



Presidenza
del Consiglio dei Ministri
Rep. n. 2026/0000027
Prot. RM/2026/0002714
del 07/05/2026

Commissario Straordinario di Governo
per il Giubileo della Chiesa cattolica
2025 (D.P.R. 4 febbraio 2022)

ORDINANZA COMMISSARIALE

Oggetto: Autorizzazione all'esercizio delle linee mobili di tritovagliatura con eventuale pressofilmatura costituite da "tritratore marca DOPPSTADT – modello inventhor – matricola 331 e vaglio a tamburo rotante marca DOPPSTADT – modello SM720 – matricola 351" e "tritratore marca DOPPSTADT – modello inventhor – matricola 316 e vaglio a tamburo rotante marca DOPPSTADT – modello SM720 – matricola 348". Autorizzazione per lo svolgimento di una campagna di attività di recupero rifiuti mediante i predetti impianti mobili presso gli impianti AMA S.p.A. siti nel Comune di Roma, in Via di Rocca Cencia 301, e in Via Benedetto Luigi Montel 61/63 (Loc. Ponte Malnome).

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DI GOVERNO PER IL GIUBILEO DELLA CHIESA CATTOLICA 2025

Vista

la legge n. 234 del 30 dicembre 2021 e ss.mm.ii. recante "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024*" che, all'art. 1, comma 421, dispone la nomina con decreto del Presidente della Repubblica, ai sensi dell'art. 11 della legge n. 400 del 23 agosto 1988, di un Commissario Straordinario del Governo in carica fino al 31 dicembre 2026 "*al fine di assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025*".

Visto

il decreto del Presidente della Repubblica 4 febbraio 2022 con il quale il Sindaco *pro tempore* di Roma Capitale è stato nominato Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025 (di seguito "*Commissario Straordinario*"), al fine di assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nell'ambito del territorio di Roma Capitale, come modificato dal successivo d.P.R. del 21 giugno 2022.

Visto

il decreto-legge del 17 maggio 2022, n. 50, recante "*Misure urgenti in materia di politiche energetiche nazionali, produttività delle imprese e attrazione degli investimenti, nonché in materia di politiche sociali e di crisi ucraina*", convertito, con modificazioni, nella legge 15 luglio 2022, n. 91, e, in particolare, l'art. 13 rubricato "*Gestione dei rifiuti a Roma e altre misure per il Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025*" che:

- al comma 1, attribuisce al Commissario Straordinario, limitatamente al periodo del relativo mandato e con riferimento al territorio di Roma Capitale, tenuto anche conto di quanto disposto dall'art. 114, comma 3 della Costituzione, le competenze assegnate alle regioni ai sensi degli articoli 196 e 208 del d.lgs. n. 152/2006 fra cui in particolare:
 - *“la predisposizione e l'adozione del piano di gestione dei rifiuti di Roma Capitale;*
 - *l'approvazione dei progetti di nuovi impianti per la gestione di rifiuti, anche pericolosi, assicurando la realizzazione di tali impianti e autorizzando le modifiche degli impianti esistenti;*
 - *l'autorizzazione dell'esercizio delle operazioni di smaltimento e recupero di rifiuti, anche pericolosi, fatte salve le competenze statali di cui all'art. 7, comma 4-bis del Decreto Legislativo 152/2006”;*
- al comma 2, prevede che ai fini dell'esercizio dei compiti di cui al comma 1 *“il Commissario Straordinario, ove necessario, può provvedere a mezzo di ordinanza, sentita la regione Lazio, in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, delle disposizioni del codice dei beni culturali e del paesaggio di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea”.*

Visti

l'art. 13, co. 3, del su richiamato d.l. del 17 maggio 2022, n. 50, convertito con modificazioni dalla legge n. 91/2022, ai sensi del quale “[...] *Il Commissario straordinario si avvale di una struttura commissariale, anche sulla base di apposite convenzioni con le amministrazioni pubbliche, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica.* [...]”;

l'art. 1, co. 5-bis, del d.P.R. 4 febbraio 2022, così come modificato dall'art. 1, lett. a) del d.P.R. 21 giugno 2022, che dispone che, per l'esercizio dei compiti di cui all'art. 1, comma 3, del citato d.P.R. 4 febbraio 2022, il “[...] *Commissario si avvale degli uffici di Roma Capitale* [...]”.

Vista

la Convenzione sottoscritta in data 20 gennaio 2023 tra il Commissario Straordinario, Roma Capitale e la Città metropolitana di Roma Capitale ai fini della costituzione della struttura commissariale in avvalimento a supporto del Commissario medesimo per il perseguimento delle finalità e l'esercizio delle funzioni allo stesso demandate in relazione sia agli interventi giubilari sia per l'attuazione del Piano dei Rifiuti di Roma Capitale, acquisita al protocollo commissariale al n. RM/2023/45.

Viste

la Disposizione n. 1 del 23 gennaio 2023 e ss.mm.ii., con la quale il Commissario Straordinario ha costituito la struttura commissariale in avvalimento, ai sensi del richiamato art. 13, comma 3, del d.l. n. 50/2022, convertito con modificazioni dalla l. n. 91/2022, denominata *“Ufficio di supporto al Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025”*, nonché le successive modifiche ed integrazioni alla stessa.

Viste

la Direttiva 26 aprile 1999, n. 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti, modificata dalla Direttiva 30 maggio 2018, n. 2018/850/UE del “Pacchetto per l'Economia Circolare” che pone agli Stati membri l'obiettivo di diminuire progressivamente il collocamento in discarica dei rifiuti che possono essere avviati al riciclaggio o al recupero;

la Direttiva Quadro 2008/98/CE ss.mm.ii che, nel disciplinare la Gestione e la gerarchia dei rifiuti e nel definire il “rifiuto” come *“qualsiasi sostanza od oggetto di cui il detentore si disfi o abbia l'intenzione o l'obbligo di disfarsi”*, prevede che gli Stati membri realizzino, secondo i principi di autosufficienza e prossimità, una rete integrata di impianti che permettano il completamento delle diverse fasi della gerarchia rifiuti, adottando le migliori tecniche disponibili (BAT- *Best Available Techniques*);

la Direttiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 novembre 2010 relativa alle emissioni industriali (prevenzione e riduzione integrale dell'inquinamento);

il Regolamento UE n. 1357/2014 della Commissione del 18 dicembre 2014 che sostituisce l'allegato III della Direttiva 2008/98/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio "relativa ai rifiuti e che abroga alcune direttive";

la Decisione 2014/955/UE della Commissione del 18 dicembre 2014, che modifica la decisione 2000/532/CE relativa all'elenco dei rifiuti ai sensi della direttiva 2008/98/CE del Parlamento europeo e del Consiglio;

la Comunicazione 2018/C 124/01 della UE recante "Gli orientamenti tecnici sulla classificazione dei rifiuti" del 9 aprile 2018;

la Direttiva 2018/850/UE del 30 maggio 2018, che modifica la Direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti, che pone agli Stati membri l'obiettivo di diminuire progressivamente il collocamento in discarica dei rifiuti che possono essere avviati al riciclaggio o al recupero, recepita con d.lgs. 3 settembre 2020, n.121;

la Direttiva 2018/851/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 30 maggio 2018, che modifica la Direttiva 2008/98/CE relativa ai rifiuti e la Direttiva 2018/852/UE del 30 maggio 2018, che modifica la Direttiva 94/62/CE sugli imballaggi e i rifiuti di imballaggio, entrambe recepite con d.lgs. 3 settembre 2020, n. 116 che ha compiuto un'ampia revisione della parte IV del d.lgs. n. 152/2006;

il Regolamento (UE) 2019/1021 del Parlamento europeo e del Consiglio del 20 giugno 2019 relativo agli inquinanti organici persistenti (rifusione), che si pone l'obiettivo di "tutelare la salute umana e l'ambiente dai POP" (*persistent organic pollutants*);

il Regolamento (UE) 2019/636 della Commissione del 23 aprile 2019, recante modifica degli allegati IV e V del Regolamento (CE) n. 850/2004 del Parlamento europeo e del Consiglio.

Viste

le "Linee Guida per l'applicazione della disciplina End of Waste di cui all'art.184-ter, comma 3, del d.lgs. n. 152/2006 – revisione gennaio 2022" approvate dal Consiglio di SNPA (Sistema Nazionale per la Protezione dell'Ambiente) nella seduta del 23.02.2022 doc n. 156/22.

Visti

il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e ss.mm.ii. recante "Norme in materia ambientale";

la legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii. recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi";

il decreto legislativo n.42 del 2004 e ss.mm.ii. "Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell'articolo 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137";

il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii., recante "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

il decreto legislativo 4 marzo 2014, n. 46 recante "Attuazione della direttiva 2010/75/UE relativa alle emissioni industriali (prevenzione e riduzione integrate dell'inquinamento)", di modifica del d.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. ed in particolare l'art. 26, comma 1 che ha sostituito l'Allegato VIII alla Parte Seconda del d.lgs. 3 aprile 2006, n. 152;

le Circolari prot. n. 22295 del 27/10/2014, prot. n. 12422 del 17/06/2015 e prot. n. 27569 del 14/11/2016, emesse dal Ministero dell'Ambiente e per la Tutela del Territorio e del Mare, recanti le linee di indirizzo sulle modalità applicative della disciplina in materia di prevenzione e riduzione integrate 3 dell'inquinamento, recata dal Titolo III-bis alla parte seconda del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, alla luce delle modifiche introdotte dal decreto legislativo 4 marzo 2014, n. 46;

il decreto-legge 3 settembre 2019, n. 101, recante disposizioni urgenti per la tutela del lavoro e per la risoluzione di crisi aziendali, convertito con modificazioni dalla legge 2 novembre 2019, n. 128, ed in particolare l'art. 14-bis "Cessazione dalla qualifica di rifiuto";

il decreto direttoriale del MITE n. 47 del 09 agosto 2021 di approvazione delle "Linee guida sulla classificazione dei rifiuti" di cui alla delibera del Consiglio del Sistema Nazionale per la Protezione dell'Ambiente del 18 maggio 2021, n.105, così come integrate dal sotto-paragrafo denominato "3.5.9 - Rifiuti prodotti dal trattamento meccanico/meccanico-biologico dei rifiuti urbani indifferenziati";

il decreto ministeriale n. 59 del 04/04/2023 "Regolamento recante: «Disciplina del sistema di tracciabilità dei rifiuti e del registro elettronico nazionale per la tracciabilità dei rifiuti ai sensi dell'articolo 188-bis del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152»";

la L.R. Lazio n. 27 del 09/07/1998 e ss.mm.ii., recante "Disciplina regionale della gestione dei rifiuti";

la deliberazione della Giunta della Regione Lazio 16 maggio 2006, n. 288, recante "D.Lgs. 59/05. Attuazione integrale della direttiva 96/61/CE relativa alla prevenzione e riduzione integrate dell'inquinamento. Approvazione modulistica per la presentazione della domanda di autorizzazione integrata ambientale (A.I.A.)";

la deliberazione della Giunta della Regione Lazio 18 aprile 2008, n. 239 e ss.mm.ii., recante "Prime linee guida agli uffici regionali competenti, all'Arpa Lazio, alle Amministrazioni Provinciali e ai Comuni, sulle modalità di svolgimento dei procedimenti volti al rilascio delle autorizzazioni agli impianti di gestione dei rifiuti ai sensi del D.Lgs. 152/06 e della L.R. 27/98";

la deliberazione della Giunta della Regione Lazio 24 ottobre 2008, n. 755, recante "Approvazione del documento tecnico sui criteri generali riguardanti la prestazione delle garanzie finanziarie per il rilascio delle autorizzazioni all'esercizio delle operazioni di smaltimento e recupero dei rifiuti, ai sensi dell'art. 208 del D.lgs 152/2006, dell'art. 14 del D.lgs n. 36/2003 e del D.lgs n. 59/2005 – Revoca della D.G.R. 4100/99";

la deliberazione della Giunta della Regione Lazio 17 aprile 2009, n. 239 e ss.mm.ii., recante "Modifiche ed integrazioni alla D.G.R. n. 755/2008, concernente l'approvazione dei criteri generali per la prestazione delle garanzie finanziarie conseguenti al rilascio delle autorizzazioni all'esercizio delle operazioni di smaltimento e recupero rifiuti - ai sensi dei D.Lgs. n. 152/2006 (art. 208), n. 36/2003 (art. 14) e n. 59/2005";

la deliberazione della Giunta della Regione Lazio 19 gennaio 2021, n. 13, recante "Revoca della D.G.R. n. 865 del 09/12/2014 - Approvazione delle tariffe per il rilascio degli atti nell'ambito della gestione dei rifiuti di competenza regionale e modalità di quantificazione e versamento delle tariffe istruttorie e di controllo associate ad attività sottoposte a procedure di Autorizzazione Integrata Ambientale ai sensi del D. Lgs. 152/2006".

Visto

il Piano Regionale dei Rifiuti della Regione Lazio, approvato con la deliberazione del Consiglio Regionale n. 4 del 5 agosto 2020.

Visto

il Piano di Gestione dei Rifiuti di Roma Capitale (PGR-RC) approvato dal Commissario Straordinario con Ordinanza n. 7 del 1 dicembre 2022, ai sensi del richiamato art. 13, comma 1 del d.l. n. 50/2022, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 91/2022, in coerenza con gli indirizzi del Programma Nazionale per la Gestione Rifiuti, approvato con d.m. 24 giugno 2022, n. 257 ed a seguito della conclusione positiva della procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS).

Dato atto che

con deliberazione n. 52 del 25/26 settembre 2015, l'Assemblea Capitolina di Roma Capitale ha approvato l'affidamento ad AMA S.p.A., Società in house di Roma Capitale, del "servizio di gestione dei rifiuti urbani e di igiene urbana della città di Roma, per la durata di quindici anni e nei limiti autorizzativi degli strumenti di

programmazione economico finanziaria di Roma Capitale", sulla base del Piano Economico Finanziario pluriennale alla stessa allegato;

con deliberazione n. 67 del 4 aprile 2023, l'Assemblea Capitolina ha approvato, altresì, gli indirizzi programmatici e le linee guida per la predisposizione del Contratto di Servizio per la gestione dei rifiuti urbani tra Roma Capitale e AMA S.p.A.;

con deliberazione n. 82 del 21 marzo 2024, la Giunta Capitolina ha approvato lo schema del Contratto di servizio tra Roma Capitale e AMA S.p.A. per la gestione dei rifiuti urbani, valevole per gli anni 2024-2025, sottoscritto in data 28 marzo 2024.

Premesso che

relativamente all'impianto di trattamento rifiuti, sito in località Via di Rocca Cencia, 301 – Roma:

- con Determinazione Dirigenziale n. B2519 del 31.03.2011 e ss.mm.ii., la Regione Lazio ha rilasciato alla Società "AMA S.p.A." l'"*Autorizzazione Integrata Ambientale, ai sensi del Titolo III-bis del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i.*" per l'"*Impianto integrato per il recupero e valorizzazione di rifiuti urbani non pericolosi*", localizzato nel Comune di Roma (RM), Via di Rocca Cencia, 301;
- con Determinazione Dirigenziale n. G09599 del 13.08.2020, la Regione Lazio ha riesaminato l'Autorizzazione Integrata Ambientale di cui alla Determinazione n. B2519 del 31.05.2011 e ss.mm.ii., sostituendo l'Allegato tecnico allegato alla citata Determinazione n. B2519/2011 ed approvando, tra l'altro, il nuovo Piano di Monitoraggio e Controllo (PMeC);
- con Determinazione n. G04876 del 26.04.2022 e ss.mm.ii., la Regione Lazio, ha approvato "*il revamping impiantistico modificando l'Autorizzazione Integrata Ambientale di cui alla Determinazione n. B2519 del 31.03.2011, come riesaminata con Determinazione n. G09599 del 13/08/2020, rilasciata a favore di AMA S.p.A., [...] per l'impianto integrato per il trattamento di rifiuti urbani non pericolosi localizzato nel Comune Roma (RM), Via Rocca Cencia, 301 secondo tutto quanto indicato nell'Allegato tecnico che sostituisce il precedente allegato tecnico allegato alla Determinazione n. G09599 del 13/08/2020*";
- con Determinazione Dirigenziale n. G09039 del 12.07.2022, la Regione Lazio ha ritenuto "*necessario aggiornare la Determinazione n. G4876 del 26/04/2022 e s.m.i., in conformità a quanto valutato sulla base delle richieste di AMA s.p.a. condivise con l'Amministrazione Giudiziaria, correggendo quanto indicato relativamente ai refusi riportati nella Determinazione e rimettendo l'allegato tecnico aggiornato in conformità a quanto riportato in premessa, in sostituzione di quello allegato alla Determinazione n. G04786/2022, nonché le relative appendici allo stesso dovendo rimettere aggiornati il Piano di Monitoraggio e Controllo e la planimetria C9 considerando anche i punti di emissione relativi all'impianto di selezione e valorizzazione delle frazioni multimateriale secche da RD (VRD Rocca Cencia), in quanto non modificati dal revamping di cui alla Determinazione n. G04786/2022*";
- con Determinazione Dirigenziale n. G10701 del 05.08.2022, la Regione Lazio ha ritenuto, altresì, "*necessario emettere nuovamente l'allegato tecnico e il PMeC tenuto conto dei refusi ulteriormente presenti nella Determinazione Dirigenziale n. G09039 del 12/07/2022 di aggiornamento della Determinazione n. G4876 del 26/04/2022 e s.m.i., in conformità a quanto valutato sulla base delle richieste di AMA s.p.a. condivise con l'Amministrazione Giudiziaria, correggendo quanto indicato relativamente ai refusi riportati nella Determinazione e rimettendo l'allegato tecnico aggiornato in sostituzione di quello allegato alla Determinazione n. G09039 del 12/07/2022, nonché il Piano di Monitoraggio aggiornato esclusivamente per i refusi di stampa indicati*";
- con Ordinanza n. 6 del 31.10.2022, prot. n. RM/169, il Commissario Straordinario ha ordinato: "*1. la modifica dell'autorizzazione in essere di cui alla Determinazione regionale n. G10701 del 5/08/2022 dell'impianto A.M.A. S.p.A. di Trattamento Meccanico Biologico (TMB), in via di Rocca Cencia, 301 in Amministrazione Giudiziaria (RG NR n. 39195/19 e RG GIP 3588/20), limitatamente ai quantitativi dei rifiuti urbani indifferenziati (codice EER 200301) accettati presso l'impianto TMB e nell'attività di trasferta*";

2. *l'obbligo in capo ad A.M.A. S.p.A. di effettuare l'attività di trasferimento (operazione R13 dell'allegato "C" parte IV del D.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.) sul rifiuto urbano indifferenziato (codice EER 200301), con le limitazioni ed in ossequio alle condizioni di seguito specificate:*

- a) *il quantitativo complessivo annuale autorizzato di rifiuto urbano indifferenziato (codice EER 200301), accettato e trattato presso l'impianto TMB è pari a 140.000 t/anno (riduzione al 60% dei quantitativi autorizzati pari a 234.000 t/anno, fino al completamento del revamping impiantistico, così come autorizzato da ultimo con Determinazione della Regione Lazio G10701 del 05/08/2022);*
- b) *il quantitativo massimo autorizzato di rifiuto urbano indifferenziato (codice EER 200301) accettato per le operazioni di trasferimento, scorporato da quello accettato e trattato presso l'impianto TMB (e quindi non concorrente alle 140.000 t/anno di cui alla precedente lettera a), è pari a 4.200 t/settimana (riduzione al 60% dei quantitativi autorizzati pari a 1.000 t/giorno, fino al completamento del revamping impiantistico, così come autorizzato da ultimo con determinazione della Regione Lazio G10701 del 05/08/2022);*

3. *la continuazione dell'esercizio dell'impianto TMB in questione nel rispetto delle specifiche prescrizioni contenute nell'Allegato Tecnico, parte integrante della presente Ordinanza, disponendo che, per quanto non modificato dallo stesso Allegato Tecnico, resta fermo quanto stabilito nell'Allegato Tecnico e nel Piano di Monitoraggio e Controllo di cui alla Determinazione Regione Lazio n. G10701 del 05/08/2022";*

- con Ordinanza n. 8 del 6.04.2023, prot. n. RM/669, il Commissario Straordinario ha ordinato ad AMA S.p.A. di provvedere al completo svuotamento del bacino di igienizzazione e di mettere in esercizio, per un periodo non superiore ad un anno, salvo proroga, il sistema di *by-pass* (come da Determina della Regione Lazio G03019 del 19 marzo 2015) già presente nello schema impiantistico autorizzato a monte della sezione di igienizzazione dell'impianto di Trattamento Meccanico Biologico, per la matrice a prevalente frazione organica presente nel rifiuto indifferenziato, da avviare a recupero in impianti autorizzati interrompendo l'alimentazione al bacino di igienizzazione della suddetta matrice;
- con nota prot. n. 0067177.U del 02.05.2023, acquisita in pari data agli atti del Commissario Straordinario al prot. n. RM/862, AMA S.p.A. ha comunicato che, in data 28.04.2023, si sono concluse le attività di svuotamento dei bacini di igienizzazione nel rispetto di quanto previsto nell'Ordinanza commissariale n. 8/2023, prot. n. RM/669;
- con Ordinanza n. 19 del 29.09.2023, prot. n. RM/2724, il Commissario Straordinario ha, fra l'altro, disposto "*di adottare il Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale (PAUR), che comprende la pronuncia di Valutazione di Impatto Ambientale (VIA) e l'Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA) dell'impianto di selezione e valorizzazione delle frazioni secche da raccolta differenziata di Rocca Cencia, da realizzarsi nel Comune di Roma, Municipio VI, in località via di Rocca Cencia, 301, proposto da AMA SpA, quale modifica sostanziale dell'AIA approvata con Determinazione n. B2519/2011 e s.m.i. della Regione Lazio*", statuendo, altresì, "*che AMA SpA dia avvio alle iniziative funzionali alla riconfigurazione impiantistica del sistema di trattamento della frazione indifferenziata, in coerenza con l'Ordinanza commissariale n. 8/2023, entro i termini di vigenza della medesima Ordinanza*";
- con Ordinanza n. 34 del 27.12.2023, prot. n. RM/4109, il Commissario Straordinario, per il "*tempo strettamente necessario all'individuazione delle più opportune soluzioni idonee al superamento delle criticità in essere e, comunque, per un periodo non superiore alla data del 31 gennaio 2024*", ha, fra l'altro, disposto, "*di autorizzare AMA SpA ad effettuare le attività di trasferimento del rifiuto urbano indifferenziato (codice EER 200301) presso il TM AMA sito in via di Rocca Cencia, 301, Roma, per un quantitativo pari a 7.000.t/settimana*"; ha, altresì, ordinato "*ad AMA SpA di effettuare le attività di trasferimento (operazione R13 dell'allegato "C" parte IV del D.lgs.n. 152/06 e s.m.i.) in ossequio alle prescrizioni riportate nell'Allegato Tecnico, parte integrante dell'Ordinanza Commissariale n. 6 del 31/10/2022, che si intendono integralmente richiamate nel presente provvedimento*";
- con Ordinanza n. 7 del 09.02.2024, prot. n. RM/678, il Commissario Straordinario, per il "*tempo strettamente necessario all'individuazione delle più opportune soluzioni idonee al superamento delle criticità in essere e, comunque, per un periodo non superiore alla data del 30 novembre 2024*", per le motivazioni nella stessa riportate, cui si rinvia, ha ordinato "*la prosecuzione delle attività di trasferimento del*

rifiuto urbano indifferenziato (codice EER 200301) presso il TM di AMA S.p.A., sito in via di Rocca Cencia, 301, Roma, per un quantitativo pari a 7.000.t/settimana, già autorizzate con Ordinanza commissariale n. 34 del 27/12/2023”; ha, altresì, ordinato “ad AMA SpA di effettuare le attività di trasferimento (operazione R13 dell’allegato “C” parte IV del D.lgs. Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025 (D.P.R. 4 febbraio 2022) n. 152/06 e s.m.i.) in ossequio alle prescrizioni riportate nell’Allegato Tecnico, parte integrante dell’Ordinanza Commissariale n. 6 del 31/10/2022, che si intendono integralmente richiamate nel presente provvedimento”;

- AMA S.p.A. con nota prot. 0052323.U del 04.04.2024, acquisita in pari data al prot. n. RM/1723, “In considerazione della perdurante situazione di contrazione della capacità di trattamento dei rifiuti indifferenziati determinata, tra l’altro, dall’indisponibilità dei due impianti TMB “Malagrotta 1” e “Malagrotta 2” di E. Giovi S.r.l. in amministrazione giudiziaria”, ha richiesto una proroga delle misure adottate con Ordinanza n. 8 del 6.04.2023, prot. n. RM/669 (relativa all’attivazione del by-pass) e proposto lo spostamento, dall’area di ricezione dell’impianto, delle attività di trasferimento dei rifiuti urbani indifferenziati in un’area chiusa separata fisicamente dall’area di ricezione dei rifiuti EER 200301, destinati a trattamento in impianto;
- con Ordinanza n. 16 del 08.04.2024, prot. n. RM/1767, per il “tempo strettamente necessario all’individuazione delle più opportune soluzioni idonee al superamento delle criticità in essere e comunque, entro i termini di scadenza dell’Ordinanza n. 7 del 09/02/2024, fissati alla data del 30 novembre 2024, salvo proroga”, il Commissario Straordinario, “per le motivazioni nella stessa riportate, cui si rinvia, ha ordinato “ad AMA S.p.A. di proseguire l’esercizio del sistema di by-pass già disposto con Ordinanza commissariale n. 8 del 6/04/2023, con l’avvio a recupero (di cui all’allegato C parte IV del D.Lgs.152/2006) dei rifiuti in uscita in impianti siti in territorio nazionale e/o estero”, “di effettuare le attività di trasferimento del rifiuto urbano indifferenziato (codice EER 203001) nell’area indicata con la lettera “O” nella sezione post operam dell’elaborato grafico “Migliorie gestionali”, parte integrante e sostanziale della presente Ordinanza, entro e non oltre 6 mesi dalla notifica della presente Ordinanza”; nonché “ad AMA S.p.A. di proseguire le attività di trasferimento del rifiuto urbano indifferenziato (codice EER 200301) presso il TMB, per un quantitativo pari a 7.000 t/settimana, già autorizzato con Ordinanza commissariale n. 34 del 27/12/2023, prorogata con Ordinanza n. 7 del 9/02/2024”, effettuando “le attività di gestione dei rifiuti urbani indifferenziati in ossequio alle prescrizioni riportate nell’Allegato Tecnico, parte integrante dell’Ordinanza Commissariale n. 6 del 31/10/2022, che si intendono integralmente richiamate nel presente provvedimento”;
- con Deliberazione n. 288 del 7.08.2024, la Giunta Capitolina ha, fra l’altro, deliberato “2. di approvare i progetti di fattibilità tecnico economica allegati al presente provvedimento, di cui formano parte integrante e sostanziale, relativi ai seguenti interventi: [...] · impianto di selezione e valorizzazione frazioni secche Ponte Malnome...” e “[...] impianto di selezione e valorizzazione frazioni secche Rocca Cencia...” [...] 4. di approvare lo schema di “Convenzione per la regolazione degli obblighi derivanti dall’attuazione degli interventi finanziati a valere sul fondo a sostegno degli obiettivi PNRR Grandi città, di cui al Decreto del Ministro dell’Interno, di concerto con il Ministro dell’Economia e delle Finanze e con il Ministro per gli Affari Regionali e Autonomie, del 31 agosto 2022, in esecuzione dell’art. 42 del Decreto-Legge Aiuti n. 50/2022”, allegato al presente provvedimento di cui costituisce parte integrante e sostanziale, che modifica ed integra lo schema di Convenzione già approvato con DGC 468/2023”;
- nella medesima Deliberazione è riportato che “AMA S.p.A., per ciascun impianto, ha eseguito le attività di verifica e validazione ai sensi dell’art.42 del D.lgs. 36/2023, come risulta da documentazione trasmessa da AMA SpA, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento. Le attività di verifica sono espletate avvalendosi di un organismo di controllo accreditato ai sensi della norma europea UNI CEI EN ISO/IEC 17020 (art. 34 allegato I.7 del D.lgs. 36/2023), che ha svolto la verifica della documentazione secondo quanto disciplinato dall’art. 40 dell’allegato I.7, controllando relazioni, elaborati grafici, capitolati, documenti prestazionali e la documentazione afferente alla stima economica (computo metrico estimativo, quadro economico di progetto, elenco prezzi ed analisi nuovi prezzi)”;

- con Ordinanza n. 47 del 28.11.2024, prot. n. RM/7059, il Commissario Straordinario, *“per un periodo non superiore a 6 mesi e comunque fino al rilascio del provvedimento autorizzatorio che riporta l'impianto ad un regime autorizzativo ordinario e non più straordinario”*, ha ordinato ad AMA S.p.A.:
“1) di proseguire le attività di alimentazione delle linee impiantistiche del TMB in oggetto e di trasferimento dell'impianto TMB di Rocca Cencia, al fine di salvaguardare la salute pubblica, proseguendo l'esercizio del sistema di by-pass (come da Determina della Regione Lazio G03019 del 19 marzo 2015) già presente nello schema impiantistico autorizzato a monte della sezione di igienizzazione, svuotata e resa libera nel corso dell'anno 2023, con l'avvio a recupero (di cui all'allegato C parte IV del D.Lgs. 152/2006) di questa frazione in impianti siti in territorio nazionale ed estero come da programmazione e notifiche attualmente in essere;
2) di procedere, in continuità con l'Ordinanza n. 16 del 08.04.2024, alla messa in atto delle migliorie tecnicogestionali riportate negli allegati che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente ordinanza, volte alla mitigazione degli impatti ambientali generati dall'impianto di trattamento nella sua rinnovata configurazione;
3) di predisporre adeguata istanza di modifica dell'esercizio dell'impianto entro 90 giorni dall'efficacia del presente provvedimento per riportare l'esercizio della piattaforma nel regime autorizzativo ordinario e superare l'attuale regime di straordinarietà”;
- con Ordinanza n. 26 del 27.05.2025, prot. n. RM/4486, il Commissario Straordinario ha rilasciato alla Società “AMA S.p.A.” la *“Modifica non sostanziale ai sensi dell'art. 29-nonies del D. Lgs. n. 152/2006 e s.m.i. dell'Autorizzazione Integrata Ambientale di cui alla Determinazione Dirigenziale della Regione Lazio n. G10701 del 05.08.2022, come, da ultimo, modificata a seguito delle Ordinanze nn. 19 e 47 del Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025, rispettivamente del 29.09.2023 e del 28.11.2024”*, per lo stabilimento sito nel Comune di Roma, in Via di Rocca Cencia n. 301 – Municipio VI.

Premesso, altresì, che

relativamente all'impianto di trattamento rifiuti, sito in Via Benedetto Luigi Montel 61/63, località Ponte Malnome – Roma:

- con Determinazione Dirigenziale n. B02442 del 30.04.2012 e ss.mm.ii., la Regione Lazio ha rilasciato, *“per anni 5 (cinque)”*, alla Società “AMA S.p.A.” l’*“Autorizzazione Integrata Ambientale, ai sensi del Titolo III-bis del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i., per l’“Impianto integrato di termovalorizzazione di rifiuti sanitari”*, localizzato nel Comune di Roma (RM), Via Benedetto Montel, 61/63, loc. Ponte Malnome; attualmente impianto in condizioni di fermo con sospensione dell'attività di trattamento termico dei rifiuti dal maggio 2015;
- con Determinazione Dirigenziale n. G13960 del 15.10.2019, per far fronte alle criticità intervenute a seguito dell'incendio verificatosi nel dicembre 2018 presso il TMB Salaria di AMA S.p.A., la Regione Lazio ha, temporaneamente, autorizzato *“la modifica non sostanziale consistente nell'attività di trasferimento in R13 del CER 200301 per 300 ton/giorno alle condizioni riportate nelle richieste sopra richiamate (nota AMA 9813/2019) fino al 31/01/2020”*;
- con Determinazione Dirigenziale n. G01127 del 7.02.2020, la Regione Lazio ha autorizzato la modifica non sostanziale temporanea dell'AIA per attività di trasferimento R13 del rifiuto urbano indifferenziato (codice EER 200301) per 300 t/g e per attività di trasferimento R13 dei rifiuti provenienti da raccolta differenziata (codici EER150106, EER 150101 e EER 200101) fino ad un max di 300 t/g, fino al 31.12.2021, a causa del persistere della fragilità impiantistica, anche a seguito della chiusura definitiva della discarica di Colle Fagiolaro - Comune di Colferro (FR) gestita da Lazio Ambiente S.p.A., avvenuta il 15.01.2020;
- con Determinazione Dirigenziale n. G00047 del 08.01.2021, la Regione Lazio ha aggiornato *“l'Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA) di cui alla determinazione dirigenziale n. B022442 del 30/04/2012, rilasciata a favore di AMA S.p.A., per la gestione dell'impianto di termovalorizzazione dei rifiuti sanitari situato nel Comune di Roma loc. Ponte Malnome integrando l'attività di trasferimento per frazione secca da raccolta differenziata multimateriale (operazione di gestione R13 dell'allegato “C” alla parte IV del D. Lgs. 152/06) del codice EER 150106, per un quantitativo giornaliero non superiore a 130 t/g, ovvero un massimo di 40.560 ton/anno”*;

- con Determinazione Dirigenziale n. G16672 del 29.12.2021, la Regione Lazio, a seguito della richiesta formulata da AMA S.p.A. con nota prot. n. 98175 del 18.12.2021, ha proceduto alla proroga dei termini di presentazione da parte di AMA S.p.A. della documentazione di rinnovo con valenza di riesame dell'AIA di cui alla Determinazione n. B02442/2012, prorogando, contestualmente, gli effetti della Determinazione n. G01127 del 07.02.2020 fino alla conclusione del procedimento di riesame con valenza di rinnovo dell'AIA di cui alla citata Determinazione n. B02442/2012, in seguito avvenuto con Ordinanza del Commissario Straordinario n. 20 del 29.09.2023, prot. n. RM/2725;
- con Ordinanza n. 1 del 16.06.2022, prot. n. 6, il Commissario Straordinario, per le motivazioni nella stessa riportate ed a cui si rinvia, ha autorizzato AMA S.p.A all'esercizio dell'attività di trasferimento dei rifiuti urbani indifferenziati (codice EER 200301), prodotti nel territorio di Roma Capitale, per un periodo di 60 giorni, presso il sito di Ponte Malnome, in Via Benedetto Luigi Montel 61/63 (loc. Ponte Malnome – Municipio XI), disponendo, contestualmente, l'aumento dei quantitativi autorizzati dalla Regione Lazio con la sopra richiamata Determinazione n. G13960 del 15.10.2019 e ss.mm.ii. da 300 t/g a fino a 700 t/g;
- con Ordinanza n. 4 del 12.08.2022, prot. n. 71, il Commissario Straordinario ha disposto la prosecuzione dell'attività di trasferimento dei rifiuti urbani indifferenziati (codice EER 200301), negli stabilimenti AMA S.p.A. di Ponte Malnome e di Acilia (RM) di cui all'Ordinanza commissariale n. 1/2022, prot. n. 6, per un ulteriore periodo non superiore a 180 giorni;
- stante il perdurare delle condizioni di fragilità del sistema di gestione dei rifiuti nel territorio di Roma Capitale, con Ordinanza n. 1 del 2.01.2023, prot. n. 3, il Commissario Straordinario ha, successivamente, disposto la modifica ed integrazione dell'Ordinanza commissariale n. 1/2022, prot. n. 6, prorogata con Ordinanza n. 4/2022, prot. n. 71, limitatamente allo stabilimento AMA S.p.A. di Ponte Malnome, per il tempo strettamente necessario all'individuazione delle più opportune soluzioni idonee al superamento delle criticità in essere e, comunque, per un periodo non superiore ad un anno, salvo proroga. Le modifiche introdotte dalla citata Ordinanza hanno riguardato (i) l'aumento della capacità giornaliera della trasferimento del rifiuto urbano indifferenziato (codice EER 200301) da 400 t/giorno a 900 t/giorno, (ii) l'installazione di un sistema di imballaggio del rifiuto urbano indifferenziato (codice EER 200301), costituito da una pressa accoppiata in serie ad una filmatrice, per consentire lo stoccaggio in balle del rifiuto indifferenziato all'interno del sito, prima del suo invio, tramite trasporto transfrontaliero, presso impianti contrattualizzati di trattamento finale e (iii) la riorganizzazione delle aree di stoccaggio/trasferimento del rifiuto urbano indifferenziato (codice EER 200301), dei farmaci scaduti e siringhe usate abbandonate (codici EER 200132 e EER 180103*) e dei rifiuti urbani provenienti dalla raccolta differenziata (codici EER 150106, EER 150101 e EER 200101), precisando altresì le quantità massime in stoccaggio istantaneo delle varie tipologie di rifiuti;
- con Ordinanza del Commissario Straordinario n. 14 del 01.06.2023, prot. n. RM/1195, vengono approvate le modifiche riportate nella documentazione tecnica presentata da AMA S.p.A., ritenendole coerenti e necessarie rispetto alla finalità di evitare ovvero limitare la situazione di criticità nella gestione del ciclo dei rifiuti nel territorio di Roma Capitale; tali modifiche hanno riguardato (i) l'aumento dei quantitativi del rifiuto urbano indifferenziato (codice EER 200301) in stoccaggio istantaneo da 270 t/giorno a 320 t/giorno, (ii) l'aumento dei quantitativi del rifiuto da raccolta differenziata multimateriale (codice EER 150106) in stoccaggio istantaneo da 80 t/giorno a 200 t/giorno, (iii) l'installazione di ulteriori presidi nelle zone di stoccaggio e movimentazione dei rifiuti e (iv) nuove misure per l'ottimizzazione della logistica delle operazioni di conferimento dei rifiuti;
- con Ordinanza n. 20 del 29.09.2023, prot. n. RM/2725, il Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025 ha, fra l'altro, disposto *“di adottare il Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale (PAUR), che comprende la pronuncia di Valutazione di Impatto Ambientale (VIA) e l'Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA) dell'impianto di selezione e valorizzazione delle frazioni secche da raccolta differenziata di Ponte Malnome, da realizzarsi nel Comune di Roma, Municipio XI, in località Ponte Malnome, Via Benedetto Luigi Montel, 61/63, proposto da AMA SpA, quale modifica sostanziale e con valenza di riesame/rinnovo dell'AIA di cui alla Determinazione n. B02442 del 30/04/2012 e s.m.i., della Regione Lazio”*;

- il 24 dicembre 2023 si è sviluppato un incendio di ingenti proporzioni che ha interessato l'impianto di trattamento meccanico-biologico (TMB) gestito dalla E. Giovi S.r.l. in amministrazione giudiziaria, denominato "Malagrotta 1" con capacità di trattamento autorizzata fino a 600 ton/g, causando una ulteriore drastica riduzione dell'impiantistica a supporto del trattamento dei rifiuti urbani indifferenziati nel territorio di Roma Capitale, tenuto conto della contrazione già determinatasi a causa dell'indisponibilità dell'impianto TMB di AMA S.p.A., sito in Via Salaria, n. 981 e del citato impianto TMB di E. Giovi S.r.l. in amministrazione giudiziaria, denominato "Malagrotta 2";
- con Ordinanza del Commissario Straordinario n. 1 del 02.01.2024, prot. n. RM/4, stante l'aggravamento ulteriore dell'imprevista situazione di criticità nel sistema di gestione dei rifiuti di Roma Capitale, al fine di garantire una sicura ed affidabile gestione dei flussi del rifiuto urbano senza soluzione di continuità, è stata concessa una proroga per ulteriori 12 mesi alle attività in essere presso il sito AMA di Ponte Malnome, autorizzate con Ordinanza commissariale n. 14/2023;
- con Deliberazione n. 288 del 7.08.2024, la Giunta Capitolina ha, fra l'altro, deliberato "2. di approvare i progetti di fattibilità tecnico economica allegati al presente provvedimento, di cui formano parte integrante e sostanziale, relativi ai seguenti interventi: [...] impianto di selezione e valorizzazione frazioni secche Ponte Malnome..." e "[...] impianto di selezione e valorizzazione frazioni secche Rocca Cencia..." [...] 4. di approvare lo schema di "Convenzione per la regolazione degli obblighi derivanti dall'attuazione degli interventi finanziati a valere sul fondo a sostegno degli obiettivi PNRR Grandi città, di cui al Decreto del Ministro dell'Interno, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze e con il Ministro per gli Affari Regionali e Autonomie, del 31 agosto 2022, in esecuzione dell'art. 42 del Decreto-Legge Aiuti n. 50/2022", allegato al presente provvedimento di cui costituisce parte integrante e sostanziale, che modifica ed integra lo schema di Convenzione già approvato con DGC 468/2023";
- nella medesima Deliberazione è riportato che "AMA S.p.A., per ciascun impianto, ha eseguito le attività di verifica e validazione ai sensi dell'art.42 del D.lgs. 36/2023, come risulta da documentazione trasmessa da AMA SpA, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento. Le attività di verifica sono espletate avvalendosi di un organismo di controllo accreditato ai sensi della norma europea UNI CEI EN ISO/IEC 17020 (art. 34 allegato I.7 del D.lgs. 36/2023), che ha svolto la verifica della documentazione secondo quanto disciplinato dall'art. 40 dell'allegato I.7, controllando relazioni, elaborati grafici, capitolati, documenti prestazionali e la documentazione afferente alla stima economica (computo metrico estimativo, quadro economico di progetto, elenco prezzi ed analisi nuovi prezzi)";
- stante la rilevante connotazione strategica dall'attività di trasferta, svolta presso lo stabilimento sito in Via Benedetto Luigi Montel 61/63, Roma, nel mantenimento del delicato equilibrio nella gestione dei rifiuti urbani nel territorio di Roma Capitale, anche in relazione allo svolgimento delle celebrazioni del Giubileo della Chiesa Cattolica, con Ordinanza n. 60 del 23.12.2024, prot. n.RM/7857, il Commissario Straordinario ha ordinato ad AMA S.p.A.:
 - "1) di proseguire le attività di trasferta (operazione R13 dell'allegato "C" alla parte IV del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.), nonché di deposito temporaneo, di rifiuti urbani nello stabilimento sito in via Benedetto Luigi Montel 61/63, Roma, loc. Ponte Malnome (distinto al N.C.T. al foglio n. 746 particelle 111, 112 e 578), come di seguito specificate:
 - Trasferta:
 - del rifiuto multimateriale da raccolta differenziata (codice EER 150106) o del rifiuto carta e cartone da raccolta differenziata (codice EER 150101 e 200101) per una capacità giornaliera autorizzata fino a 300 ton/giorno ed uno stoccaggio istantaneo fino a 200 ton (zona A);
 - dei farmaci scaduti e siringhe usate abbandonate (codici EER 200132 e EER 180103*) per una capacità giornaliera autorizzata complessiva di 100 ton/giorno ed uno stoccaggio istantaneo fino a 30 ton di farmaci scaduti e fino a 210 ton di siringhe usate (zona B);
 - del rifiuto urbano indifferenziato (codice EER 200301) per una capacità giornaliera autorizzata fino a 900 ton/g ed uno stoccaggio istantaneo fino a 320 ton (zona C) e 1.260 ton (840 balle – zona D);
 - Deposito temporaneo:
 - del rifiuto ingombrante (codice EER 200307) per uno stoccaggio istantaneo fino a 70 mc
 - dei reflui liquidi (codice EER 161002) per uno stoccaggio istantaneo fino a 16 mc;

nel rispetto dei limiti e delle condizioni” nella stessa riportati, cui si rinvia;

- per quanto disposto al punto 4) della medesima Ordinanza n. 60 del 23.12.2024, prot. RM7857, “A.M.A. S.p.a.”, in relazione alla suddetta attività di trasferimento aveva l’obbligo di *“presentare [...] istanza di autorizzazione [...] al fine di ricondurre l’esercizio dell’attività di trasferimento di rifiuti urbani al regime autorizzativo ordinario, superando l’attuale regime di straordinarietà”*;
- con note acquisite ai prott. nn. RM/2558, RM/2591, RM/2592, RM/2593, RM/2594 ed RM/2595 tutti del 25.03.2025, la Società “AMA S.p.A.” ha presentato istanza di modifica, ai sensi dell’art. 29-*nonies* del d.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii., con annessa documentazione progettuale, dell’Autorizzazione Integrata Ambientale di cui all’Ordinanza n. 20 del 29.09.2023, prot. RM/2725, del Commissario Straordinario;
- a seguito della presentazione della suddetta istanza, il Commissario Straordinario, con nota prot. n. RM2782 del 01.04.2025 (“PRIMO INVIO DI CINQUE”, prott. n. RM/2783 “SECONDO INVIO DI CINQUE”, RM/2784 “TERZO INVIO DI CINQUE”, RM/2785 “QUARTO INVIO DI CINQUE”, RM/2786 “QUINTO INVIO DI CINQUE”, tutti del 01.04.2025), ha comunicato l’avvio del procedimento ed indetto una Conferenza di Servizi decisoria ai sensi dell’art. 14, comma 2, della l. n. 241/1990 e ss.mm.ii., da effettuarsi in forma semplificata ed in modalità asincrona, ex art. 14-*bis* della medesima legge, per effettuare l’esame contestuale degli interessi pubblici coinvolti nel procedimento ai sensi dell’art. 29-*nonies* del d.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.;
- AMA S.p.A., nelle more dell’espletamento del suddetto procedimento ordinario, con nota prot. PG - 19/03/2025.0046912.U, acquisita in pari al prot. n. RM/2428 ed integrata con nota prot. PG - 09/04/2025.0059352.U, acquisita in pari al prot. n. RM/3077, ha presentato istanza di modifica dell’atto autorizzativo rilasciato con Ordinanza commissariale n. 60 del 23.12.2024, prot. n. RM/7857, per *“L’installazione di una ulteriore stazione di pressofilmatura del rifiuto urbano indifferenziato presso il sito di Ponte Malnome...”*, rappresentando che tale installazione *“...costituisce un ulteriore vantaggio nel limitare gli impatti odorigeni e la produzione di liquidi di risulta, oltre a determinare una migliore ottimizzazione dei flussi di rifiuti urbani indifferenziati pressofilmati diretti agli impianti esteri di destino già contrattualizzati”*;
- nelle more dell’espletamento del procedimento ordinario, indetto dal Commissario Straordinario ai sensi dell’art. 14, comma 2, per l’istanza, presentata da AMA S.p.A., di modifica, ai sensi dell’art. 29- *nonies* del d.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii., dell’Autorizzazione Integrata Ambientale di cui all’Ordinanza n. 20 del 29.09.2023, prot. RM/2725, il Commissario, per le motivazioni nella stessa riportate, cui si rinvia, con Ordinanza n. 23 del 08.05.2025, prot. n. RM/3852, ha, fra l’altro, disposto: *“...A. di autorizzare la modifica dell’atto autorizzativo di cui all’Ordinanza n. 60 del 23.12.2024, prot. n. RM/7857 (rilasciata, alla Società “AMA S.p.A.”, dal Commissario Straordinario), richiesta con nota prot. PG - 19/03/2025.0046912.U, acquisita in pari al prot. n. RM/2428 ed integrata con nota prot. PG - 09/04/2025.0059352.U, acquisita in pari al prot. n. RM/3077, che consiste nell’“installazione di una ulteriore stazione di pressofilmatura”*;
- AMA S.p.A., con nota prot. PG - 0081527.U del 20.05.2025, acquisita in pari data al prot. n. RM/4275 ed integrata con nota prot. PG – 0089450.U del 03.06.2025, acquisita in pari data ai prott. nn. RM/4633 e RM/4634, ha presentato istanza di proroga dell’atto autorizzativo rilasciato con Ordinanza commissariale n. 60 del 23.12.2024, prot. n. RM7857, come da ultimo modificato con Ordinanza n. 23 del 08.05.2025, prot. RM/3852;
- con Ordinanza n. 29 del 19.06.2025, prot. 5079, per le motivazioni nella stessa riportate, cui si rinvia il Commissario Straordinario ha, fra l’altro, ordinato alla Società “AMA S.p.A.” *“di proseguire le attività di trasferimento (operazione R13 dell’allegato “C” alla parte IV del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.), nonché di deposito temporaneo, di rifiuti urbani nello stabilimento sito in via Benedetto Luigi Montel 61/63, Roma, loc. Ponte Malnome (distinto al N.C.T. al foglio n. 746 particelle 111, 112 e 578), autorizzate con Ordinanza del Commissario Straordinario n. 60 del 23.12.2024, prot. n. RM/7857, come, da ultimo modificata con Ordinanza n. 23 del 08.05.2025, prot. RM/3852”* fino alla data del 21.12.2025;
- con Ordinanza n. 56 del 17.11.2025, prot. 8658, per le motivazioni nella stessa riportate, cui si rinvia il Commissario Straordinario ha recepito *“ai sensi dell’art. 29-*nonies* del Titolo III bis del D.Lgs. n. 152/2006*

e ss.mm.ii., le modifiche non sostanziali dell'Autorizzazione Integrata Ambientale di cui all'Ordinanza n. 20 del 29.09.2023, prot. RM/2725, relativa al progetto "Realizzazione impianto di selezione e valorizzazione delle frazioni secche da raccolta differenziata...", come integrata con l'Ordinanza n. 60 del 23.12.2024, prot. RM/7857, del Commissario Straordinario per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025, modificata dall'Ordinanza n. 23 del 08.05.2025, prot. n. RM/3852, da ultimo, prorogata con Ordinanza straordinaria n. 29 del 19.06.2025, prot. 5079".

Preso atto che

AMA S.p.A.:

- con nota prot. n. 81178 del 5 maggio 2026, acquisita al protocollo commissariale al n. RM/2026/2652, ha rappresentato la indisponibilità di trattamento di taluni impianti sull'intero territorio regionale, nazionale ed estero. In particolare, AMA S.p.A. riferisce che:

"La criticità che si è determinata nelle ultime settimane e che si sta acuendo in queste ore è dovuta all'indisponibilità di 160.000 tonnellate relativa alla mancanza di disponibilità dei flussi che dovevano essere garantiti da Ecosystem e SAF fin dall'inizio dell'anno.

Inoltre Ecologia Viterbo S.p.A., che gestisce l'unica discarica attualmente disponibile nel territorio regionale, ha inoltre ridotto unilateralmente la disponibilità di scarti accettati presso il proprio impianto, causando una limitazione del trattamento di rifiuto urbano indifferenziato presso tutti gli impianti TM/TMB regionali. In questo senso la Regione Lazio, su istanza di AMA, ha richiesto di procedere al tempestivo ripristino dei conferimenti da parte degli impianti intermedi, ma da questo non si è determinato un incremento dei quantitativi conferibili.

In aggiunta, l'impianto di trattamento meccanico-biologico di Deco S.p.A. (gruppo Acea) ha sospeso i conferimenti dal 9 febbraio: l'impianto è fondamentale per la tenuta dei servizi di raccolta nella città di Roma, tanto da essere stato oggetto di specifico accordo interregionale tra le Regioni Lazio ed Abruzzo per la garanzia della stabilità dei flussi.

A quanto sopra recentemente si sono aggiunte le improvvise indisponibilità dell'impianto di termovalorizzazione di Lomellina Energia S.p.A. (gruppo a2a) e della discarica di Feronia S.r.l. (gruppo Hera), utilizzate per il collocamento dei flussi in uscita dai TM/TMB della Regione Lazio e che avevano determinato, già nelle scorse settimane, alcune problematiche nella gestione dei flussi di rifiuti in uscita. In più la temporanea riduzione dei conferimenti di Combustibile Solido Secondario presso l'impianto di termovalorizzazione Acea Ambiente di San Vittore del Lazio, dovuta a manutenzioni programmate, ha complicato ulteriormente un quadro già difficile.

Si inserisce poi il contesto geopolitico attuale che ha causato evidenti problematiche logistiche nei trasferimenti di merci (e rifiuti) con nave verso le destinazioni ordinariamente utilizzate (Cipro, Turchia, Nord Europa), nonché la riduzione della disponibilità di accettazione di Combustibile Solido Secondario presso alcuni cementifici esteri più vicini alle aree di conflitto e frequentemente utilizzati dai TM/TMB per il trattamento del CSS medesimo (con particolare riferimento a Cipro)";

- al fine di superare le criticità determinate dall'indisponibilità dei predetti impianti, con la medesima nota, ha chiesto al Commissario Straordinario l'adozione di quanto segue:
"autorizzazione all'esercizio, per un quantitativo fino a 300 tonnellate/giorno dei tritovagliatori mobili (acquisiti con fondi giubilari proprio allo scopo di superare momenti di criticità quale quello in corso) presso i siti AMA di Rocca Cencia e Ponte Malnome e contemporanea autorizzazione all'esecuzione della campagna straordinaria, per un periodo di 90 giorni, per il trattamento del rifiuto indifferenziato attraverso i tritovagliatori mobili";
- con nota prot. 82105.U del 6 maggio 2025 (acquisita al protocollo commissariale al n. RM/2026/2679 unitamente ai documenti tecnici allegati), AMA S.p.A. ha richiesto al Commissario Straordinario:
 - di autorizzare l'esercizio delle linee mobili di tritovagliatura (con eventuale pressofilmatura a valle) di seguito individuate:

- a) trituratore marca DOPPSTADT – modello inventhor – matricola 331 e vaglio a tamburo rotante marca DOPPSTADT – modello SM720 – matricola 351;
 - b) trituratore marca DOPPSTADT – modello inventhor – matricola 316 e vaglio a tamburo rotante marca DOPPSTADT – modello SM720 – matricola 348;
- di autorizzare AMA S.p.A. allo svolgimento della campagna di attività per il recupero di rifiuti non pericolosi attraverso le predette linee mobili di tritovagliatura presso gli impianti AMA siti nel Comune di Roma in Via di Rocca Cencia 301 ed in Via Benedetto Luigi Montel 61/63 Loc. Ponte Malnome;

specificando che le caratteristiche di ciascun impianto di tritovagliatura sono le seguenti:

- rifiuti in ingresso all'impianto: rifiuti urbani non differenziati (codice EER 200301);
- operazioni di recupero dei rifiuti: R13 e R12 dell'allegato "C" alla parte IV del d.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.;
- capacità di trattamento giornaliera fino a valori di punta di 300 t/giorno;
- aree di stoccaggio dei rifiuti come da planimetrie allegate;
- posizionamento del sistema di tritovagliatura:
 - o presso lo stabilimento di Rocca Cencia nell'area denominata 12 b della planimetria allegata;
 - o presso lo stabilimento di Ponte Malnome nelle aree già autorizzate per le operazioni di trasfereza.

Considerato che

allo stato non sussistono soluzioni ordinarie e programmabili al fine di superare la situazione di criticità determinatasi a seguito del verificarsi dei fatti sopra evidenziati e non ascrivibili, anche indirettamente, ad una non corretta gestione e programmazione del trattamento dei rifiuti indifferenziati da parte della società AMA S.p.A..

Rilevato che

l'assenza di adeguate misure, nel determinare il progressivo aggravamento dello stato di criticità, potrebbe cagionare anche gravi ripercussioni sul servizio di raccolta con conseguenti effetti di carattere ambientale e igienico-sanitario.

Ritenuto necessario

porre in essere ogni intervento volto a consentire la prosecuzione delle attività di gestione dei rifiuti di Roma Capitale, arginando la situazione di criticità, al fine di salvaguardare la cittadinanza da rischi per l'igiene pubblica e da pregiudizi per la qualità ambientale, per il decoro e la vivibilità urbana;

pertanto, autorizzare, per il tempo strettamente necessario e comunque per un periodo non superiore a 60 giorni:

- l'esercizio delle n. 2 linee mobili di tritovagliatura con eventuale pressofilmatura di seguito individuate:
 - a. trituratore marca DOPPSTADT – modello inventhor – matricola 331 e vaglio a tamburo rotante marca DOPPSTADT – modello SM720 – matricola 351;
 - b. trituratore marca DOPPSTADT – modello inventhor – matricola 316 e vaglio a tamburo rotante marca DOPPSTADT – modello SM720 – matricola 348;
- la società AMA S.p.A. allo svolgimento della campagna di attività per il recupero di rifiuti urbani non pericolosi (codice EER 200301) attraverso le n. 2 linee mobili di tritovagliatura di cui al punto precedente presso gli impianti AMA siti nel Comune di Roma in Via di Rocca Cencia 301 e in Via Benedetto Luigi Montel 61/63 (Loc. Ponte Malnome).

Visto

il sentito della Regione Lazio richiesto con nota del Commissario Straordinario in data 07/05/2026 prot. n. RM/2685 ed espresso con nota Regione Lazio prot. 481744 del 07/05/2026, acquisita in pari data al protocollo del Commissario Straordinario al prot. n.RM/2710.

Per quanto espresso in premessa e nei *considerata*, a seguito di un'attenta ponderazione dei plurimi interessi coinvolti e a tutela dell'ambiente e della salute pubblica ed a seguito delle precedenti Ordinanze aventi pari oggetto

DISPONE

- A) di autorizzare, per il tempo strettamente necessario e comunque per un periodo non superiore a 60 giorni, l'esercizio delle n. 2 linee mobili di tritovagliatura con eventuale pressofilmatura di seguito individuate:
- a. trituratore marca DOPPSTADT – modello inventhor – matricola 331 e vaglio a tamburo rotante marca DOPPSTADT – modello SM720 – matricola 351;
 - b. trituratore marca DOPPSTADT – modello inventhor – matricola 316 e vaglio a tamburo rotante marca DOPPSTADT – modello SM720 – matricola 348;
- B) di autorizzare AMA S.p.A. allo svolgimento della campagna di attività per il recupero di rifiuti urbani non pericolosi (codice EER 200301) attraverso le n. 2 linee mobili di tritovagliatura di cui al punto A presso gli impianti di AMA S.p.A. siti nel Comune di Roma in Via di Rocca Cencia 301 e in Via Benedetto Luigi Montel 61/63 (Loc. Ponte Malnome);
- C) che le caratteristiche di ciascuna linea mobile di tritovagliatura sono le seguenti:
- rifiuti in ingresso all'impianto: rifiuti urbani non differenziati (codice EER 200301);
 - operazioni di recupero dei rifiuti: R13 e R12 dell'allegato "C" alla parte IV del d.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.;
 - capacità di trattamento giornaliera fino a valori di punta di 300 t/giorno;
 - quantitativo massimo trattabile per i giorni di validità della presente Ordinanza fino a 18.000 tonnellate;
 - aree di stoccaggio dei rifiuti come da planimetrie allegate;
 - posizionamento delle linee mobili di tritovagliatura:
 - o presso lo stabilimento di Rocca Cencia nell'area denominata 12 b della planimetria allegata;
 - o presso lo stabilimento di Ponte Malnome nelle aree già autorizzate per le operazioni di trasferimento
- D) di prescrivere che eventuali spostamenti del sistema di tritovagliatura (purché all'interno del sedime autorizzato complessivo) potranno essere effettuati previa comunicazione anticipata almeno 24 ore prima dell'effettivo spostamento;
- E) che il presente provvedimento ha efficacia pari a 60 giorni dalla data di notifica;
- F) che il presente provvedimento dovrà essere conservato ed esibito agli Enti preposti al controllo che ne facciano richiesta;
- G) di obbligare AMA S.p.A., nell'esercizio dell'attività di trattamento dei rifiuti non differenziati, al rispetto delle prescrizioni di seguito riportate:

Generali

- a) le operazioni di trattamento dei rifiuti dovranno avvenire prevedendo tutti i presidi necessari atti ad evitare ogni danno o pericolo per la salute, la incolumità, il benessere e la sicurezza della collettività, dei singoli e degli addetti nonché a garantire il rispetto delle esigenze igienico sanitarie, evitando ogni rischio di inquinamento dell'aria, dell'acqua, del suolo e del sottosuolo e ogni inconveniente derivante da rumori, odori e dispersione di aerosol;
- b) nelle aree delle operazioni di trattamento dei rifiuti dovrà essere garantito l'accesso all'impianto alle autorità competenti al controllo, senza l'obbligo di approvazione preventiva;

- c) le operazioni di trattamento dovranno avvenire attenendosi a quanto indicato dalla Circolare del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare prot. n. 1121 del 21/01/2019 recante "*Linee guida per la gestione operativa degli stoccaggi negli impianti di gestione dei rifiuti e per la prevenzione dei rischi*";
- d) la classificazione e caratterizzazione dei rifiuti in ingresso/uscita dallo stabilimento deve essere eseguita con le modalità e le indicazioni previste dal Decreto Direttoriale del MITE n 47 del 09.08.2021 di "*Approvazione delle Linee guida sulla classificazione dei rifiuti di cui alla delibera del Consiglio del Sistema Nazionale per la Protezione dell'Ambiente del 18 maggio 2021, n.105*";

Rifiuti

- e) le operazioni di trattamento dei rifiuti dovranno essere effettuate evitando la promiscuità dei rifiuti, provvedendo, pertanto, a mantenerne la separazione per tipologie omogenee;
- f) dovranno essere assicurati la regolare tenuta del registro cronologico di carico e scarico integrato, ove pertinenti, nel Registro Elettronico Nazionale per la Tracciabilità dei Rifiuti (RENTRI) e gli altri adempimenti previsti dal Titolo I della Parte Quarta del d.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. e della normativa tecnica di settore; in particolare, relativamente al registro cronologico di carico e scarico, le annotazioni devono essere effettuate nel rispetto delle tempistiche previste dall'art. 190, comma 3, del d.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.;
- g) i rifiuti in uscita dal sito, che potranno essere sia in forma sfusa che pressofilmata, dovranno essere conferiti a soggetti regolarmente autorizzati per il recupero e/o lo smaltimento. Per il trasporto dei rifiuti dovranno essere utilizzati vettori in possesso di regolare e valida iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali, ai sensi dell'art. 212 del d.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii., nel rispetto di quanto regolamentato dal d.m. n. 120/2014;
- h) le aree delle operazioni di trattamento dei rifiuti dovranno essere individuabili, in modo univoco, attraverso l'apposizione di idonea segnaletica; in particolare, le aree di scarico, stoccaggio e carico dei rifiuti in ingresso e in uscita dovranno essere individuate con apposita cartellonistica;
- i) le superfici delle aree delle operazioni di trattamento dei rifiuti dovranno essere impermeabili e possedere adeguati requisiti di resistenza in relazione alle caratteristiche chimico - fisiche dei rifiuti e delle sostanze contenute negli stessi e realizzate in modo tale da facilitare la ripresa dei possibili sversamenti;
- j) le superfici delle aree delle operazioni di trattamento dei rifiuti dovranno essere sottoposte a periodico controllo e ad eventuale manutenzione al fine di garantire l'impermeabilità delle relative superfici;
- k) il deposito temporaneo dei rifiuti dovrà rispettare quanto riportato all'art. 185-*bis* del d.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.;
- l) dovrà essere garantita l'interruzione dei conferimenti una volta raggiunta la potenzialità massima dei rifiuti stoccabili;
- m) i reflui liquidi (colaticci insistenti sul pavimento ed i liquidi provenienti dall'attività di pressatura dei rifiuti) intercettati dalle reti di raccolta a servizio delle aree in cui vengono effettuate le operazioni di trattamento dei rifiuti, dovranno essere convogliate al depuratore di stabilimento ovvero essere avviate ad idoneo impianto autorizzato di recupero o smaltimento;
- n) l'eventuale movimentazione dei rifiuti liquidi, da effettuare in condizioni di sicurezza, dovrà essere effettuata evitando gli sversamenti al suolo;

Viabilità

- o) durante le operazioni di trattamento dei rifiuti dovrà essere garantito che gli spazi destinati alla circolazione siano provvisti di adeguata illuminazione e sempre regolamentati, adottando segnaletica orizzontale in modo da separare i vari flussi, sia durante la marcia che negli stazionamenti ed in modo da individuare chiaramente i sensi di marcia, le zone di transito pedonale, stalli di parcheggio, ecc.;

Emissioni odorigene

- p) dovrà essere garantito il contenimento delle emissioni odorigene attraverso:
- attività di pulizia (manuale e/o meccanizzata) giornaliera a fine servizio delle aree non destinate allo stoccaggio dei rifiuti;
 - limitazione allo stretto necessario del tempo di permanenza dei rifiuti scaricati sulla pavimentazione, prima di essere inviati a pressatura e successiva fasciatura con film plastico;
 - le griglie di scolo della pavimentazione dovranno essere mantenute in buono stato di pulizia;

Emissioni diffuse in atmosfera

- q) le operazioni di scarico dei rifiuti dovranno essere effettuate con una bassa velocità di uscita ed una adeguata altezza di caduta;
- r) dovranno essere utilizzati opportuni presidi ambientali in prossimità dell'esecuzione delle operazioni di tritovagliatura;

Sicurezza nei luoghi di lavoro

- s) le attività dovranno essere effettuate nel rispetto del d.lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii. in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro; il personale dovrà essere adeguatamente informato e formato, dotato sia di dispositivi di protezione individuale idonei alla sicurezza delle attività da eseguire che delle abilitazioni necessarie, ed idoneo alle mansioni specifiche in conformità alla sorveglianza sanitaria ove prevista;
- t) le attività dovranno essere effettuate garantendo che le attrezzature di lavoro (mezzi d'opera, ecc.) e gli impianti siano in possesso delle certificazioni di legge ed oggetto di periodica manutenzione secondo i relativi manuali d'uso e manutenzione e le norme tecniche di riferimento; tutte le operazioni di manutenzione ordinaria e straordinaria dovranno essere registrate su un apposito registro con l'indicazione della data, il tipo e la descrizione dell'intervento; tale registro dovrà essere tenuto a disposizione delle autorità preposte al controllo; nel caso in cui si rilevi per una o più attrezzature di lavoro un aumento della frequenza di eventi anomali, le tempistiche di manutenzione dovranno essere riviste;
- u) le attività dovranno essere effettuate garantendo che tutti gli impianti (impianto elettrico, illuminazione, ecc.) siano oggetto di verifica e controllo periodico, per assicurarne la piena efficienza; tutte le operazioni di verifica e controllo dovranno essere registrate sul registro indicato al punto precedente;
- v) il personale, durante le operazioni di scarico e carico dei rifiuti dovrà posizionarsi a distanza di sicurezza; dovrà essere fatto divieto al personale di fumare e di usare fiamme libere; il personale dovrà inoltre prestare la massima attenzione sulla eventuale presenza di superfici incandescenti, elettricità statica, insorgenza di scintille di origine meccanica;
- w) lo stoccaggio delle "balle" dovrà essere effettuato previa verifica delle condizioni di stabilità e valutazione dei rischi per la sicurezza dei lavoratori;
- x) l'area deputata allo scarico e al carico dei rifiuti, in funzione dell'attrezzatura utilizzata e dei relativi pericoli, dovrà essere delimitata utilizzando apposite barriere mobili di confinamento, o quantomeno segnalata quando le lavorazioni sono brevi e a basso rischio;
- y) in caso di sversamenti accidentali di liquidi pericolosi (es. fuoriuscita olio motore) la pulizia delle superfici interessate dovrà essere eseguita immediatamente, con materiali inerti assorbenti o neutralizzanti (es. per acido contenuto accumulatori al piombo); i materiali derivanti dalle operazioni di pulizia dovranno essere adeguatamente smaltiti nel rispetto della normativa vigente;

Rumore

- z) l'impianto dovrà essere mantenuto in perfetta efficienza per evitare rumori molesti causati da usura e guasti, e dovrà essere utilizzato in modo tale da rispettare i valori limite previsti dal Piano di Zonizzazione Acustica comunale;

Piano di Emergenza e Prevenzione Incendi

- aa) dovrà essere garantita la presenza di personale addetto alla gestione delle emergenze, formato ai sensi dell'art. 36, comma 9, del D.lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii. ed in grado di adottare tempestivamente procedure di emergenza in caso di incidenti;

Monitoraggio

- bb) le attività di gestione rifiuti oggetto della presente Ordinanza dovranno essere rendicontate in apposita relazione di gestione mensile da inviare ai seguenti organi di controllo: Regione Lazio, Città Metropolitana di Roma Capitale, Arpa Lazio, Roma Capitale e Commissario Straordinario;
- cc) dovrà essere segnalato tempestivamente agli Enti competenti ogni eventuale incidente o altro evento eccezionale correlato all'attività che possa causare pericolo per la salute, la incolumità, il benessere e la sicurezza della collettività, dei singoli e degli addetti;
- dd) per lo svolgimento delle campagne di attività la Società AMA S.p.A. deve prestare le garanzie finanziarie previste dalle vigenti norme di settore. Le garanzie finanziarie dovranno essere intestate al Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025 – Piazza del Campidoglio, 1 Roma – C.F. e P.IVA 96558420582;
- H) l'immediata efficacia e pubblicazione della presente Ordinanza, ai sensi dell'art. 13, comma 2 del d.l. 17 maggio 2022, n. 50, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2022, n. 91, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
- I) di notificare la presente Ordinanza ad AMA S.p.A., nonché la trasmissione alla Regione Lazio, alla Città Metropolitana di Roma Capitale, al Comune di Roma Capitale, alla ASL RM2 e alla ASL RM3 – Dipartimento di Prevenzione Servizio Pre.S.A.L. e S.I.S.P., ad ARPA Lazio – Sezione di Roma ed al proprietario dell'area.

La presente Ordinanza sarà pubblicata sul sito istituzionale del Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025, al seguente link: <https://commissari.gov.it/giubileo2025>.

Avverso la presente Ordinanza è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio nel termine di 60 giorni dalla pubblicazione in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, ovvero ricorso al Capo dello Stato entro 120 giorni, ai sensi del decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104 e ss.mm.ii., recante il Codice del Processo Amministrativo.

Allegati:

- Pianta e prospetti trituratore DOPPSTADT DW-2268.2 K INVENTHOR TYPE 6.2
- Pianta e prospetti vaglio DOPPSTADT SM-720.2 SA
- Planimetrie aree stoccaggio stabilimento Rocca Cencia
- Planimetrie aree stoccaggio stabilimento Ponte Malnome

Il Commissario Straordinario di Governo
per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025
Prof. Roberto Gualtieri