabinetto@pec.mit.gov.it

**Al Ministero della Cultura**

Gabinetto del Ministro  
mbac-udcm@mailcert.beniculturali.it

**Al rappresentante unico delle amministrazioni  
statali in seno alla conferenza di servizi**

segreteria.dica@mailbox.governo.it

**Alla Regione Campania**

Presidente  
presidente@pec.regione.campania.it  
Assessorato all'Ambiente  
vice.presidente@pec.regione.campania.it  
Assessorato all'Urbanistica, governo del territorio  
ass.governodelterritorio@pec.regione.campania.it

**Alla Città Metropolitana di Napoli**

Sindaco  
cittametropolitana.na@pec.it

**Al Comune di Napoli**

Sindaco  
[sindaco@pec.comune.napoli.it](mailto:sindaco@pec.comune.napoli.it)  
Capo di Gabinetto  
[capo.gabinetto@pec.comune.napoli.it](mailto:capo.gabinetto@pec.comune.napoli.it)  
Assessorato all'Ambiente  
assessorato-ambiente@pec.comune.napoli.it  
Assessorato al Bilancio e patrimonio  
assessorato.bilancio@pec.comune.napoli.it  
Assessorato all'urbanistica  
[assessorato.benicomuni@pec.comune.napoli.it](mailto:assessorato.benicomuni@pec.comune.napoli.it)

**All'Agenzia nazionale per l'attrazione degli  
investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.a. –  
Invitalia**

segreteriaad@postacert.invitalia.it  
bagnoli@postacert.invitalia.it

**Oggetto:** Riapertura dei termini della Conferenza di Servizi in forma semplificata ed in modalità asincrona, ai sensi dell'articolo 14-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii., per l'approvazione del **“Progetto di demolizione del cavalcavia SMA sito in via Pasquale Leonardi Cattolica Bagnoli - comune di Napoli” nonché per l'acquisizione dell'Autorizzazione Paesaggistica Semplificata ai sensi del D.P.R. 13 febbraio 2017, n.31, Allegato B**, richiesta dalla Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa SpA con prot. n. 0137238 del 11/06/2021 e n. 0153456 del 25/06/2021.

Il sottoscritto Commissario Straordinario per la bonifica ambientale e la rigenerazione urbana dell'area di rilevante interesse nazionale Bagnoli – Coroglio,

**Premesso che:**

- l'art. 33 del D.L. 12 settembre 2014, n. 133, convertito in legge, con modificazioni, dall'art.1 della legge 11 novembre 2014, n. 164, ha emanato disposizioni inerenti la bonifica ambientale e rigenerazione urbana delle aree del SIN Bagnoli - Coroglio, così come perimetrato, da ultimo, con decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 8 agosto 2014, pubblicato sulla G.U.R.I. n. 195 del 23 agosto 2014;
- il comma 3 dell'art. 33 del decreto legge n. 133/2014 stabilisce che il programma di risanamento ambientale e di rigenerazione urbana del SIN Bagnoli – Coroglio, di seguito denominato PRARU, è lo strumento individuato per la definizione dei criteri e individuazione degli interventi necessari alla bonifica, riqualificazione e rigenerazione urbana del sito di Interesse nazionale Bagnoli – Coroglio;
- il comma 4 dell'art. 33 del decreto legge n. 133/2014, attribuisce la formazione, l'approvazione e l'attuazione del programma di risanamento ambientale e del documento di indirizzo strategico per la rigenerazione urbana delle aree di rilevante interesse nazionale del comprensorio Bagnoli-Coroglio ad un Commissario straordinario del Governo e ad un Soggetto Attuatore, anche ai fini dell'adozione di misure straordinarie di salvaguardia e tutela ambientale;
- il D.P.C.M. del 15 ottobre 2015, all'art. 2, nomina l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti S.p.A., di seguito INVITALIA, quale Soggetto Attuatore del programma di bonifica ambientale e rigenerazione urbana del SIN Bagnoli-Coroglio;
- in data 7 luglio 2020 è stata stipulata una convenzione tra il Commissario Straordinario di Governo e INVITALIA “per la regolamentazione dei rapporti tra il Commissario Straordinario per il risanamento ambientale e la rigenerazione urbana dell'area di rilevante interesse nazionale – comprensorio Bagnoli-Coroglio e l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. – Invitalia per lo svolgimento dei compiti e delle funzioni assegnate al Soggetto Attuatore dall'articolo 33 del decreto legge n. 133/2014 e s.m.i. e dal D.P.C.M. del 15 ottobre 2015” in sostituzione della precedente convenzione stipulata in data 22 dicembre 2015;
- questo Commissario, a seguito della Conferenza di Servizi del 14 giugno, con provvedimento di chiusura della conferenza n. 81/2019 ha adottato lo stralcio urbanistico del PRARU che fissa l'uso dei suoli in termini di scelte urbanistiche;
- in data 6 agosto 2019 è stato emanato il Decreto del Presidente della Repubblica concernente l'approvazione dello stralcio urbanistico del PRARU;
- in data 25/08/2021, all'esito di conferenza dei servizi, il Commissario Straordinario con proprio provvedimento ha adottato le Norme Tecniche di Attuazione dello “Stralcio Urbanistico del Programma di risanamento ambientale e di Rigenerazione Urbana (PRARU) approvato con D.P.R. del 6 agosto 2019 pubblicato sulla G.U.R.I. n. 26 del 1 febbraio 2020” e del planivolumetrico previsto dall'art. 12, punto 2, delle medesime Norme tecniche di Attuazione;
- il D.L. 152/2021, convertito in L. n. 233/2021, ha ridisegnato, al comma 11-bis dell'art. 33, il ruolo e le funzioni del Commissario Straordinario a partire dalla sua identificazione nel Sindaco del Comune di Napoli, prevedendo all'art. 33 comma 11-bis, tra l'altro, che a coadiuvarlo siano due sub-Commissari delegati nonché una struttura di supporto tecnico-amministrativa composta da due dirigenti e dieci funzionari provenienti dai ruoli delle amministrazioni pubbliche;
- il comma 11-bis citato ha previsto, tra l'altro, che: “Il Commissario e il soggetto attuatore (...) operano in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del

codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea”;

- il D.P.C.M. del 30 novembre 2021, ha nominato fino al 31/12/2025 il Sindaco di Napoli, prof. Gaetano Manfredi, Commissario straordinario del Governo per la bonifica ambientale e la rigenerazione urbana dell'area di rilevante interesse nazionale Bagnoli – Coroglio, ai sensi del citato art. 33 comma 11 bis del DL n. 133/2014, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1 della L. n. 164/2014, come modificato dalla L. 233/2021;
- con decreti commissariali nn. 2 e 3 del 26/01/2022 sono stati nominati i due sub-Commissari del Commissario Straordinario per la bonifica ambientale e rigenerazione urbana dell'area di rilevante interesse nazionale Bagnoli – Coroglio;
- con decreto commissariale n. 3 del 26/01/2022 sono stati nominati i componenti della Struttura Commissariale di supporto al Commissario Straordinario per il periodo 2022/2025 e, comunque, non oltre la data di cessazione dell'incarico del Commissario stesso;
- i due Dirigenti della struttura commissariale tecnico-amministrativa si sono insediati il giorno 1 aprile 2022, mentre degli altri funzionari solo nove hanno accettato l'incarico, completando la presa di servizio alla data del giorno 11 aprile 2022.

#### **Considerato che:**

- ai sensi del comma 12, dell'articolo 33 del D.L. n. 133/2014, e s.m.i. è stata trasferita a Invitalia la proprietà delle aree e degli immobili già in proprietà di Bagnolifutura S.p.A., attualmente in stato di fallimento, ricadenti all'interno della predetta area di rilevante interesse nazionale;
- tra le aree e gli immobili trasferiti in proprietà di Invitalia rientra il cavalcavia SMA e la relativa rampa di accesso sita alla via Pasquale Leonardi Cattolica;
- a seguito della nota di diffida della prot. N. PG/2017/315893 del 21/04/2017 della Protezione Civile sono stati eseguiti lavori per la messa in sicurezza della viabilità sottostante al cavalcavia SMA a causa della possibile caduta di calcinacci;
- Invitalia ha redatto il Progetto esecutivo di demolizione del cavalcavia SMA sito in via Pasquale Leonardi Cattolica Bagnoli - Comune di Napoli, trasmesso al Commissario Straordinario di Governo in data 11/06/2021, prot. 0137238, con la richiesta motivata di indizione della conferenza dei servizi decisoria, ai sensi dell'art. 14, comma 2, legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii;
- in data 28 giugno 2021 il Commissario ha provveduto all'indizione e convocazione della Conferenza di Servizi in forma semplificata ed in modalità asincrona ai sensi dell'art. 14-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, per l'approvazione del “Progetto di demolizione del cavalcavia SMA sito in via Pasquale Leonardi Cattolica Bagnoli - comune di Napoli” nonché l'acquisizione dell'Autorizzazione Paesaggistica Semplificata ai sensi del D.P.R. 13 febbraio 2017, n.31;
- le Amministrazioni convocate alla Conferenza di Servizi sono state invitate a far pervenire le proprie determinazioni entro il giorno 28 luglio 2021 nelle forme e con le modalità di cui all'art. 14 e ss della legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss.mm.ii. e art.47 del d. lgs. Del 7 marzo 2005 n. 82, detto Codice dell'Amministrazione digitale (CAD);
- nei termini previsti sono pervenute le seguenti comunicazioni:
  - a) ASIA – Direzione Tecnica – nota del 01/07/2021;
  - b) COMUNE DI NAPOLI – Area Ambiente - Servizio Igiene della Città – Prot. n. 537137 del 09/07/2021

- c) Ministero della Cultura, Direzione generale archeologia, belle Arti e Paesaggio Servizio V - Prot. n. 0024638 del 16/07/2021;
  - d) Regione Campania – Direzione Generale per il Ciclo Integrato delle acque e dei rifiuti, Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali - Prot. n. 0378242 del 19/07/2021;
  - e) la Regione Campania - Direzione Generale Per il Governo del Territorio/Pianificazione Territoriale - Pianificazione Paesaggistica – Funzioni in materia di Paesaggio-Urbanistica-Antiabusivismo ha trasmesso alla Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio per il Comune di Napoli e a questo Commissario la richiesta ex commi 5 e 7, art. 146 d. lgs n. 42/2004 con nota prot. n. 375988 del 16/07/2021 e che tale richiesta è accompagnata da relazione tecnica illustrativa e proposta motivata di provvedimento con parere favorevole con prescrizioni;
  - f) Comune di Napoli – Servizio Controlli Ambientali e Attuazione PAES – Prot. n. 565337 del 21/07/2021;
  - g) MiC - Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio per il Comune di Napoli - Prot. n. 0009796 del 22/07/2021;
- con la sopracitata nota, il MIC Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio per il Comune di Napoli ha comunicato la sospensione del proprio parere a norma di legge fino a conclusione dell'eventuale procedimento di verifica dell'interesse in quanto il manufatto del cavalcavia potrebbe risalire ad epoca di costruzione più antica di settanta anni e quindi, a norma di quanto previsto in sede di D.Lgs 2/2004 art.10-12 è sottoposto alla tutela ope legis;
  - in data 28/07/2021, il Commissario, con nota prot. CSB-0000068-P-28/07/2021 ha trasmesso il provvedimento di sospensione del termine di conclusione della conferenza dei servizi a decorrere dal 22 luglio 2022;

Dato atto che:

- in data 28/02/2022 con nota prot. 51244, Invitalia ha chiesto che vengano ripresi i termini per la conclusione della conferenza dei servizi, avendo ricevuto in data 18 gennaio 2022 con prot. MIC|MIC\_SR-CAM|18/01/2022|0000365-P| [34.07.01/5/2019], acquisito al protocollo di Invitalia n. 0011323 il 19/01/2022, il parere della Commissione regionale per il patrimonio culturale della Campania nel quale si riporta che il Cavalcavia SMA, non presentando interesse artistico, storico, archeologico, o etnoantropologico, non rientra tra i beni di cui all'art. 10, comma 1, del D.lgs. 42/2004 e ss.mm.ii.

Tanto premesso, il Commissario Straordinario

#### **riapre i termini**

della Conferenza di Servizi in forma semplificata ed in modalità asincrona per l'approvazione del **“Progetto di demolizione del cavalcavia SMA sito in via Pasquale Leonardi Cattolica Bagnoli - comune di Napoli” nonché l'acquisizione dell'Autorizzazione paesaggistica semplificata ai sensi del D.P.R. 13 febbraio 2017, n.31, Allegato B.**

viste le comunicazioni già pervenute di cui alle succitate lettere a-g, dato atto che la sospensione della Conferenza è intervenuta a giorni sei dalla scadenza dei termini, ritenuto di assicurare un congruo termine per la presentazione di ulteriori comunicazioni, tutti i soggetti interessati sono invitati a far pervenire proprie determinazioni congruamente motivate, entro il termine di dieci (10) giorni dalla data della presente, **ovverosia entro il 15 luglio 2022**, nelle forme e con le modalità di cui all'art. 14 e ss. della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii. e art.47 del D. Lgs. 82/ 2005.

Tali determinazioni, pena di inammissibilità, devono possedere i seguenti requisiti:

- devono essere congruamente motivate;
- devono essere formulate esplicitamente in termini di assenso o dissenso;
- in caso di dissenso devono precisare se lo stesso è fondato sull'assoluta incompatibilità dell'intervento, ovvero devono indicare le modifiche eventualmente necessarie ai fini dell'assenso, anche se di notevole rilevanza rispetto a quanto già presentato;
- le prescrizioni o condizioni eventualmente indicate ai fini dell'assenso o del superamento del dissenso devono essere espresse in modo chiaro e analitico, specificando se sono relative a un vincolo derivante da una disposizione normativa o da un provvedimento amministrativo generale ovvero discrezionalmente apposte per la migliore tutela dell'interesse pubblico.

Sarà considerato acquisito l'assenso senza condizioni delle amministrazioni, ivi comprese quelle preposte alla tutela della salute e della pubblica incolumità, alla tutela paesaggistico-territoriale e alla tutela ambientale, che non abbiano espresso la posizione dell'amministrazione rappresentata, ovvero abbia espresso un dissenso non motivato o riferito a questioni non costituenti oggetto della conferenza.

Restano ferme le responsabilità dell'Amministrazione, nonché quelle dei singoli dipendenti verso l'Amministrazione per l'assenso reso, nonché implicito.

Qualora la conferenza dei servizi in modalità asincrona non dovesse risultare risolutiva, l'eventuale riunione in modalità sincrona si terrà il giorno **5 settembre 2022** ore 10:00 in via telematica ai sensi dell'artt. 14-ter e 3-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241.

All'esito della Conferenza dei Servizi e comunque non oltre i termini di Legge, questo Commissario straordinario procedente adotta la determinazione motivata di conclusione della Conferenza.

La suddetta determinazione motivata di conclusione della Conferenza, sostituisce di fatto e a tutti gli effetti di Legge gli atti di assenso comunque determinati di competenza delle amministrazioni interessate.

Le Amministrazioni, gli Enti e le Agenzie partecipanti, possono sollecitare con congrua motivazione questo Commissario ad assumere, previa indizione di una nuova Conferenza, determinazioni in via di autotutela ai sensi dell'art. 21-nonies della Legge 241/1990 e s.m.i. La sollecitazione della determinazione in via di autotutela ai sensi dell'art.21-quinques può essere prodotta dalle sole amministrazioni che abbiano partecipato alla Conferenza con un proprio rappresentante o che abbiano trasmesso proprie determinazioni entro i termini di Legge.

Ai sensi dell'art. 2, comma 8-bis, L.241/1990 le determinazioni relative ai provvedimenti, alle autorizzazioni, ai pareri, ai nulla osta e agli atti di assenso comunque denominati, adottate dopo la scadenza dei termini di cui agli articoli 14-bis, comma 2, lettera c), 17-bis, commi 1 e 3, 20, comma 1, ovvero successivamente all'ultima riunione di cui all'articolo 14-ter, comma 7, nonché i provvedimenti di divieto di prosecuzione dell'attività e di rimozione degli eventuali effetti, di cui all'articolo 19, commi 3 e 6-bis, primo periodo, adottati dopo la scadenza dei termini ivi previsti, sono inefficaci, fermo restando quanto previsto dall'articolo 21-nonies, ove ne ricorrano i presupposti e le condizioni.

La documentazione originale è depositata presso il Soggetto Attuatore, Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa s.p.a. – INVITALIA – con sede in Roma, Via Calabria n. 46, a cui i soggetti invitati potranno rivolgersi per eventuali chiarimenti e informazioni, oltre che all'indirizzo di posta elettronica [bagnoli@postacert.invitalia.it](mailto:bagnoli@postacert.invitalia.it).

Copia della documentazione è disponibile sul sito Internet di INVITALIA, nella sezione "Rilancio Bagnoli" <https://www.invitalia.it/cosa-facciamo/rilanciamo-le-aree-di-crisi-industriale/rilancio-bagnoli/doc04---progetti-di-rigenerazione>.

I pareri e le osservazioni dei soggetti in indirizzo e di qualsiasi altro soggetto interessato a partecipare al procedimento potranno essere inoltrati a questo Commissario all'indirizzo di posta elettronica certificata [commissariobagnoli@pec.governo.it](mailto:commissariobagnoli@pec.governo.it)

Responsabile del procedimento è il Dirigente della Struttura di Supporto: ing. Giuseppe Napolitano.

La presente comunicazione è pubblicata sul sito del Comune di Napoli. Tale pubblicazione tiene luogo della comunicazione di cui all'art. 7 e dei commi 3 e 4 dell'art. 8 della legge n. 241/1990 nei confronti dei soggetti di cui agli artt. 7 e 9 della medesima legge.

Il Commissario straordinario  
Gaetano Manfredi  
*firmato digitalmente*

*La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005).*