

Rep. n. 2025/0000025  
Prot. RM/2025/0004374  
del 23/05/2025

## ORDINANZA COMMISSARIALE

**Oggetto:** Adozione degli atti relativi ai procedimenti di competenza dell'Area Via e Autorizzazione Rifiuti da parte del Prof. Avv. Antonino Ilacqua, titolare di incarico di collaborazione, ex Disposizione commissariale n. 16 dell'8 maggio 2025, a supporto del Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025.

### IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DI GOVERNO PER IL GIUBILEO DELLA CHIESA CATTOLICA 2025

#### Vista

la legge 30 dicembre 2021, n. 234 e s.m.i., recante "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024*", che, all'art. 1:

- al comma 421, dispone la nomina con decreto del Presidente della Repubblica, ai sensi dell'art. 11 della legge 23 agosto 1988, n. 400, di un Commissario Straordinario del Governo, in carica fino al 31 dicembre 2026, al fine di assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nella città di Roma e l'attuazione degli interventi relativi alla Misura M1C3-Investimento 4.3 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, di cui al comma 420 del predetto art. 1;
- al comma 425 dispone che "*Ai fini dell'esercizio dei compiti di cui al comma 421, il Commissario straordinario, limitatamente agli interventi urgenti di particolare criticità, può operare a mezzo di ordinanza, in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, delle disposizioni del codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea. Le ordinanze adottate dal Commissario straordinario sono immediatamente efficaci e sono pubblicate nella Gazzetta Ufficiale*".

#### Visto

il decreto del Presidente della Repubblica 4 febbraio 2022 con il quale il Sindaco *pro tempore* di Roma Capitale è stato nominato Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025 (di seguito, "*Commissario Straordinario*"), al fine di assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nell'ambito del territorio di Roma Capitale, come modificato dal successivo decreto del Presidente della Repubblica del 21 giugno 2022.

#### Visto

- il decreto-legge del 17 maggio 2022, n. 50, recante “*Misure urgenti in materia di politiche energetiche nazionali, produttività delle imprese e attrazione degli investimenti, nonché in materia di politiche sociali e di crisi ucraina*”, convertito con modificazioni dalla legge 15 luglio 2022, n. 91, e, in particolare, l’art. 13 rubricato “*Gestione dei rifiuti a Roma e altre misure per il Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025*”, che:
  - al comma 1, attribuisce al Commissario Straordinario, limitatamente al periodo del relativo mandato e con riferimento al territorio di Roma Capitale, tenuto anche conto di quanto disposto dall’art. 114, terzo comma, della Costituzione, le competenze assegnate alle regioni ai sensi degli artt. 196 e 208 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, e s.m.i. e, nello specifico:
    - a) la predisposizione e l’adozione del piano di gestione dei rifiuti di Roma Capitale, nel rispetto dei criteri di cui all’art. 199 del decreto legislativo n. 152/2006 e s.m.i. e degli indirizzi del Programma nazionale per la gestione dei rifiuti di cui all’art. 198-*bis* del medesimo Decreto;
    - b) la regolamentazione delle attività di gestione dei rifiuti, ivi compresa la raccolta differenziata dei rifiuti urbani, anche pericolosi;
    - c) l’elaborazione e l’approvazione del piano per la bonifica delle aree inquinate;
    - d) l’approvazione dei progetti di nuovi impianti per la gestione di rifiuti, anche pericolosi, assicurando la realizzazione di tali impianti e autorizzando le modifiche degli impianti esistenti, fatte salve le competenze statali di cui agli artt. 7, comma 4-*bis*, e 195, comma 1, lettera f), del sopra richiamato decreto legislativo n. 152/2006;
    - e) l’autorizzazione all’esercizio delle operazioni di smaltimento e recupero di rifiuti, anche pericolosi, fatte salve le competenze statali di cui all’articolo 7, comma 4-*bis*, del citato decreto legislativo n. 152/2006.

#### Visto

il “Piano dei rifiuti di Roma Capitale” adottato dal Commissario Straordinario, giusta Ordinanza n. 7 del 1° dicembre 2022.

#### Visti

- il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 10 aprile 2024 “*Approvazione della proposta di piano delle azioni di intervento connesse con le celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica dell’anno 2025 - Progetto accoglienza*”;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 11 giugno 2024 con il quale, in attuazione di quanto disposto dall’art. 1, co. 422, della legge 234/2021 e s.m.i., sono stati approvati:
  - il programma dettagliato degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa Cattolica 2025, di cui ai seguenti Allegati:
    - Allegato 1, recante “Elenco interventi del programma dettagliato” comprensivo delle relative schede descrittive degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa Cattolica 2025”;
    - Allegato 2, “Programma Caput Mundi”, recante l’elenco degli interventi relativi alla Misura M1C3, Investimento 4.3. “Caput Mundi – Next Generation Eu per grandi eventi turistici” del PNRR;

- Allegato 3, recante “Integrazione dell’Elenco delle azioni per l’accoglienza dei pellegrini – Giubileo 2025 – spesa corrente” approvato con il d.P.C.M. 10 aprile 2024.

### Vista

la legge 30 dicembre 2024, n. 207, recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027*” che, al fine di contribuire al finanziamento dei costi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nella città di Roma, ha autorizzato all’art. 1, comma 496, tra l’altro, la spesa per il finanziamento dei maggiori costi connessi all’organizzazione e all’allestimento dei grandi eventi giubilari a cura della società Giubileo 2025 Spa e degli eventi minori a cura di Roma Capitale nonché al comma 499 la spesa volta al potenziamento dei servizi di prevenzione e di controllo del territorio e di tutela della sicurezza pubblica.

### Visti

- l’art. 13, comma 3, del su richiamato d.l. n. 50/2022, convertito con modificazioni dalla legge n. 91/2022, ai sensi del quale “[...] Il Commissario straordinario si avvale di una struttura commissariale, anche sulla base di apposite convenzioni con le amministrazioni pubbliche, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica. [...]”;
- l’art. 1, comma 5-bis, del d.P.R. 4 febbraio 2022, così come modificato dall’art. 1, lett. a) del d.P.R. 21 giugno 2022, che dispone che, per l’esercizio dei compiti di cui all’art. 1, comma 3, del citato d.P.R. 4 febbraio 2022, il “[...] Commissario si avvale degli uffici di Roma Capitale [...]”.

### Richiamate

- la Convenzione sottoscritta in data 26 settembre 2022 tra il Commissario Straordinario e AMA S.p.A. per la costituzione di una Struttura commissariale in avvalimento “*volta ad assicurare il tempestivo ed efficiente assolvimento dei compiti commissariali mediante l’avvalimento di una professionalità dirigenziale per stabilire un raccordo funzionale diretto tra il Commissario Straordinario e AMA S.p.A. in previsione e per il Giubileo 2025*”, come integrata dall’*Addendum* di cui al prot. n. RM/2158 del 9 agosto 2023;
- la Convenzione sottoscritta in data 20 gennaio 2023 tra il Commissario Straordinario, Roma Capitale e la Città metropolitana di Roma Capitale ai fini della costituzione della Struttura commissariale in avvalimento a supporto del Commissario medesimo per il perseguimento delle finalità e l’esercizio delle funzioni allo stesso demandate in relazione sia agli interventi giubilari sia per l’attuazione del Piano di Gestione dei Rifiuti di Roma Capitale.

### Richiamata, altresì

la Disposizione commissariale n. 1 del 23 gennaio 2023 e s.m.i. con la quale il Commissario Straordinario ha costituito la Struttura commissariale in avvalimento, ai sensi dell’art. 13, comma 3, del d.l. n. 50/2022, convertito con modificazioni dalla legge 91/2022, in coerenza con quanto disposto con le su richiamate Convenzioni, denominata “*Ufficio di supporto al Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025*”, di seguito “*Ufficio di supporto al Commissario*” o “*Struttura commissariale*”, da ultimo modificata con la Disposizione commissariale n. 9 del 17 aprile 2025, articolata in tre Direzioni e in Aree a diretto supporto del Commissario Straordinario, tra le quali l’Area Via e Autorizzazione Rifiuti, deputata alla

gestione e allo svolgimento dei procedimenti tecnico – amministrativi, di cui all'art. 13 del d.l. n. 50/2022, inerenti:

- o impiantistica di gestione dei rifiuti urbani in esercizio o di nuova realizzazione, localizzata nel territorio della città di Roma che ha come conferitore esclusivo il gestore Ama S.p.A.;
- o le discariche per lo smaltimento di rifiuti inerti localizzate nel territorio della città di Roma Capitale che forniscono risposta allo svolgimento delle opere in corso di realizzazione, le quali interessano le dinamiche gestionali complessive della città di Roma Capitale che è chiamata ad ospitare tutte le più importanti celebrazioni giubilari;
- o le campagne mobili di gestione dei rifiuti limitatamente al periodo del mandato del Commissario Straordinario e localizzate nel territorio della città di Roma Capitale.

#### Visti

- la Disposizione commissariale n. 16 dell'8 maggio 2025 con la quale è stato conferito al Prof. Avv. Antonino Ilacqua l'incarico di collaborazione a supporto del Commissario Straordinario nel coordinamento e impulso delle attività connesse alle procedure commissariali di valutazione di impatto ambientale (VIA) e autorizzazione impianti di trattamento rifiuti in occasione dell'evento giubilare di cui all'Avviso pubblico indetto con Disposizione commissariale n. 11 del 23 aprile 2025, per il perseguimento delle finalità e l'esercizio delle funzioni allo stesso demandate dal richiamato articolo 13 del d.l. n. 50/2022;
- il contratto prot. n. RM/4019 del 13 maggio 2025, di cui alla sopra citata Disposizione commissariale n. 16 del 8 maggio 2025, avente ad oggetto il conferimento al Prof. Avv. Antonino Ilacqua dell'incarico di collaborazione a supporto del Commissario nel coordinamento e impulso delle attività connesse alle procedure commissariali di valutazione di impatto ambientale (VIA) e autorizzazione impianti di trattamento rifiuti in occasione dell'evento giubilare, che definisce i compiti del collaboratore Prof. Avv. Antonino Ilacqua, in coerenza con quanto stabilito dal decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i..

#### Visti

- il decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62 "*Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165*" e s.m.i., come da ultimo modificato con il decreto del Presidente della Repubblica 13 giugno 2023, n. 81;
- il decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196, recante il Codice in materia di protezione dei dati personali, recante disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento nazionale al Regolamento (UE) n. 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016;
- il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2025 – 2027 dell'Ufficio di supporto al Commissario, approvato con Disposizione commissariale n. 3 del 29 gennaio 2025.

#### Visto, altresì,

il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i., recante "*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*" e, in particolare:



- l'articolo 7, comma 6, che disciplina il conferimento di incarichi di consulenza e collaborazione da parte delle pubbliche amministrazioni, individuandone i presupposti di legittimità e le sanzioni per le relative violazioni;
- l'articolo 17 che individua le funzioni dei dirigenti.

#### **Preso atto che**

l'Ing. Andrea Rafanelli, Direttore dell'Area VIA e Autorizzazione Rifiuti ha rassegnato le proprie dimissioni con decorrenza a far data dal 19 maggio 2025.

#### **Valutato che**

rientrano nell'Area Via e Autorizzazione Rifiuti tutti gli atti istruttori ed endoprocedimentali con rilevanza esterna in relazione ai procedimenti di competenza della stessa Area, finalizzati all'adozione del provvedimento conclusivo del procedimento che resta, invece, di competenza del Commissario Straordinario.

#### **Considerata**

la professionalità ed esperienza maturata dal Prof. Avv. Antonino Ilacqua nel settore pubblico, nel raccordo di procedure complesse e, in particolare, nelle procedure di valutazione di impatto ambientale e autorizzazione di impianti di trattamento rifiuti.

#### **Ritenuto**

- necessario ai fini della tempestiva attuazione delle azioni in materia di gestione dei rifiuti demandate al Commissario Straordinario, che il Prof. Avv. Antonino Ilacqua possa adottare, nell'ambito del supporto al Commissario Straordinario, i necessari atti in relazione ai procedimenti di competenza dell'Area Via e Autorizzazione Rifiuti, in deroga al combinato disposto di cui ai su richiamati artt. 4 comma 2, 7 comma 6 e 17 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i;
- necessario attribuire tali competenze al fine di assicurare il regolare svolgimento dell'“Evento Giubilare”, stante il fisiologico incremento dei rifiuti dovuto all'afflusso straordinario di pellegrini e turisti e assicurare la tempestiva realizzazione degli interventi funzionali all'accoglienza ed alle celebrazioni giubilari, senza pregiudizi per la qualità ambientale, per il decoro e la vivibilità urbana, in ragione dei compiti e delle funzioni di cui il Commissario Straordinario è titolare in relazione ai molteplici interventi funzionali all'accoglienza ed alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica 2025, nonché dei compiti e delle funzioni in materia di gestione dei rifiuti e di autorizzazioni allo stesso demandati dal richiamato articolo 13 del d.l. n. 50 /2022 e s.m.i. in occasione dell'evento giubilare.

#### **Dato atto che**

l'attribuzione di tali competenze non comporta nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica;

Per quanto espresso in premessa e nei *considerata*,

**DISPONE**



Presidenza  
del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario di Governo  
per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025  
(D.P.R. 4 febbraio 2022)

1. che, sulla base di quanto previsto dal comma 425 dell'art. 1 della legge n. 234/2021 e s.m.i., il Prof. Avv. Antonino Ilacqua adotta i necessari atti in relazione ai procedimenti di competenza dell'Area Via e Autorizzazione Rifiuti, in deroga al combinato disposto di cui ai su richiamati 7, comma 6, e 17 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i.;
2. che l'attribuzione delle competenze di cui al punto 1) al Prof. Avv. Antonino Ilacqua non comporta nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica;
3. la pubblicazione della presente Ordinanza sul sito istituzionale del Commissario Straordinario.

La presente Ordinanza è immediatamente efficace ed è pubblicata, ai sensi dell'articolo 1, comma 425, della legge n. 234/2021 e s.m.i., sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana.

Avverso la presente Ordinanza è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio nel termine di 60 giorni dalla pubblicazione in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, ovvero ricorso al Capo dello Stato entro 120 giorni, ai sensi del decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104, recante "Attuazione dell'articolo 44 della legge 18 giugno 2009, n. 69, recante delega al governo per il riordino del processo amministrativo" e s.m.i..

Il Commissario Straordinario di Governo  
per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025

Prof. Roberto Gualtieri

Roberto  
Gualtieri  
22.05.2025  
19:00:32  
GMT+02:00

