Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario di Governo
per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025
(D.P.R. 4 febbraio 2022)

Rep. n. 2025/0000011
Prot. RM/2025/0003496
del 23/04/2025

DISPOSIZIONE COMMISSARIALE

Avviso pubblico per il conferimento dell'incarico di collaborazione a supporto del Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025 nel coordinamento e impulso delle attività connesse alle procedure commissariali di valutazione di impatto ambientale (VIA) e autorizzazione impianti di trattamento rifiuti in occasione dell'evento giubilare

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DI GOVERNO PER IL GIUBILEO DELLA CHIESA CATTOLICA 2025

Vista

la legge 30 dicembre 2021, n. 234 e s.m.i., recante "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024*", che, all'art. 1:

- al comma 421, dispone la nomina con decreto del Presidente della Repubblica, ai sensi dell'art. 11 della Legge 23 agosto 1988, n. 400, di un Commissario Straordinario del Governo (di seguito "Commissario Straordinario"), in carica fino al 31 dicembre 2026, al fine di assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nella città di Roma e l'attuazione degli interventi relativi alla Misura M1C3-Investimento 4.3 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (di seguito "PNRR"), di cui al comma 420 del predetto art. 1;
- al comma 422, dispone che "*Il Commissario straordinario di cui al comma 421 predispone, sulla base degli indirizzi e del piano di cui all'articolo 1, comma 645, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, e nei limiti delle risorse disponibili a legislazione vigente a tale scopo destinate, la proposta di programma dettagliato degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025, da approvare con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, sentito il Ministro dell'economia e delle finanze. La proposta di programma include gli interventi relativi alla Misura di cui al comma 420, individuati in accordo con il Ministro del turismo, il quale può delegare il Commissario straordinario alla stipula di specifici accordi con i soggetti attuatori*";
- al comma 426, dispone che *"Il Commissario straordinario coordina la realizzazione di interventi ricompresi nel programma dettagliato di cui al comma 422, nonché di quelli funzionali all'accoglienza e alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 avvalendosi della società di cui al comma 427 [ndr Società Giubileo Spa], tenendo conto, in relazione agli interventi relativi alla Misura di cui al comma 420 [ndr Misura M1C3-Investimento 4.3 del PNRR], dell'obbligo di rispettare gli obiettivi intermedi e gli obiettivi finali stabiliti dal Piano nazionale di ripresa e resilienza".*

Visto
il decreto del Presidente della Repubblica 4 febbraio 2022, come modificato dal successivo d.P.R. del 21 giugno 2022, con il quale il Sindaco *pro tempore* di Roma Capitale, Prof. Roberto Gualtieri, è stato nominato Commissario Straordinario di Governo, al fine di assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nell'ambito del territorio di Roma Capitale.

Visto
il decreto legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni dalla legge 29 giugno 2022, n. 79, recante "*Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)*", il cui art. 40 rubricato "Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 e misure per l'attuazione di «Caput Mundi-Next Generation EU per grandi eventi turistici»", al comma 1, prevede che: *"Ai fini della realizzazione degli investimenti in materia di «Caput Mundi - Next Generation EU per grandi eventi turistici» di cui alla (Misura M1C3, investimento)) 4.3 del Piano nazionale di ripresa e resilienza, il Ministro del turismo può avvalersi del Commissario Straordinario del Governo di cui all'articolo 1, comma 421, della legge 30 dicembre 2021, n. 234 delegandolo alla stipula degli accordi con i soggetti attuatori e alla conseguente fase attuativa del programma*".

Vista
la delega conferita al Commissario Straordinario dal Ministro del Turismo con decreto prot. n. 6971 del 27 maggio 2022 ai fini della stipula, nell'ambito del PNRR, degli accordi con i soggetti attuatori e alla conseguente fase attuativa del programma degli investimenti di cui al decreto 6 agosto 2021 del Ministro dell'Economia e delle Finanze, Misura M1C3 – 4.3 "*Caput Mundi – Next Generation EU per grandi eventi turistici*".

Visto
il decreto legge del 17 maggio 2022, n. 50 recante "*Misure urgenti in materia di politiche energetiche nazionali, produttività delle imprese e attrazione degli investimenti, nonché in materia di politiche sociali e di crisi ucraina*", convertito con modificazioni nella legge 15 luglio 2022, n. 91, e, in particolare, l'art. 13 rubricato "*Gestione dei rifiuti a Roma e altre misure per il Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025*" che, al comma 1, attribuisce al Commissario di Governo limitatamente al periodo del relativo mandato e con riferimento al territorio di Roma Capitale, tenuto anche conto di quanto disposto dall'articolo 114, terzo comma, della Costituzione, le competenze assegnate alle regioni ai sensi degli artt. 196 e 208 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 ed, in particolare:

- la predisposizione e l'adozione del piano di gestione dei rifiuti di Roma Capitale;
- la regolamentazione delle attività di gestione dei rifiuti, ivi compresa la raccolta differenziata dei rifiuti urbani, anche pericolosi;
- l'elaborazione e approvazione del piano per la bonifica delle aree inquinate;
- l'approvazione dei progetti di nuovi impianti per la gestione di rifiuti, anche pericolosi, assicurando la realizzazione di tali impianti e autorizzando le modifiche degli impianti esistenti;
- l'autorizzazione dell'esercizio delle operazioni di smaltimento e recupero di rifiuti, anche pericolosi, fatte salve le competenze statali di cui all'articolo 7, comma 4-bis, del decreto legislativo n. 152/2006.

Visti

- il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 10 aprile 2024 di Approvazione della proposta di piano delle azioni di intervento connesse con le celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica dell'anno 2025, c.d. "Progetto accoglienza";
- il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 11 giugno 2024 con il quale, in attuazione di quanto disposto dall'art. 1, co. 422, della L. 234/2021 e s.m.i., sono stati approvati:
  - il programma dettagliato degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa Cattolica 2025, di cui ai seguenti Allegati:
    - Allegato 1, recante "Elenco interventi del programma dettagliato" comprensivo delle relative schede descrittive degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa Cattolica 2025";
    - Allegato 2, "*Programma Caput Mundi*", recante l'elenco degli interventi relativi alla Misura M1C3, Investimento 4.3. "*Caput Mundi – Next Generation Eu per grandi eventi turistici*" del PNRR;
    - Allegato 3, recante "*Integrazione dell'Elenco delle azioni per l'accoglienza dei pellegrini – Giubileo 2025 – spesa corrente*" approvato con il d.P.C.M. 10 aprile 2024.

Vista
la legge 30 dicembre 2024, n. 207, recante "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027*" che, al fine di contribuire al finanziamento dei costi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nella città di Roma, ha autorizzato all'art. 1, comma 496, tra l'altro, la spesa per il finanziamento dei maggiori costi connessi all'organizzazione e all'allestimento dei grandi eventi giubilari a cura della società Giubileo 2025 Spa e degli eventi minori a cura di Roma Capitale nonché al comma 499 la spesa volta al potenziamento dei servizi di prevenzione e di controllo del territorio e di tutela della sicurezza pubblica.

Visti
- l'art. 13, comma 3, del su richiamato d.l. n. 50/2022, convertito con modificazioni dalla legge n. 91/2022, ai sensi del quale *"[…] Il Commissario straordinario si avvale di una struttura commissariale, anche sulla base di apposite convenzioni con le amministrazioni pubbliche, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica. […]";*
- l'art. 1, comma 5-bis, del d.P.R. 4 febbraio 2022, così come modificato dall'art. 1, lett. a) del d.P.R. 21 giugno 2022, che dispone che, per l'esercizio dei compiti di cui all'art. 1, comma 3, del citato d.P.R. 4 febbraio 2022, il *"[…] Commissario si avvale degli uffici di Roma Capitale […]".*

Viste
- la Convenzione di avvalimento sottoscritta in data 26 settembre 2022 tra il Commissario Straordinario e AMA S.p.A., come integrata dall'*Addendum* di cui al prot. n. RM/2158 del 9 agosto 2023;
- la Convenzione di avvalimento sottoscritta in data 20 gennaio 2023 tra il Commissario Straordinario, Roma Capitale e la Città metropolitana di Roma Capitale ai fini della costituzione della struttura commissariale in avvalimento a supporto del Commissario medesimo;
- la Convenzione di avvalimento, di cui al prot. n. RM/4610 del 26 agosto 2024, sottoscritta tra il Commissario Straordinario e il Presidente della Regione Toscana, giusta deliberazione della Giunta Regionale Toscana n. 933 del 5 agosto 2024 a supporto del Commissario medesimo per il perseguimento delle finalità e l'esercizio delle funzioni allo stesso demandate dal richiamato articolo 13,

con particolare riferimento all'approvazione dei progetti di nuovi impianti per la gestione di rifiuti, anche pericolosi e relativa realizzazione, all'autorizzazione delle modifiche degli impianti esistenti, fatte salve le competenze statali di cui agli artt. 7, co. 4-*bis*, e 195, co.1, lett. f), del d.lgs. n. 152/2006 e s.m.i. nonché alle autorizzazioni all'esercizio delle operazioni di smaltimento e recupero di rifiuti, anche pericolosi, fatte salve le competenze statali di cui all'art. 7, co. 4-*bis*, del d.lgs. n. 152/2006 e s.m.i..

Richiamata

- la Disposizione commissariale n. 1 del 23 gennaio 2023 con la quale il Commissario Straordinario ha costituito la struttura commissariale in avvalimento, ai sensi dell'art. 13, comma 3, del d.l. n. 50/2022, convertito con modificazioni dalla legge 91/2022, in coerenza con quanto disposto con le su richiamate Convenzioni, denominata "Ufficio di supporto al Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025" (di seguito "Ufficio di supporto al Commissario" o "Struttura commissariale"), come da ultimo modificata con Disposizione n. 9 del 17 aprile 2025, articolata in tre Direzioni e in Aree a diretto supporto del Commissario Straordinario, tra le quali l'Area Via e Autorizzazione Rifiuti, deputata alla gestione e allo svolgimento dei procedimenti tecnico – amministrativi, di cui all'art. 13 del d.l. n. 50/2022, in tema di:
    - impiantistica di gestione dei rifiuti urbani in esercizio o di nuova realizzazione, localizzata nel territorio della città di Roma che ha come conferitore esclusivo il gestore AMA S.p.A.;
    - discariche per lo smaltimento di rifiuti inerti localizzate nel territorio della città di Roma Capitale che forniscono risposta allo svolgimento delle opere in corso di realizzazione, le quali interessano le dinamiche gestionali complessive della città di Roma Capitale che è chiamata ad ospitare tutte le più importanti celebrazioni giubilari;
    - campagne mobili di gestione dei rifiuti limitatamente al periodo del mandato del Commissario Straordinario e localizzate nel territorio della città di Roma Capitale.

Atteso che

- il 24 dicembre 2024, con l'apertura della Porta Santa della Basilica di San Pietro, ha preso avvio il Giubileo ordinario 2025;
- la città di Roma è interessata da un rilevante flusso di turisti e pellegrini e che tale affluenza sarà in progressivo incremento, stante la rilevanza dei cd. Grandi Eventi in programma nel corso dei prossimi mesi;
- l'attribuzione dei succitati poteri commissariali è funzionale ad assicurare il regolare svolgimento dell'"Evento Giubilare", in considerazione del fisiologico incremento dei rifiuti dovuto all'atteso afflusso di milioni di pellegrini e turisti e la necessità di assicurare il decoro e la vivibilità della Città e l'urgenza del provvedere.

Considerata

la necessità di assicurare al Commissario Straordinario un supporto altamente qualificato per il coordinamento e impulso delle attività connesse alle procedure commissariali di valutazione di impatto ambientale (VIA) e autorizzazione impianti di trattamento rifiuti, anche per scongiurare pregiudizi per la qualità ambientale, per il decoro e la vivibilità urbana, in ragione dei compiti e delle funzioni di cui il medesimo è titolare in relazione ai molteplici interventi funzionali all'accoglienza ed alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica 2025, nonché dei compiti e delle funzioni in materia di gestione dei rifiuti e di autorizzazioni, assegnati alle regioni

dagli articoli 196 e 208 del d.lgs. n. 152/2006 e s.m.i. e allo stesso demandati dal richiamato articolo 13 del d.l. n. 50 /2022 e s.m.i. in occasione dell'evento giubilare, al fine di approntare misure volte a fronteggiare l'afflusso straordinario di pellegrini e turisti e il conseguente incremento della produzione di rifiuti.

Visto

il decreto del Presidente della Repubblica del 21 giugno 2022 che, nell'apportare modifiche al su richiamato d.P.R. 4 febbraio 2022, ha introdotto:

- all'art. 1, il comma 5-*bis*, ai sensi del quale "*Per lo svolgimento dei compiti di cui al comma 3, il Commissario si avvale degli uffici di Roma Capitale. Il Commissario può, inoltre, avvalersi di esperti e collaboratori esterni, da nominare ai sensi dell'art. 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165", autorizzando, nell'ambito delle risorse di cui all'art. 2, la spesa di 300.000 euro per ciascuno degli anni dal 2022 al 2026*;
- la sostituzione del comma 1 dell'articolo 2, ai sensi del quale: "*Le somme iscritte nel capitolo n. 2167 del Ministero dell'economia e delle finanze "Somme da trasferire alla Presidenza del Consiglio dei Ministri per gli oneri della gestione commissariale Giubileo 2025", pari a 500.000 euro per ciascuno degli anni dal 2022 al 2026, assegnate al bilancio autonomo della Presidenza del Consiglio dei Ministri, sono trasferite al bilancio di Roma Capitale, il quale ne assicura l'autonoma evidenza contabile*".

Visti

- il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 recante *"Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*, in particolare l'articolo 7, comma 6, laddove prevede che le Amministrazioni pubbliche, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, possono conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei requisiti di legittimità ivi elencati;
- il decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, come modificato con d.P.R. 13 giugno 2023, n. 81, recante "*Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165*", e, in particolare, l'articolo 2, comma 3, che dispone che "*Le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001 estendono, per quanto compatibili, gli obblighi di condotta previsti dal presente codice a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo, [omissis]. A tale fine, negli atti di incarico o nei contratti di acquisizioni delle collaborazioni, delle consulenze o dei servizi, le amministrazioni inseriscono apposite disposizioni o clausole di risoluzione o decadenza del rapporto in caso di violazione degli obblighi derivanti dal presente codice*".

Visto

l'organigramma della struttura commissariale, di cui agli Allegati 1 e 2 della su richiamata Disposizione commissariale n. 9/2025 e dato atto che tra le risorse in avvalimento della struttura in parola, assegnate in esecuzione delle convenzioni stipulate dal Commissario Straordinario con AMA S.p.A. in data 26 settembre 2022 e con Roma Capitale e Città metropolitana di Roma Capitale in data 20 gennaio 2023, non sono presenti risorse cui assegnare le descritte funzioni di supporto a causa della carenza delle specifiche professionalità e della non distraibilità dei profili maggiormente conferenti dagli incarichi dagli stessi attualmente ricoperti.

Dato atto che

ai fini del supporto al Commissario Straordinario nello svolgimento dei compiti e funzioni di cui è titolare, con Ordinanza del Sindaco di Roma Capitale n. 19 del 13 febbraio 2023, è stato costituito nell'ambito dell'Ufficio di Gabinetto, l'Ufficio di scopo denominato "*Ufficio di raccordo tra Roma Capitale ed il Commissario straordinario per il Giubileo 2025*", con il compito di operare il raccordo tra la struttura commissariale e le strutture capitoline avvalse, per il tramite del supporto operativo del personale in servizio presso l'Ufficio di scopo medesimo, da assegnare temporaneamente all'Ufficio di supporto al Commissario.

Attese

le risultanze della procedura di reperimento, avviata dal Dipartimento Organizzazione e Risorse Umane di Roma Capitale, su richiesta del Direttore del su richiamato Ufficio di scopo, per l'individuazione di complessive 37 risorse da destinare a supporto delle attività che la struttura commissariale in avvalimento è chiamata a svolgere, a seguito della quale non è emersa la presenza di professionalità in possesso dei necessari requisiti richiesti per l'incarico di cui alla presente Disposizione.

Ritenuto

in considerazione:

- delle risultanze della su richiamata procedura di reperimento;
- del principio di economicità dell'azione amministrativa;
- dell'urgenza del provvedere, stante la necessità di adottare misure per fronteggiare l'afflusso straordinario di pellegrini e turisti in ragione dello svolgimento degli eventi giubilari e il conseguente incremento della produzione di rifiuti;

di non indire una ulteriore, specifica procedura di reperimento per il profilo di cui alla presente Disposizione ritenendosi adempiuto, con le attività già espletate, quanto previsto dall'art. 7, comma 6, del d.lgs. n. 165/2001 e s.m.i., onde poter avviare l'*iter* volto all'affidamento all'esterno di incarichi di collaborazione.

Ritenuto, pertanto, necessario

indire una procedura di selezione pubblica comparativa per il conferimento dell'incarico di collaborazione a supporto del Commissario Straordinario nel coordinamento e impulso delle attività connesse alle procedure commissariali di valutazione di impatto ambientale (VIA) e autorizzazione impianti di trattamento rifiuti in occasione dell'evento giubilare.

Ritenuto, altresì,

opportuno stabilire:

- che l'incarico *de quo* decorre dalla data di sottoscrizione del relativo contratto, con durata sino al 31 dicembre 2025;
- in €. 60.000 (euro sessantamila/00) annui il compenso lordo, da corrispondersi in quota parte pari alla durata dell'incarico, oltre ogni onere di natura fiscale, previdenziale ed IRAP, se dovuti, per il predetto incarico.

Valutato

per l'urgenza del provvedere, stante la necessità di supportare il Commissario Straordinario nel coordinamento e impulso delle attività connesse alle procedure commissariali di valutazione di impatto ambientale (VIA) e autorizzazione impianti di trattamento rifiuti, al fine di assicurare, altresì, la tempestiva realizzazione degli interventi funzionali all'accoglienza ed alle celebrazioni giubilari, senza pregiudizi per la qualità ambientale, per il decoro e la vivibilità urbana, nonché l'adozione di misure volte a fronteggiare l'incremento della produzione di rifiuti dovuto allo straordinario afflusso di pellegrini e turisti, di stabilire in giorni 7 (sette) naturali e consecutivi, decorrenti dalla data di pubblicazione dell'Avviso Pubblico per il conferimento dell'incarico in parola, il termine per la presentazione della domanda.

Visto

lo schema di Avviso Pubblico per il conferimento dell'incarico in parola, nonché lo schema di domanda di partecipazione, che si approvano con la presente Disposizione.

Per quanto espresso nelle premesse e nei *considerata*,

DISPONE

1. di indire una selezione pubblica per il conferimento dell'incarico di collaborazione a supporto del Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025 nel coordinamento e impulso delle attività connesse alle procedure commissariali di valutazione di impatto ambientale (VIA) e autorizzazione impianti di trattamento rifiuti in occasione dell'evento giubilare;

2. di stabilire in giorni 7 (sette) naturali e consecutivi, decorrenti dalla data di pubblicazione dell'Avviso Pubblico per il conferimento dell'incarico in parola, il termine per la presentazione della domanda;

3. di approvare lo schema di "*Avviso pubblico per il conferimento dell'incarico di collaborazione a supporto del Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025 nel coordinamento e impulso delle attività connesse alle procedure commissariali di valutazione di impatto ambientale (VIA) e autorizzazione impianti di trattamento rifiuti in occasione dell'evento giubilare*" (**Allegato 1**), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

4. di approvare lo schema di domanda di partecipazione, allegato alla presente Disposizione, di cui forma parte integrante e sostanziale (**Allegato 2**);

5. di pubblicare, ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33 e s.m.i., la presente Disposizione e gli Allegati 1 e 2 sul sito istituzionale del Commissario Straordinario.

Il Commissario Straordinario di Governo per il
Giubileo della Chiesa cattolica 2025
Prof. Roberto Gualtieri

Roberto
Gualtieri
23.04.2025
15:02:13
GMT+01:00