



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

DECISIONE DI CONTRARRE n. 88 del 10/12/2025

OGGETTO: Affidamento dei servizi di ingegneria e architettura relativi ai rilievi e indagini, al progetto di fattibilità tecnica ed economica, al progetto esecutivo, comprensivo del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, ai servizi di direzione lavori e del coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, relativi all'intervento di *“Realizzazione di una struttura polifunzionale a servizio della comunità”* presso il comune di Orta Nova (FG).
CUP: J15B25001160006

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

- VISTA** la legge 23 agosto 1988, n. 400, recante *“Disciplina dell’attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri”*;
- VISTO** il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 303 e successive modificazioni, recante *“Ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri, a norma dell’articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59”*;
- VISTA** la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE Testo rilevante ai fini del SEE (di seguito, *“Direttiva Appalti”*);
- VISTO** il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante *“Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”*;
- VISTO** il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (di seguito, *“Codice dei Contratti”*) concernente il *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

Governo in materia di contratti pubblici” e come integrato e modificato dal decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209;

- VISTO** il decreto-legge 15 settembre 2023, n. 123, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 novembre 2023, n. 159 recante *“Misure urgenti di contrasto al disagio giovanile, alla povertà educativa e alla criminalità minorile, nonché per la sicurezza dei minori in ambito digitale”;*
- VISTO** il decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, recante *“Misure organizzative urgenti per fronteggiare situazioni di particolare emergenza, nonché per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza”;*
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 18 settembre 2023, registrato dalla Corte dei Conti il 28 settembre 2023 al numero 2597, con cui il Dott. Fabio Ciciliano è stato nominato Commissario Straordinario per fronteggiare le situazioni di degrado, vulnerabilità sociale e disagio giovanile presenti nel territorio del Comune di Caivano;
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 4 ottobre 2023, registrato dalla Corte dei Conti il 16 ottobre 2023 al numero 2734, con cui è stata costituita la Struttura di supporto al Commissario Straordinario per fronteggiare le situazioni di degrado, vulnerabilità sociale e disagio giovanile presenti nel territorio del Comune di Caivano;
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 17 settembre 2024, registrato dalla Corte dei Conti il 23 settembre 2024 al numero 2513, con cui è stato prorogato di un ulteriore anno l’incarico di Commissario Straordinario per fronteggiare le situazioni di degrado, vulnerabilità sociale e disagio giovanile presenti nel territorio del Comune di Caivano;
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 20 marzo 2025, registrato dalla Corte dei Conti il 10 aprile 2025 al numero 984, recante modifiche al DPCM di nomina e di proroga dell’incarico conferito al Dott. Fabio Ciciliano, quale Commissario Straordinario per fronteggiare le situazioni di degrado, vulnerabilità sociale e disagio giovanile al fine della realizzazione degli interventi infrastrutturali e di riqualificazione funzionali ai territori ad alta vulnerabilità, nonché al DPCM di costituzione della Struttura di supporto ai sensi del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208 convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20;
- VISTA** la delibera del Consiglio dei Ministri del 28 marzo 2025 recante *“Approvazione del Piano straordinario di interventi infrastrutturali e di progetti di riqualificazione sociale e ambientale, funzionali ai comuni o alle aree metropolitane ad alta vulnerabilità sociale di Rozzano (Mi),*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

Roma Quartiere Alessandrino-Quarticciolo, Napoli Quartiere Scampia-Secondigliano, Orta Nova (Fg), Rosarno-San Ferdinando (RC), Catania Quartiere San Cristoforo, Palermo-Borgo Nuovo, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20" (di seguito, "Piano straordinario");

VISTA

la delibera del Consiglio dei Ministri del 28 agosto 2025 recante *"Piano di attività per la caratterizzazione, raccolta e conferimento dei rifiuti nei territori della cosiddetta "Terra dei Fuochi" (province di Napoli e Caserta), che aggiorna il Piano straordinario di interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale approvato con delibera del 28 marzo 2025, per un importo complessivo di 10 milioni di euro a valere sul FSC 2021-2027"*;

VISTO

l'articolo 1, comma 1, decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, il quale, tra l'altro, prevede che al fine di fronteggiare le situazioni di degrado e disagio giovanile nelle zone d'Italia ad alta vulnerabilità sociale, al Commissario straordinario è demandato il compito di predisporre ed attuare un piano straordinario di interventi infrastrutturali e di progetti di riqualificazione sociale *e ambientale*, funzionali ai comuni o alle aree metropolitane ad alta vulnerabilità sociale di Rozzano (MI), Roma Quartiere Alessandrino-Quarticciolo, Napoli Quartiere Scampia-Secondigliano, Orta Nova (FG), Rosarno-San Ferdinando (RC), Catania Quartiere San Cristoforo, Palermo – Borgo Nuovo, prevedendo, laddove occorra, anche una semplificazione per le procedure di concessione di immobili pubblici per fini sociali, con particolare riferimento al sostegno a enti del terzo settore operanti negli ambiti artistico e culturale, sociosanitario, sportivo, nel contrasto della povertà educativa e per l'integrazione;

VISTO

l'articolo 1, comma 2, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, il quale, tra l'altro, prevede che per la realizzazione degli interventi approvati, si provvede in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto dei principi generali dell'ordinamento, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle relative misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione Europea e che per l'esercizio delle proprie funzioni, il Commissario straordinario può avvalersi del supporto tecnico-operativo, ai sensi dell'articolo 10, commi 1 e 2, del decreto-



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, dell'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa – INVITALIA S.p.A. (di seguito, *“Invitalia” o “Centrale di Committenza”*) che svolge, altresì, le funzioni di Centrale di Committenza ai sensi degli artt. 62 e 63 del Codice dei Contratti;

VISTO

l'articolo 1, comma 3, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20 che, tra l'altro, prevede che, per l'esercizio delle proprie funzioni, il Commissario straordinario può avvalersi, altresì, delle strutture delle amministrazioni locali e degli enti territoriali, nonché, mediante apposite convenzioni e senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, delle strutture, anche periferiche, delle amministrazioni centrali dello Stato;

VISTO

il Piano straordinario di interventi infrastrutturali e di progetti di riqualificazione sociale e ambientale, funzionali ai comuni o alle aree metropolitane ad alta vulnerabilità sociale, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20 e, in particolare, per il Comune di Orta Nova, la Macroarea di intervento n. 2 *“Interventi di riqualificazione sociale e ambientale” – “Intervento di realizzazione di una struttura polifunzionale a servizio della comunità”* (di seguito, *“Intervento”*) – CUP: J15B25001160006, per un importo di € 3.000.000,00;

VISTO

la convenzione stipulata in data 12 giugno 2025 con l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. – INVITALIA, quale Centrale di Committenza ai sensi dell'articolo 62, comma 5, lett. b), e comma 7, lett. b) del Codice dei Contratti, per la predisposizione e la gestione delle procedure d'appalto;

VISTA

la legge 7 agosto 1990, n. 241;

VISTO

il proprio Decreto dell'11 luglio 2025 n. 112 con il quale l'Ing. Potito Gallo, responsabile del IV Settore tecnico Lavori Pubblici, Manutenzione, Patrimonio del Comune di Orta Nova, è nominato Responsabile Unico di Progetto (RUP) per la realizzazione di una struttura polifunzionale al servizio della comunità di Orta Nova;

RITENUTA

la necessità di attuare interventi urgenti finalizzati alla rigenerazione delle aree urbane degradate attraverso la promozione di progetti di miglioramento del decoro urbano, di manutenzione, bonifica, riuso, ripristino, completamento, adeguamento, ricostruzione e risanamento



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

di strutture edilizie pubbliche e di spazi pubblici, anche attraverso azioni di riqualificazione sociale che prevedano la realizzazione di azioni volte sia all'accrescimento della sicurezza territoriale e della capacità di resilienza urbana sia al potenziamento delle prestazioni urbane anche con riferimento alla mobilità sostenibile, alla salvaguardia dell'ambiente e al miglioramento del tessuto sociale;

RITENUTO

altresì, di dover realizzare con urgenza un insieme sistematico di interventi che hanno come scopo il rilancio di territori vulnerabili, favorendo il sostegno ad enti del terzo settore operanti negli ambiti artistico e culturale, sociosanitario, sportivo, nel contrasto della povertà educativa, nonché per l'integrazione, l'inclusione e la coesione territoriale, economica e sociale;

CONSIDERATO

che, al fine di garantire il rispetto dell'attuazione del Piano straordinario e le relative urgenti tempistiche di realizzazione, di cui all'articolo 1, comma 1 del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, anche in considerazione dell'importo stimato per la realizzazione dell'intervento, è stato individuato nella procedura negoziata *ex* articoli 70, co. 2 e 76, co. 2, lett. c) del Codice dei Contratti, lo strumento più adeguato al perseguimento dell'obiettivo;

RITENUTO

pertanto, per la realizzazione del suddetto Intervento di dover procedere all'affidamento delle attività di rilievi e indagini, del progetto di fattibilità tecnica ed economica, del progetto esecutivo comprensivo del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, relativi all'intervento citato;

CONSIDERATO

che i corrispettivi per i servizi tecnici sono stati stimati secondo il procedimento descritto nei documenti allegati al DIP, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 41, co. 15, del Codice dei Contratti e dell'Allegato I.13 al medesimo Codice dei Contratti, con riferimento al D.M. 17 giugno 2016, in considerazione dei criteri ivi contenuti, ritenuti idonei a determinare tale importo;

CONSIDERATO

che ai sensi dell'articolo 26 del D.lgs. 9 aprile 2008, n. 81, in considerazione della natura delle prestazioni oggetto dell'appalto, non sussiste l'obbligo di redazione del Documento unico di valutazione dei rischi da interferenze;

CONSIDERATO

che il Quadro Economico, allegato al DIP e ai relativi documenti predisposti trova copertura a valere sul Fondo per lo sviluppo e la coesione, periodo di programmazione 2021-2027, di cui all'articolo 1,



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

comma 177, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, ai sensi dell'art. 1 D.L. 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20;

PRESO ATTO del documento di indirizzo alla progettazione e dei relativi allegati predisposti per l'intervento di "*Realizzazione di una struttura polifunzionale a servizio della comunità*" presso il Comune di Orta Nova (FG) - CUP: J15B25001160006;

PRESA VISIONE degli atti dell'affidamento in oggetto (Lettera di Invito), predisposti da INVITALIA, quale Centrale di Committenza;

DISPONE

1. di considerare le premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di dare atto che il CUP assegnato all'Intervento è il seguente: **J15B25001160006**;
3. che, in ragione delle esigenze di celerità e di urgenza, per l'intervento "*Realizzazione di una struttura polifunzionale a servizio della comunità*" si proceda tramite il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando ai sensi degli artt. 70, comma 2 e 76, comma 2, lett. c) del Codice dei Contratti;
4. di avvalersi di INVITALIA S.p.A., quale Centrale di Committenza, ai sensi degli artt. 62 e 63 del Codice dei Contratti, affinché quest'ultima proceda alla trasmissione della Lettera di Invito agli operatori economici invitati;
5. di individuare gli operatori economici da invitare alla procedura mediante ricorso ad Albi o Elenchi istituiti o comunque nella disponibilità della Centrale di Committenza, anche mediante sorteggio o altre metodologie di estrazione casuale o randomica;
6. che, il criterio di aggiudicazione per l'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 108, comma 2, lettera b), del Codice dei Contratti;
7. che il valore dell'appalto è pari a € **353.387,38 (euro trecentocinquantatremilatrecentottantasette/38)**, oltre IVA ed oneri di legge, se dovuti, che trova copertura a valere sul Fondo per lo sviluppo e la coesione, periodo di programmazione 2021-2027, di cui all'articolo 1, comma 177, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, ai sensi dell'art. 1 D.L. 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20;
8. che, ai sensi dell'articolo 58, co. 2, del Codice dei Contratti, l'appalto non è stato suddiviso in lotti poiché l'oggetto di affidamento è una prestazione da considerarsi unitaria, la cui



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

frammentazione in lotti non consentirebbe di preservarne gli aspetti di coerenza uniformità e omogeneità dell'intervento;

9. che, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, stante altresì l'estrema urgenza, al fine di garantire la tempestiva esecuzione delle opere connesse alla realizzazione dell'intervento in rilievo, sono autorizzate le deroghe ai seguenti articoli di legge:
 - a. si procederà, in deroga a quanto disposto dall'articolo 101 del Codice dei Contratti, con la riduzione dei tempi minimi necessari per l'integrazione documentale previsti per il soccorso istruttorio mediante riduzione da 5 a 2 giorni, salvo i casi in cui la documentazione richiesta necessiti di maggior tempo;
 - b. si procederà, in deroga a quanto disposto dall'articolo 17, co. 5, del Codice dei Contratti a disporre l'affidamento prima della verifica del possesso dei requisiti in capo al migliore offerente;
 - c. sarà sempre consentita l'esecuzione anticipata dei contratti di appalto anche prima della conclusione o stipulazione degli stessi, in deroga all'articolo 17, commi 8 e 9, del Codice dei Contratti;
 - d. si procederà, in deroga a quanto previsto dall'articolo 106 del Codice dei Contratti e pertanto non sarà richiesta garanzia provvisoria;
 - e. si procederà in deroga agli artt. 8, co. 2, e 41, commi 15-bis e ter del Codice dei Contratti nonché a tutte le disposizioni legislative in tema di equo compenso;
 - f. si procederà, in deroga all'art. 60 e all'Allegato II.2 bis al Codice dei Contratti è esclusa qualsiasi revisione dei prezzi;
10. che si procederà alla selezione di un massimo di dieci operatori qualificati ai fini dell'invio della Lettera di Invito in possesso dei requisiti di iscrizione alle categorie E.13, S.03, IA.01, IA.02, IA.03, per il servizio di Progettazione, mediante l'Albo Fornitori di Invitalia; ove vi sarà nell'albo Invitalia per le categorie di iscrizione sopra riportate un numero di operatori superiore a dieci, si procederà mediante metodo randomico;
11. che, il contratto sarà stipulato a corpo e a misura;
12. che, il termine finale per l'esecuzione della progettazione, comprensiva di rilievi e indagini, è di 100 giorni naturali e consecutivi, decorrenti dalla formale comunicazione di avvio delle attività con l'emissione di apposito ordine di servizio a seguito della sottoscrizione del contratto di affidamento dell'incarico, o in caso di avvio anticipato del servizio sotto riserva di legge, secondo le modalità indicate nel Capitolato d'oneri. Le prestazioni di Direzione dei Lavori e Coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione dovranno essere espletate per l'intera durata dei lavori e termineranno con l'emissione del certificato di regolare esecuzione secondo le modalità indicate nel Capitolato d'oneri;
13. di approvare, su proposta del RUP e sulla base della documentazione predisposta dalla Centrale di Committenza INVITALIA S.p.A., la Determinazione dei corrispettivi, la Lettera



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

di Invito e il Capitolato d'oneri e lo Schema di Contratto, allegati alla presente determinazione di cui fanno parte integrante e sostanziale.

Il presente provvedimento è notificato al RUP, ad INVITALIA S.p.A. e al Comune di Orta Nova (FG) ed è pubblicato nelle modalità previste dal decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Fabio CICILIANO