Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario di Governo
per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025
(D.P.R. 4 febbraio 2022)

Rep. n. 2025/0000021
Prot. RM/2025/0003663
del 30/04/2025

ORDINANZA COMMISSARIALE

Oggetto: approvazione dello schema di Convenzione per la messa a disposizione delle aree dell'Università degli Studi di Roma Tor Vergata, su cui grava il diritto di superficie a favore del Consiglio Nazionale delle Ricerche, per ospitare il Giubileo dei Giovani 2025.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DI GOVERNO PER IL GIUBILEO DELLA CHIESA CATTOLICA 2025

Vista

la legge 30 dicembre 2021, n. 234 e s.m.i., recante "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024*", che, all'art. 1:

- al comma 421, dispone la nomina con decreto del Presidente della Repubblica, ai sensi dell'art. 11 della legge 23 agosto 1988, n. 400, di un Commissario Straordinario del Governo, in carica fino al 31 dicembre 2026, al fine di assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nella città di Roma e l'attuazione degli interventi relativi alla Misura M1C3-Investimento 4.3 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (di seguito "PNRR"), di cui al comma 420 del predetto art. 1;
- al comma 422, dispone che "*Il Commissario straordinario di cui al comma 421 predispone, sulla base degli indirizzi e del piano di cui all'articolo 1, comma 645, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, e nei limiti delle risorse disponibili a legislazione vigente a tale scopo destinate, la proposta di programma dettagliato degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025, da approvare con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, sentito il Ministro dell'economia e delle finanze. La proposta di programma include gli interventi relativi alla Misura di cui al comma 420 [ndr Misura M1C3-Investimento 4.3 del PNRR], individuati in accordo con il Ministro del turismo, il quale può delegare il Commissario straordinario alla stipula di specifici accordi con i soggetti attuatori*";
- al comma 425, dispone che "*Ai fini dell'esercizio dei compiti di cui al comma 421, il Commissario straordinario, limitatamente agli interventi urgenti di particolare criticità, può operare a mezzo di ordinanza, in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, delle disposizioni del codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, nonché dei vincoli inderogabili derivanti all'appartenenza all'Unione europea. Le ordinanze adottate dal Commissario straordinario sono immediatamente efficaci e sono pubblicate nella Gazzetta Ufficiale*";
- al comma 426, dispone che *"Il Commissario straordinario coordina la realizzazione di interventi ricompresi nel programma dettagliato di cui al comma 422, nonché di quelli funzionali all'accoglienza e alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 avvalendosi della società di cui al comma 427 [ndr Società Giubileo Spa], tenendo conto, in relazione agli interventi relativi alla Misura di*

cui al comma 420 [ndr Misura M1C3-Investimento 4.3 del PNRR], dell'obbligo di rispettare gli obiettivi intermedi e gli obiettivi finali stabiliti dal Piano nazionale di ripresa e resilienza";

- al comma 427, prevede che: "*Al fine di assicurare la realizzazione dei lavori e delle opere indicati nel programma dettagliato degli interventi, nonché la realizzazione degli interventi funzionali all'accoglienza e alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025, è costituita una società interamente controllata dal Ministero dell'economia e delle finanze denominata «Giubileo 2025», che agisce anche in qualità di soggetto attuatore e di stazione appaltante per la realizzazione degli interventi e l'approvvigionamento dei beni e dei servizi utili ad assicurare l'accoglienza e la funzionalità del Giubileo. […];*
- al comma 430, dispone che: *"La società «Giubileo 2025» può affidare incarichi di progettazione, servizi di architettura e ingegneria ed altri servizi tecnici finalizzati alla realizzazione degli interventi di cui al programma dettagliato, applicando le procedure di cui all'articolo 1 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120. Per le eventuali attività di rielaborazione e approvazione di progetti non ancora aggiudicati si applicano le procedure acceleratorie previste dall'articolo 4, comma 2, del Decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 giugno 2019, n. 55".*

Visto

il decreto del Presidente della Repubblica 4 febbraio 2022, come modificato dal successivo decreto presidenziale del 21 giugno 2022, con il quale il Sindaco *pro tempore* di Roma Capitale è stato nominato Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025 (di seguito "Commissario Straordinario"), al fine di assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nell'ambito del territorio di Roma Capitale.

Visto

il decreto legge del 17 maggio 2022, n. 50 recante "*Misure urgenti in materia di politiche energetiche nazionali, produttività delle imprese e attrazione degli investimenti, nonché in materia di politiche sociali e di crisi ucraina*", convertito con modificazioni nella legge 15 luglio 2022, n. 91, ed, in particolare, l'art. 13 rubricato "*Gestione dei rifiuti a Roma e altre misure per il Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025*" che, al comma 1, attribuisce al Commissario di Governo, limitatamente al periodo del relativo mandato e con riferimento al territorio di Roma Capitale, tenuto anche conto di quanto disposto dall'articolo 114, terzo comma, della Costituzione, le competenze assegnate alle regioni ai sensi degli artt. 196 e 208 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152.

Visti

- il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 10 aprile 2024 (cd. dPCM "Accoglienza"), con il quale è stato approvato il Piano delle azioni di intervento connesse con le celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica dell'anno 2025, e, in particolare, l'Azione ID 10.01, di cui all'Allegato 1 del citato dPCM, recante "*Organizzazione ed allestimenti Grandi Eventi Giubilari, spese funzionali e accessorie*", che stanzia le risorse finanziarie per la spesa finalizzata all'organizzazione dei Grandi Eventi Giubilari, individuando la Società Giubileo 2025 Spa quale Soggetto Attuatore e Soggetto Beneficiario del correlato finanziamento;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 11 giugno 2024 con il quale, in attuazione di quanto disposto dall'articolo 1, comma 422, della legge n. 234/2021 e s.m.i., è stato approvato il Programma

dettagliato degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa Cattolica 2025, di cui ai seguenti Allegati:

- Allegato 1, recante "*Elenco interventi del programma dettagliato*", comprensivo delle relative schede descrittive degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa Cattolica 2025;
- Allegato 2, "*Programma Caput Mundi*", recante l'elenco degli interventi relativi alla Misura M1C3, Investimento 4.3. "*Caput Mundi – Next Generation Eu per grandi eventi turistici*" del PNRR;
- Allegato 3, recante "*Integrazione dell'Elenco delle azioni per l'accoglienza dei pellegrini – Giubileo 2025 – spesa corrente*", approvato con il dPCM 10 aprile 2024;

- la legge 30 dicembre 2024, n. 207, recante "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027*" che, al fine di contribuire al finanziamento dei costi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nella città di Roma all'art. 1, comma 496, ha autorizzato, tra l'altro, la spesa per il finanziamento dei maggiori costi connessi all'organizzazione e all'allestimento dei grandi eventi giubilari a cura della società Giubileo 2025 Spa e degli eventi minori a cura di Roma Capitale.

Visti

- l'art. 13, comma 3, del su richiamato d.l. n. 50/2022, convertito con modificazioni dalla legge n. 91/2022, ai sensi del quale *"[…] Il Commissario straordinario si avvale di una struttura commissariale, anche sulla base di apposite convenzioni con le amministrazioni pubbliche, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica. […]"*;
- l'art. 1, comma 5-*bis*, del dPR 4 febbraio 2022, così come modificato dall'art. 1, lett. a) del dPR 21 giugno 2022, che dispone che, per l'esercizio dei compiti di cui all'art. 1, comma 3, del citato dPR 4 febbraio 2022, il "[…] *Commissario si avvale degli uffici di Roma Capitale* […]".

Viste

- la Convenzione sottoscritta in data 26 settembre 2022 tra il Commissario Straordinario e AMA S.p.A., come integrata dall'*Addendum* di cui al prot. n. RM/2158 del 9 agosto 2023;
- la Convenzione sottoscritta in data 20 gennaio 2023 tra il Commissario Straordinario di Governo, Roma Capitale e la Città metropolitana di Roma Capitale ai fini della costituzione della struttura commissariale in avvalimento a supporto del Commissario medesimo per il perseguimento delle finalità e l'esercizio delle funzioni allo stesso demandate in relazione sia agli interventi giubilari sia per l'attuazione del Piano di Gestione dei Rifiuti di Roma Capitale;
- la Disposizione commissariale n. 1 del 23 gennaio 2023 con la quale il Commissario Straordinario ha costituito la struttura commissariale in avvalimento, ai sensi dell'art. 13, comma 3, del d.l. n. 50/2022, convertito con modificazioni dalla legge 91/2022, in coerenza con quanto disposto con le su richiamate Convenzioni, denominata "Ufficio di supporto al Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025" (di seguito "Struttura commissariale"), da ultimo integrata con la Disposizione commissariale n. 9 del 17 aprile 2025.

Atteso che

- il 24 dicembre 2024, con l'apertura della Porta Santa della Basilica di San Pietro, ha preso avvio il Giubileo ordinario 2025, nel cui calendario delle manifestazioni in programma assumono particolare rilevanza i cd. Grandi Eventi, di straordinario significato ecclesiastico e sociale;
- tra i suddetti Grandi Eventi riveste grande importanza il Giubileo dei Giovani sia per la sua forte valenza simbolica e spirituale che per l'ingente flusso atteso di ragazzi e che avrà luogo nell'area di Tor Vergata, già utilizzata in precedenti occasioni giubilari, nelle giornate del 2 e 3 agosto 2025, rispettivamente dedicate alla Veglia di preghiera e alla Santa Messa presiedute dal Sommo Pontefice.

Considerato che

in data 19 dicembre 2024 Roma Capitale, l'Università degli Studi di Roma Tor Vergata ed il Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025 (di seguito, "le Parti") hanno sottoscritto la "*Lettera di Intenti per la messa a disposizione dell'area dell'Università degli Studi di Roma Tor Vergata per ospitare il Giubileo dei Giovani 2025",* prot. n. RM/2025/1239, con la quale sono stati individuati in via preliminare i reciproci impegni da dettagliarsi con apposita e successiva Convenzione ed è stato prevista, altresì, la sottoscrizione di un'apposita Convenzione, afferente alle aree della suddetta Università interessate dallo svolgimento dell'evento, gravate dal diritto di superficie a favore del Consiglio Nazionale delle Ricerche (di seguito, "CNR").

Rilevato che

a seguito di reciproche interlocuzioni, le Parti e il CNR hanno visionato e previamente condiviso i contenuti dello schema definitivo della Convenzione relativa alle su richiamate aree, che ha regolamentato i relativi impegni, nonché definito le condizioni ed i termini sia economici che giuridici dell'accordo, ai fini della messa a disposizione delle stesse per ospitare il Giubileo dei Giovani 2025.

Richiamato

il parere formulato dall'Avvocatura Generale dello Stato in data 2 febbraio 2024, acquisito in pari data al protocollo della Struttura commissariale al n. RM/2024/541, la quale, esprimendosi in ordine all'ambito di applicazione dei poteri derogatori commissariali, di cui ai commi 425, 425-*bis* e 425-*ter* dell'articolo 1 della legge n. 234/2021 e s.m.i., rileva come tali deroghe rientrino da un lato "*nell'ambito oggettivo delineato dalle norme di legge facoltizzanti tale deroghe* […]" e, dall'altro, che […] esse rispettino il criterio "*teleologico" della coerenza e della proporzionalità con le finalità da raggiungere, rispetto all'evento giubilare 2025* […]".

Ritenuto

- necessario approvare lo schema di Convenzione per la messa a disposizione delle aree dell'Università degli Studi di Roma Tor Vergata, su cui grava il diritto di superficie a favore del Consiglio Nazionale delle Ricerche, per ospitare il Giubileo dei Giovani 2025;
- di procedere con urgenza alla sottoscrizione della Convenzione *del qua,* stante l'approssimarsi del Giubileo dei Giovani 2025 al fine di provvedere celermente alle azioni correlate.

Per quanto espresso in premessa e nei *considerata*

DISPONE

con i poteri di cui al comma 425 dell'art. 1 della legge n. 234/2021 e s.m.i.,

1) di approvare lo schema di Convenzione, unitamente ai relativi allegati, che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per la messa a disposizione delle aree dell'Università degli Studi di Roma Tor Vergata, su cui grava il diritto di superficie a favore del Consiglio Nazionale delle Ricerche, per ospitare il Giubileo dei Giovani 2025;
2) di procedere alla sottoscrizione della Convenzione *de qua*;
3) di autorizzare Roma Capitale all'adozione dei correlati atti amministrativi che si renderanno necessari;
4) la trasmissione della presente Ordinanza all'Università degli Studi di Roma Tor Vergata, al Consiglio Nazionale delle Ricerche, a Roma Capitale nonché all'Area interventi accoglienza della Struttura commissariale e a Società Giubileo 2025 Spa;
5) la pubblicazione della presente Ordinanza sul sito istituzionale del Commissario Straordinario.

La presente Ordinanza è immediatamente efficace ed è pubblicata, ai sensi dell'articolo 1, comma 425, della legge n. 234/2021 e s.m.i., sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana.

Avverso la presenza Ordinanza è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio nel termine di 60 giorni dalla pubblicazione in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, ovvero ricorso al Capo dello Stato entro 120 giorni, ai sensi del decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104 e s.m.i., di "*Attuazione dell'articolo 44 della legge 18 giugno 2009, n. 69, recante delega al governo per il riordino del processo amministrativo*" e s.m.i..

Il Commissario Straordinario di Governo per
il Giubileo della Chiesa Cattolica 2025

Prof. Roberto Gualtieri

Roberto
Gualtieri
30.04.2025
14:22:11
GMT+01:00