

Il Commissario Straordinario

D.P.C.M. 22 febbraio 2024, ai sensi dell'articolo 14-quater del decreto-legge 9 dicembre 2023, n. 181, convertito, con modificazioni, dalla legge 2 febbraio 2024, n. 11

Decreto n. 8 del 6 maggio 2025

Procedura aperta per l'affidamento dei servizi di Progettazione di Fattibilità Tecnico-Economica, di Coordinamento della Sicurezza in fase di Progettazione, di Redazione della Relazione Geologica e del Piano Economico e Finanziario di massima con l'opzione per la Direzione Lavori e il Coordinamento della Sicurezza in fase di Esecuzione relativo agli interventi di: "Realizzazione Termovalorizzatore di Palermo" CUP: G72F24000150001 e "Realizzazione Termovalorizzatore di Catania" CUP: G62F24000080001» - AVVIO DELLA PROCEDURA DI GARA

Presa d'atto osservazioni ANAC e modifica Schema di contratto e Capitolato d'oneri

VISTO il Decreto legge 9 dicembre 2023, n. 181, convertito con Legge 2 febbraio 2024, n. 11 e, specificatamente, l'articolo 14-quater "Disposizioni urgenti per la valorizzazione energetica e la gestione del ciclo dei rifiuti nella Regione Siciliana" in forza del quale, al fine di assicurare in via d'urgenza il completamento della rete impiantistica integrata nell'ambito di un'adeguata pianificazione regionale del sistema di gestione dei rifiuti, il recupero energetico, la riduzione dei movimenti di rifiuti e l'adozione di metodi e di tecnologie più idonei a garantire un alto grado di protezione dell'ambiente e della salute pubblica, il Presidente della Regione Siciliana è nominato Commissario straordinario (di seguito, "Commissario");

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 22 febbraio 2024 con il quale il Presidente della Regione Siciliana pro- tempore è nominato, ai sensi del succitato articolo 14-quater, comma 1, del decreto-legge 9 dicembre 2023, n. 181, convertito, con modificazioni, dalla legge 2 febbraio 2024, n. 11, Commissario straordinario per il completamento nella Regione Siciliana della rete impiantistica integrata che consenta, nell'ambito di un'adeguata pianificazione regionale del sistema di gestione dei rifiuti, il recupero energetico, la riduzione dei movimenti di rifiuti e l'adozione di metodi e di tecnologie più idonei a garantire un alto grado di protezione dell'ambiente e della salute pubblica;

VISTO il comma 4 dell'articolo 14-quater "Disposizioni urgenti per la valorizzazione energetica e la gestione del ciclo dei rifiuti nella Regione Siciliana" del Decreto legge 9 dicembre 2023, n. 181, convertito con Legge 2 febbraio 2024 così come modificato dall'articolo 10, comma 13-ter del Decreto legge 9 agosto 2024, n. 113 convertito, con modificazioni, dalla Legge 7 ottobre 2024, n. 143 che dispone :"Ai fini dell'esercizio delle funzioni di cui al comma 2 il Commissario straordinario, ove necessario, provvede con ordinanza, in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, delle disposizioni del codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, ((...)) nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea. Le ordinanze adottate dal Commissario straordinario sono immediatamente efficaci e sono pubblicate nella Gazzetta Ufficiale";

VISTO il comma 5 dell'articolo 14-quater "Disposizioni urgenti per la valorizzazione energetica e la gestione del ciclo dei rifiuti nella Regione Siciliana" del Decreto legge 9 dicembre 2023, n. 181, convertito con Legge 2 febbraio 2024 che dispone : "L'autorizzazione dei progetti è rilasciata dal Commissario straordinario con

ordinanza e sostituisce, ad ogni effetto di legge, ogni autorizzazione, parere, visto e nulla osta occorrente per l'avvio o la prosecuzione dei lavori, fatta eccezione per quelli relativi alla tutela ambientale e per quelli relativi alla tutela dei beni culturali e paesaggistici, per i quali si applicano i termini e le modalità di cui all'articolo 4, comma 2, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 giugno 2019, n. 55."

VISTA la deliberazione di Giunta regionale 11 marzo 2024, n. 97 con la quale è stato istituito presso la Presidenza della Regione, ai sensi dell'articolo 4, comma 7, della legge regionale 15 maggio 2000, n. 10 e successive modifiche e integrazioni, l'Ufficio Speciale per la valorizzazione energetica e la gestione del ciclo dei rifiuti nella Regione Siciliana, Ufficio di supporto all'attività del Commissario per la valorizzazione energetica e la gestione del ciclo dei rifiuti nella Regione Siciliana;

VISTO l'Accordo per la coesione per la Regione Siciliana, stipulato il 27 maggio 2024 tra il Presidente del Consiglio dei Ministri e il Presidente della Regione Siciliana, con il quale sono stati individuati gli obiettivi di sviluppo da perseguire con le risorse del Fondo Sviluppo e Coesione (FSC) 2021/2027 tra i quali l'intervento ID: FSCRI_RI_3312 dal titolo "Realizzazione termovalorizzatore di Palermo" dell'importo di € 400.000,000,00 e l'intervento ID: FSCRI_RI_3600 dal titolo "Realizzazione termovalorizzatore di Catania" dell'importo di € 400.000.000,00;

VISTO il verbale della conferenza di Servizi del 16 luglio 2024, a seguito della quale si è individuata in maniera definitiva l'area oggetto dell'intervento "*Realizzazione Termovalorizzatore di Palermo*" e gli enti intervenuti hanno dichiarato che non vi sono vincoli e/o problemi ostativi all'avvio della progettazione dell'opera;

VISTO il verbale della conferenza di Servizi del 16 luglio 2024, a seguito della quale si è individuata in maniera definitiva l'area oggetto dell'intervento "Realizzazione Termovalorizzatore di Catania" e gli enti intervenuti hanno dichiarato che non vi sono vincoli e/o problemi ostativi all'avvio della progettazione dell'opera;

VISTA la nota 30 agosto 2024 n. 113 con la quale il Commissario Straordinario per la valorizzazione energetica e la gestione del ciclo dei rifiuti nella Regione Siciliana ha richiesto, al Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, l'apertura della contabilità speciale ai sensi dell'articolo 2 comma 4 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 febbraio 2024;

VISTA la nota 24 settembre 2024 n. 208275 con la quale il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato ha autorizzato l'apertura della contabilità speciale n. 6463 intestata "COMSTR DPCM 22-02-24 ZN SICIL" ai sensi dell'articolo 2 comma 4 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 febbraio 2024;

VISTO l'aggiornamento del *Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti – Stralcio Rifiuti Urbani*, approvato con Ordinanza n. 3 in data 21 novembre 2024, il quale prevede la realizzazione di due impianti di valorizzazione energetica (c.d. termovalorizzatori – TMV) da ubicarsi rispettivamente presso i Comuni di Palermo e di Catania;

PRESO ATTO che all'intervento *Realizzazione Termovalorizzatore di Palermo* è stato attribuito il C.U.P.: G72F24000150001:

PRESO ATTO che all'intervento *Realizzazione Termovalorizzatore di Catania* è stato attribuito il C.U.P.: G62F24000080001;

VISTE le note 22 novembre 2024 n. 8 e 25 novembre 2024 n. 9 con le quali il Commissario ha nominato il RUP dell'intervento "*Realizzazione termovalorizzatore di Palermo*" e dell'intervento "*Realizzazione termovalorizzatore di Catania*";

VISTA la Convenzione tra il Commissario ed INVITALIA, sottoscritta il 15 gennaio 2025, per l'attuazione degli interventi sopracitati "mediante la quale il Commissario si avvale di INVITALIA per le attività di centralizzazione delle committenze e di committenza ausiliaria, ai sensi del combinato disposto di cui all'articolo 62, commi 7 e 11, del Codice dei Contratti Pubblici, nonché all'articolo 1, comma 1, lett. i), e articolo 3, comma 1, lett. z), dell'Allegato I.1 del Codice dei Contratti Pubblici";

VISTO il Decreto n. 1 del 14 febbraio 2025 del Commissario con il quale è stata approvata la Convenzione tra il Commissario ed Invitalia;

VISTE le note 17 febbraio 2025 n. 99 e 17 febbraio 2025 n.100 del Commissario con la quale sono stati nominati i funzionari progettisti del Documento di Fattibilità delle Alternative Progettuali (DOCFAP) dell'intervento "Realizzazione Termovalorizzatore di Catania" e dell'intervento "Realizzazione Termovalorizzatore di Palermo";

VISTO il Decreto del Commissario 18 febbraio 2025 n. 3 con il quale è stato approvato il Quadro Esigenziale dell'intervento "*Realizzazione Termovalorizzatore di Catania*";

VISTO il Decreto del Commissario 18 febbraio 2025 n. 4 con il quale è stato approvato il Quadro Esigenziale dell'intervento "Realizzazione Termovalorizzatore di Palermo":

VISTE le note 21 febbraio 2025 n. 112 e 21 febbraio 2025 n. 113 del Commissario con le quali è stato nominato il funzionario Coordinatore dei flussi informativi dell'intervento *"Realizzazione Termovalorizzatore di Catania"* e dell'intervento *"Realizzazione Termovalorizzatore di Palermo"*;

VISTO il Decreto del Commissario 04 marzo 2025 n. 5 con il quale è stato approvato il Documento di Fattibilità delle Alternative Progettuali (DOCFAP) dell'intervento "Realizzazione Termovalorizzatore di Palermo":

VISTO il Decreto del Commissario del 04 marzo 2025 n. 6 con il quale è stato approvato il Documento di Fattibilità delle Alternative Progettuali (DOCFAP) dell'intervento "Realizzazione Termovalorizzatore di Catania";

VISTA l'Ordinanza n. 1 del 28 marzo 2025 del Commissario con la quale sono stati approvati i Documenti di indirizzo alla progettazione (DIP) degli interventi "Realizzazione del Termovalorizzatore di Palermo" e "Realizzazione del Termovalorizzatore di Catania" e sono state adottate le deroghe ad alcuni articoli del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i. "Codice dei Contratti Pubblici" ai fini dell'esercizio delle funzioni affidate al Commissario;

VISTO l'atto di attivazione trasmesso ad Invitalia con nota prot. 204 del 28 marzo 2025 per la procedura di gara aperta, finalizzata all' affidamento dei servizi di ingegneria e architettura per la redazione del Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica, redazione del Piano Economico e Finanziario di massima, comprensiva di Coordinamento della Sicurezza in fase di Progettazione e di redazione della Relazione Geologica, con riserva di affidamento dei servizi di Direzione Lavori e di Coordinamento della Sicurezza in fase di Esecuzione, per gli interventi di "Realizzazione termovalorizzatore di Palermo" e "Realizzazione termovalorizzatore di Catania" da porre a base di una gara in appalto integrato per la progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori;

PRESO ATTO dell'accettazione dell'atto di attivazione trasmesso da Invitalia il 31 marzo 2025, acquisita in data 1 aprile 2025 con protocollo n. 211;

RICHIAMATO il Protocollo di Legalità "Carlo Alberto Dalla Chiesa", stipulato il 12 luglio 2005 tra il Ministero dell'Interno, l'Autorità di Vigilanza sui Lavori Pubblici - ANAC, la Regione Sicilia, le Prefetture di Agrigento, Caltanissetta, Catania, Enna, Messina, Palermo, Ragusa, Siracusa e Trapani, l'I.N.A.I.L. e l'I.N.P.S.;

RICHIAMATO il "Patto di integrità", da stipulare tra il Commissario e l'aggiudicatario in esito alla procedura di gara, che deve costituire parte del contratto;

RICHIAMATO il "Protocollo di vigilanza collaborativa sulle procedure di gara per la realizzazione nella Regione siciliana di un termovalorizzatore nel comune di Palermo e di un termovalorizzatore nel comune di Catania" (di seguito, "Protocollo di vigilanza"), sottoscritto il 14 marzo 2025 tra l'ANAC, il Commissario e Invitalia;

RICHIAMATO il Protocollo di legalità per la progettazione e realizzazione del Termovalorizzatore di Palermo sottoscritto tra la Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Palermo e il Commissario Straordinario, sottoscritto il 14 aprile 2025;

RICHIAMATO il Protocollo di legalità per la progettazione e realizzazione del Termovalorizzatore di Catania sottoscritto tra la Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Catania e il Commissario Straordinario, sottoscritto il 14 aprile 2025;

VISTI il Capitolato d'oneri e lo schema di contratto redatti dall'Ufficio Speciale per la valorizzazione energetica e la gestione del ciclo dei rifiuti nella Regione Siciliana relativi alla procedura de quo;

CONSIDERATA la documentazione di gara trasmessa da Invitalia con PEC il 14 aprile 2025 prot. 236, composta dal disciplinare di gara e dallo Schema di Bando, e ritenuta tale documentazione in linea con le finalità di cui trattasi;

RITENUTO che, ai sensi dell'art. 92, comma 1, del Codice, non sia indispensabile, ai fini della partecipazione alla procedura di gara, l'obbligo di sopralluogo presso i siti oggetto di intervento, poiché la documentazione della stazione appaltante da porre a base di gara fornisce dati sufficienti ed esaustivi in merito alle caratteristiche dei siti di intervento, alla morfologia del terreno, alle condizioni di accessibilità delle aree e alle infrastrutture esistenti, in modo da consentire agli operatori economici di formulare la propria offerta in maniera consapevole anche senza previa visita dei luoghi, e che, in ogni caso, le suddette aree risultano liberamente accessibili;

RITENUTO, inoltre, che la documentazione della stazione appaltante da porre a base di gara, unitamente al citato Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti – Stralcio Rifiuti Urbani, disponibile al seguente link https://commissari.gov.it/rifiutisicilia/attivita/ordinanze/2024/, fornisca dati sufficienti ed esaustivi ai fini della formulazione dell'offerta da parte dei concorrenti;

VISTO l'art. 41, comma 15 bis del D.Lgs. 36/2023 così come integrato dal D.Lgs. 209 del 31/12/2024 il quale prevede che le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione dei predetti contratti sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo nel rispetto dei seguenti criteri: a) per il 65 per cento dell'importo determinato ai sensi del primo periodo l'elemento relativo al prezzo assume la forma di un prezzo fisso, secondo quanto previsto dall'articolo 108, comma 5; b) il restante 35 per cento dell'importo da porre a base di gara può essere assoggettato a ribasso in sede di presentazione delle offerte. La stazione appaltante definisce il punteggio relativo all'offerta economica secondo i metodi di calcolo di cui all'articolo 2-bis dell'allegato I.13 e stabilisce un tetto massimo per il punteggio economico, entro il limite del 30 per cento;

VISTO il calcolo dei corrispettivi allegato al DIP per un importo di € 21.718.518,16 distinto nelle categorie di seguito riportate di cui € 7.601.481,36 soggetti a ribasso e calcolata sulla base dell'allegato I.13 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii per entrambi i TMV:

| CATEGORIA E DESTINAZIONE FUNZIONALE | ID OPERE | VALORE DELL'OPERA (€) PER CLASSE/ CATEGORIA | CLASSE CATEGORIE ex L. 143/49 | PERCENTUAL E DI INCIDENZA SUL VALORE TOTALE DELL'OPERA (%) | GRADO DI COMPLESSITÀ |
|--|----------|--|-------------------------------------|--|-------------------------|
| IMPIANTI - Impianti industriali - Impianti pilota e impianti di depurazione complessi - Discariche con trattamenti e termovalorizzatori | IB.07 | 358.800.000,00 € | II/c | 60,16% | 0,75 |
| EDILIZIA - Insediamenti Produttivi Agricoltura-Industria-Artigianato | E.02 | 170.800.000,00 € | I/c | 28,64% | 0,95 |
| STRUTTURE - Strutture, Opere infrastrutturali puntuali | S.03 | 31.240.000,00 € | I/g | 5,24% | 0,95 |
| STRUTTURE – Strutture speciali | S.06 | 20.000.000,00 € | l/g IX/c | 3,35% | 1,15 |
| IMPIANTI - Impianti meccanici a fluido a servizio delle costruzioni | IA.01 | 5.124.000,00 € | III/a | 0,86% | 0,75 |
| IMPIANTI - Impianti elettrici e speciali a servizio delle costruzioni - Singole | IA.04 | 5.124.000,00 € | III/c | 0,86% | 1,30 |

| apparecchiature per laboratori e impianti pilota PAESAGGIO, AMBIENTE, NATURALIZZAZIONE, AGROALIMENTARE, ZOOTECNICA, RURALITA', | P.01 | 5.280.000,00 € | | 0.89% | 0,85 | |
|---|------|------------------|--|-------|------|--|
| FORESTE - Interventi di sistemazione naturalistica o paesaggistica | | | | | | |
| TOTALE IMPORTO LAVORI | | 596.368.000,00 € | | | | |

CONSIDERATO che occorre procedere all'affidamento dei Servizi di Progettazione di Fattibilità Tecnico-Economica, di Coordinamento della Sicurezza in fase di Progettazione, di Redazione della Relazione Geologica e del Piano Economico e Finanziario di massima relativo agli interventi di "Realizzazione Termovalorizzatore di Palermo" C.U.P.: G72F24000150001 e "Realizzazione Termovalorizzatore di Catania" C.U.P.: G62F24000080001 per l'importo di € 21.718.518,16 oltre iva ed oneri di legge se dovuti, con la facoltà di affidare, anche disgiuntamente, la Direzione Lavori e il Coordinamento della Sicurezza in fase di Esecuzione per € 11.198.037,10 oltre iva ed oneri di legge se dovuti per il TMV di Palermo e la Direzione Lavori e il Coordinamento della Sicurezza in fase di Esecuzione per € 11.198.037,10 oltre iva ed oneri di legge se dovuti per il TMV di Catania;

VISTO l'art. 17 comma 1 del D. lgs. n. 36 del 31 Marzo 2023 che stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento, le amministrazioni aggiudicatrici adottino specifico procedimento a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO il Decreto n. 7 del 15 aprile 2025 "Procedura aperta per l'affidamento dei servizi di Progettazione di Fattibilità Tecnico-Economica, di Coordinamento della Sicurezza in fase di Progettazione, di Redazione della Relazione Geologica e del Piano Economico e Finanziario di massima con l'opzione per la Direzione Lavori e il Coordinamento della Sicurezza in fase di Esecuzione relativo agli interventi di: "Realizzazione Termovalorizzatore di Palermo" CUP: G72F24000150001 e "Realizzazione Termovalorizzatore di Catania" CUP: G62F24000080001» - AVVIO DELLA PROCEDURA DI GARA";

VISTA la nota 15 Aprile 2025 n. 239 con cui l'Ufficio Speciale trasmette ad INVITALIA il Decreto n. 7 del 15 aprile 2025 ed i suoi allegati;

VISTA la nota 15 Aprile 2025 n. 125901 con cui INVITALIA trasmette ad ANAC gli atti di gara, ai sensi del citato Protocollo di Vigilanza Collaborativa;

VISTA la nota 2 Maggio 2025 n. 65813 con la quale ANAC, ai sensi del citato Protocollo di Vigilanza Collaborativa, formula alcune raccomandazioni e inviti;

VISTE le modifiche agli atti di gara (Schema di contratto, Capitolato d'oneri e Disciplinare di gara), apportate in esito alla videoconferenza del 5 maggio 2025 tra Invitalia e l'Ufficio Speciale – struttura di supporto al Commissario in riscontro alle osservazioni formulate da ANAC, e in particolare: -per lo Schema di contratto, a) eliminazione del refuso di cui alla lettera e) delle premesse espungendo "esecuzione del contratto", b) aggiunta all'articolo 10 del periodo "L'appaltatore in ogni caso si impegna a rispettare tutto quanto previsto dall'offerta tecnica."; -per il Capitolato d'oneri a) subappalto e risoluzione contratto adeguando l'art. 27 comma 5 a quanto previsto dall'art.12 del Disciplinare nonché modificando l'art.40, comma 3, sostituendo la risoluzione "di diritto" con "la facoltà della Stazione Appaltante"; -per il Disciplinare di gara, le modifiche proposte da Invitalia in ordine ai requisiti di capacità professionale (sostituzione dell'espressione "analogo all'oggetto dell'appalto" con "un'attività pertinente anche se non coincidente con l'oggetto dell'appalto"), alla correzione dei refusi contenuti nella tabella n.4 e all'aggiunta, in merito ai requisiti di ordine generale per i consorzi stabili, dell'espressione "nonché delle consorziate che prestano i requisiti".

VISTA la PEC 5 Maggio 2025 n. 264 con la quale INVITALIA, in esito alla videoconferenza di pari data, con l'Ufficio Speciale – Struttura di supporto al Commissario – ha trasmesso il Disciplinare di gara modificato;

VISTA la nota del 6 Maggio 2025 con cui INVITALIA trasmette ad ANAC gli atti modificati come concordato, ai sensi del citato Protocollo di Vigilanza Collaborativa;

RITENUTO necessario prendere atto delle modifiche apportate negli atti di gara e di approvare le stesse,

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA VALORIZZAZIONE ENERGETICA E LA GESTIONE DEL CICLO DEI RIFIUTI NELLA REGIONE SICILIANA

DECRETA

Art. 1 (Valore delle premesse)

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Art. 2 (Modifiche al Capitolato d'oneri e allo Schema di Contratto)

In ragione di quanto esposto in preambolo e mediante l'esercizio delle deroghe di cui all'articolo 1 dell'Ordinanza n. 1 del 28 marzo 2025, di approvare gli allegati documenti, così come modificati a seguito delle osservazioni proposte da ANAC:

- Capitolato d'oneri;
- Schema di contratto.

Art. 3

(Avvio della Procedura di Gara)

In ragione di quanto esposto in preambolo e mediante l'esercizio delle deroghe di cui all'articolo 1 dell'Ordinanza n. 1 del 28 marzo 2025, di prendere atto della documentazione di gara e composta dal Disciplinare di gara modificato a seguito delle osservazioni proposte da ANAC e dallo Schema di Bando, e di autorizzare Invitalia a dare avvio alla procedura di gara con le modalità di cui al Decreto Commissariale n.7 del 15 aprile 2025.

Art. 4

(Disposizioni finali)

- 1. Il presente provvedimento è immediatamente efficace.
- 2. Il presente provvedimento è notificato al R.U.P. e ad Invitalia.
- 3. Il presente provvedimento sarà pubblicato nel sito istituzionale del Commissario Straordinario per la valorizzazione energetica e la gestione del ciclo dei rifiuti nella Regione Siciliana https://commissari.gov.it/rifiutisicilia e nelle modalità previste dal decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

SCHIFANI