

Rep. n. 2025/0000032  
Prot. RM/2025/0009567  
del 22/12/2025

## DISPOSIZIONE COMMISSARIALE

**Oggetto:** Proroga dell'incarico di collaborazione conferito al Prof. Avv. Antonino Ilacqua a supporto del Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025 nel coordinamento e impulso delle attività connesse alle procedure commissariali di valutazione di impatto ambientale (VIA) e autorizzazione impianti di trattamento rifiuti in occasione dell'evento giubilare.

### IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DI GOVERNO PER IL GIUBILEO DELLA CHIESA CATTOLICA 2025

#### Vista

la legge 30 dicembre 2021, n. 234 e s.m.i., recante "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024*", che, all'art. 1:

- al comma 421, dispone la nomina con decreto del Presidente della Repubblica, ai sensi dell'art. 11 della Legge 23 agosto 1988, n. 400, di un Commissario Straordinario del Governo (di seguito "Commissario Straordinario"), in carica fino al 31 dicembre 2026, al fine di assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nella città di Roma e l'attuazione degli interventi relativi alla Misura M1C3-Investimento 4.3 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (di seguito "PNRR"), di cui al comma 420 del predetto art. 1;
- al comma 422, dispone che "*Il Commissario straordinario di cui al comma 421 predispone, sulla base degli indirizzi e del piano di cui all'articolo 1, comma 645, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, e nei limiti delle risorse disponibili a legislazione vigente a tale scopo destinate, la proposta di programma dettagliato degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025, da approvare con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, sentito il Ministro dell'economia e delle finanze. La proposta di programma include gli interventi relativi alla Misura di cui al comma 420, individuati in accordo con il Ministro del turismo, il quale può delegare il Commissario straordinario alla stipula di specifici accordi con i soggetti attuatori*";
- al comma 426, dispone che "*Il Commissario straordinario coordina la realizzazione di interventi ricompresi nel programma dettagliato di cui al comma 422, nonché di quelli funzionali all'accoglienza e alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 avvalendosi della società di cui al comma 427 [ndr Società Giubileo Spa], tenendo conto, in relazione agli interventi relativi alla Misura di cui al comma 420 [ndr Misura M1C3-Investimento 4.3 del PNRR], dell'obbligo di rispettare gli obiettivi intermedi e gli obiettivi finali stabiliti dal Piano nazionale di ripresa e resilienza*".

#### Visto

il decreto del Presidente della Repubblica 4 febbraio 2022, come modificato dal successivo d.P.R. del 21 giugno 2022, con il quale il Sindaco *pro tempore* di Roma Capitale, Prof. Roberto Gualtieri, è stato nominato Commissario Straordinario di Governo, al fine di assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nell'ambito del territorio di Roma Capitale.

#### **Visto**

il decreto legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni dalla legge 29 giugno 2022, n. 79, recante *“Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)”*, il cui art. 40 rubricato *“Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 e misure per l'attuazione di «Caput Mundi-Next Generation EU per grandi eventi turistici»*, al comma 1, prevede che: *“Ai fini della realizzazione degli investimenti in materia di «Caput Mundi - Next Generation EU per grandi eventi turistici» di cui alla (Misura M1C3, investimento)) 4.3 del Piano nazionale di ripresa e resilienza, il Ministro del turismo può avvalersi del Commissario Straordinario del Governo di cui all'articolo 1, comma 421, della legge 30 dicembre 2021, n. 234 delegandolo alla stipula degli accordi con i soggetti attuatori e alla conseguente fase attuativa del programma”*.

#### **Vista**

la delega conferita al Commissario Straordinario dal Ministro del Turismo con decreto prot. n. 6971 del 27 maggio 2022 ai fini della stipula, nell'ambito del PNRR degli accordi con i soggetti attuatori e alla conseguente fase attuativa del programma degli investimenti di cui al decreto 6 agosto 2021 del Ministro dell'Economia e delle Finanze, Misura M1C3 – 4.3 *“Caput Mundi – Next Generation EU per grandi eventi turistici”*.

#### **Visto**

il decreto legge del 17 maggio 2022, n. 50 recante *“Misure urgenti in materia di politiche energetiche nazionali, produttività delle imprese e attrazione degli investimenti, nonché in materia di politiche sociali e di crisi ucraina”*, convertito con modificazioni nella legge 15 luglio 2022, n. 91, e, in particolare, l'art. 13 rubricato *“Gestione dei rifiuti a Roma e altre misure per il Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025”* che, al comma 1, attribuisce al Commissario di Governo limitatamente al periodo del relativo mandato e con riferimento al territorio di Roma Capitale, tenuto anche conto di quanto disposto dall'articolo 114, terzo comma, della Costituzione, le competenze assegnate alle regioni ai sensi degli artt. 196 e 208 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 ed, in particolare:

- la predisposizione e l'adozione del piano di gestione dei rifiuti di Roma Capitale;
- la regolamentazione delle attività di gestione dei rifiuti, ivi compresa la raccolta differenziata dei rifiuti urbani, anche pericolosi;
- l'elaborazione e approvazione del piano per la bonifica delle aree inquinate;
- l'approvazione dei progetti di nuovi impianti per la gestione di rifiuti, anche pericolosi, assicurando la realizzazione di tali impianti e autorizzando le modifiche degli impianti esistenti;
- l'autorizzazione dell'esercizio delle operazioni di smaltimento e recupero di rifiuti, anche pericolosi, fatte salve le competenze statali di cui all'articolo 7, comma 4-bis, del decreto legislativo n. 152/2006.

#### **Visti**

- il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 10 aprile 2024 di Approvazione della proposta di piano delle azioni di intervento connesse con le celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica dell'anno 2025, c.d. *“Progetto accoglienza”*;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 11 giugno 2024 con il quale, in attuazione di quanto disposto dall'art. 1, co. 422, della L. 234/2021 e s.m.i., sono stati approvati:
  - il programma dettagliato degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa Cattolica 2025, di cui ai seguenti Allegati:

- Allegato 1, recante “Elenco interventi del programma dettagliato” comprensivo delle relative schede descrittive degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa Cattolica 2025”;
- Allegato 2, “*Programma Caput Mundi*”, recante l’elenco degli interventi relativi alla Misura M1C3, Investimento 4.3. “*Caput Mundi – Next Generation Eu per grandi eventi turistici*” del PNRR;
- Allegato 3, recante “*Integrazione dell’Elenco delle azioni per l’accoglienza dei pellegrini – Giubileo 2025 – spesa corrente*” approvato con il d.P.C.M. 10 aprile 2024;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 31 luglio 2025 recante approvazione della proposta di modifica ed integrazione dell’Elenco del programma dettagliato degli interventi del Giubileo della Chiesa Cattolica per il 2025, di cui all’Allegato 1 del DPCM 11 giugno 2024, di modifica del Programma Caput Mundi, di cui all’Allegato 2 del medesimo decreto, nonché di modifica del Piano delle Azioni del Progetto Accoglienza, approvato con DPCM 10 aprile 2024, come integrato dall’Allegato 3 del citato DPCM 11 giugno 2024, unitamente alla ripartizione dei maggiori fondi.

#### **Vista**

la legge 30 dicembre 2024, n. 207, recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027*” che, al fine di contribuire al finanziamento dei costi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nella città di Roma, ha autorizzato all’art. 1, comma 496, tra l’altro, la spesa per il finanziamento dei maggiori costi connessi all’organizzazione e all’allestimento dei grandi eventi giubilari a cura della società Giubileo 2025 Spa e degli eventi minori a cura di Roma Capitale nonché al comma 499 la spesa volta al potenziamento dei servizi di prevenzione e di controllo del territorio e di tutela della sicurezza pubblica.

#### **Visti**

- l’art. 13, comma 3, del su richiamato d.l. n. 50/2022, convertito con modificazioni dalla legge n. 91/2022, ai sensi del quale “[...] Il Commissario straordinario si avvale di una struttura commissariale, anche sulla base di apposite convenzioni con le amministrazioni pubbliche, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica. [...]”;
- l’art. 1, comma 5-bis, del d.P.R. 4 febbraio 2022, così come modificato dall’art. 1, lett. a) del d.P.R. 21 giugno 2022, che dispone che, per l’esercizio dei compiti di cui all’art. 1, comma 3, del citato d.P.R. 4 febbraio 2022, il “[...] Commissario si avvale degli uffici di Roma Capitale [...]”.

#### **Viste**

- la Convenzione di avalimento sottoscritta in data 26 settembre 2022 tra il Commissario Straordinario e AMA S.p.A., come integrata dall’*Addendum* di cui al prot. n. RM/2158 del 9 agosto 2023;
- la Convenzione di avalimento sottoscritta in data 20 gennaio 2023 tra il Commissario Straordinario, Roma Capitale e la Città metropolitana di Roma Capitale ai fini della costituzione della struttura commissariale in avalimento a supporto del Commissario medesimo.

#### **Richiamata**

- la Disposizione commissariale n. 1 del 23 gennaio 2023 con la quale il Commissario Straordinario ha costituito la struttura commissariale in avalimento, ai sensi dell’art. 13, comma 3, del d.l. n. 50/2022,

convertito con modificazioni dalla legge 91/2022, in coerenza con quanto disposto con le su richiamate Convenzioni, denominata "Ufficio di supporto al Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025" (di seguito "Ufficio di supporto al Commissario" o "Struttura commissariale"), come da ultimo modificata con Disposizione n. 9 del 17 aprile 2025, articolata in tre Direzioni e in Aree a diretto supporto del Commissario Straordinario, tra le quali l'Area Via e Autorizzazione Rifiuti, deputata alla gestione e allo svolgimento dei procedimenti tecnico – amministrativi, di cui all'art. 13 del d.l. n. 50/2022 (convertito con modificazioni dalla legge 15 luglio 2022, n. 91), in tema di:

- impiantistica di gestione dei rifiuti urbani in esercizio o di nuova realizzazione, localizzata nel territorio della città di Roma che ha come conferitore esclusivo il gestore AMA S.p.A.;
- discariche per lo smaltimento di rifiuti inerti localizzate nel territorio della città di Roma Capitale che forniscono risposta allo svolgimento delle opere in corso di realizzazione, le quali interessano le dinamiche gestionali complessive della città di Roma Capitale che è chiamata ad ospitare tutte le più importanti celebrazioni giubilari;
- campagne mobili di gestione dei rifiuti limitatamente al periodo del mandato del Commissario Straordinario e localizzate nel territorio della città di Roma Capitale.

#### **Visto**

il decreto del Presidente della Repubblica del 21 giugno 2022 che, nell'apportare modifiche al su richiamato d.P.R. 4 febbraio 2022, ha introdotto:

- all'art. 1, il comma 5-bis, ai sensi del quale *"Per lo svolgimento dei compiti di cui al comma 3, il Commissario si avvale degli uffici di Roma Capitale. Il Commissario può, inoltre, avvalersi di esperti e collaboratori esterni, da nominare ai sensi dell'art. 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165", autorizzando, nell'ambito delle risorse di cui all'art. 2, la spesa di 300.000 euro per ciascuno degli anni dal 2022 al 2026*;
- la sostituzione del comma 1 dell'articolo 2, ai sensi del quale: *"Le somme iscritte nel capitolo n. 2167 del Ministero dell'economia e delle finanze "Somme da trasferire alla Presidenza del Consiglio dei Ministri per gli oneri della gestione commissariale Giubileo 2025", pari a 500.000 euro per ciascuno degli anni dal 2022 al 2026, assegnate al bilancio autonomo della Presidenza del Consiglio dei Ministri, sono trasferite al bilancio di Roma Capitale, il quale ne assicura l'autonoma evidenza contabile"*.

#### **Visto**

il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 recante *"Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*, in particolare l'articolo 7, comma 6, laddove prevede che le Amministrazioni pubbliche, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, possono conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei requisiti di legittimità ivi elencati.

#### **Considerato che**

- con Disposizione commissariale n. 11 del 23 aprile 2025 è stata indetta una selezione pubblica per il conferimento dell'incarico di collaborazione a supporto del Commissario Straordinario nel coordinamento e impulso delle attività connesse alle procedure commissariali di valutazione di impatto

ambientale (VIA) e autorizzazione impianti di trattamento rifiuti in occasione dell'evento giubilare ed è stato approvato lo schema del correlato Avviso pubblico;

- con Disposizione commissariale n. 16 del 8 maggio 2025 è stato conferito al Prof. Avv. Antonino Ilacqua, ai sensi dell'art. 7, comma 6, del d.lgs. n. 165/2001 e s.m.i., l'incarico di collaboratore, a supporto del Commissario Straordinario, nel coordinamento e impulso delle attività connesse alle procedure commissariali di valutazione di impatto ambientale (VIA) e autorizzazione impianti di trattamento rifiuti in occasione dell'evento giubilare, dalla data di sottoscrizione del contratto e sino al 31 dicembre 2025, prevedendo un compenso annuo pari a €. 60.000,00 (euro sessantamila/00) lordi, oltre ogni onere di natura fiscale, previdenziale ed IRAP, se dovuti, da corrispondersi in quota parte pari alla durata dell'incarico, a valere sulle risorse di cui al combinato disposto degli artt. 1, comma 5- *bis*, e 2, comma 1, del d.P.R. 21 giugno 2022;
- in data 12 maggio 2025 è stato sottoscritto il contratto relativo all'incarico *de quo*, prot. n. RM/4019 del 13 maggio 2025;
- con Ordinanza commissariale n. 25 del 23 maggio 2025, in deroga al combinato disposto di cui agli artt. 7, comma 6, e 17 del citato d. lgs. n. 2001/165 e s.m.i., è stata disposta l'adozione da parte del Prof. Avv. Antonino Ilacqua dei necessari atti in relazione ai procedimenti di competenza dell'Area Via e Autorizzazione Rifiuti.

#### **Visto**

il su richiamato articolo 7, comma 6, del d. lgs. n. 2001/165 e s.m.i., ai sensi del quale è stato conferito l'incarico al Prof. Avv. Ilacqua e, in particolare, la lett. c), ai sensi della quale *"[...] l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico"*.

#### **Dato atto che**

- con nota prot. n. RM/9417 del 16 dicembre 2025, il Commissario Straordinario, in vista dell'imminente scadenza del rapporto contrattuale con il Prof. Avv. Antonino Ilacqua, stante la complessità e specificità del settore di cui si è occupato quest'ultimo, al fine di completare il procedimento di acquisizione del Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale (P.A.U.R.) ai sensi dell'art. 27-bis del D.Lgs.n. 152/2006 e ss.mm.ii. sul progetto di *"Realizzazione del Polo Impiantistico denominato "parco delle risorse circolari" ubicato nel Comune di Roma Capital, Municipio IX, località Santa Palomba. Società proponente: RenewRome S.r.l."*, nonché di proseguire nel coordinamento e impulso delle attività connesse alle procedure commissariali di VIA e autorizzazioni impianti di trattamento rifiuti in occasione dell'evento giubilare ha domandato al medesimo di consentire alla proroga di tre mesi dal 1° gennaio al 31 marzo 2026 nell'incarico di collaborazione, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento, da calcolarsi in quota parte rispetto alla durata della proroga dell'incarico;
- con nota prot. n. RM/9483 del 17 dicembre 2025 il Prof. Avv. Antonino Ilacqua ha fornito la sua *"disponibilità a prorogare, ferma la misura del compenso già pattuito da calcolarsi in quota parte, di ulteriori 3 mesi – 01/01/2026 – 31/03/2026, l'incarico di collaborazione già oggetto del precedente incarico"*.

**Ritenuto**

- di prorogare, ai sensi dell'art. 7, co. 6, lett. c), del d.lgs. n. 165/2001 e s.m.i., di tre mesi – dal 1° gennaio al 31 marzo 2026 – l'incarico conferito al Prof. Avv. Antonino Ilacqua con Disposizione commissariale n. 16 del 8 maggio 2025, di cui al contratto sottoscritto in data 12 maggio 2025, prot. n. RM/2025/4019, con i medesimi poteri già riconosciuti con ordinanza commissariale n. 25 del 23 maggio 2025;
- che il compenso per la proroga del predetto incarico, ferma restando la misura pattuita in sede di affidamento di quest'ultimo, è da calcolarsi in quota parte rispetto alla durata della proroga medesima;
- che il compenso spettante venga liquidato in un'unica soluzione, previa presentazione da parte del collaboratore al Commissario Straordinario di una relazione sulle attività svolte al termine del periodo di proroga.

Per quanto espresso in premessa e nei *considerata*,

**DISPONE**

1. di prorogare, ai sensi dell'art. 7, co. 6, lett. c), del d.lgs. n. 165/2001 e s.m.i., di tre mesi – dal 1° gennaio al 31 marzo 2026 – l'incarico di collaborazione, a supporto del Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025, nel coordinamento e impulso delle attività connesse alle procedure commissariali di valutazione di impatto ambientale (VIA) e autorizzazione impianti di trattamento rifiuti in occasione dell'evento giubilare, conferito al Prof. Avv. Antonino Ilacqua con Disposizione commissariale n. 16 del 8 maggio 2025, di cui al contratto sottoscritto in data 12 maggio 2025, prot. n. RM/2025/4019, con i medesimi poteri già riconosciuti con ordinanza commissariale n. 25 del 23 maggio 2025;
2. che il compenso per il predetto incarico, ferma restando la misura pattuita in sede di affidamento di quest'ultimo, è da calcolarsi in quota parte rispetto alla durata della proroga medesima;
3. che il compenso spettante venga liquidato in un'unica soluzione, previa presentazione da parte del collaboratore al Commissario Straordinario, di una relazione sulle attività svolte al termine del periodo di proroga;
4. la pubblicazione della presente Disposizione nella sezione del sito istituzionale del Commissario Straordinario.

Il Commissario Straordinario di Governo per  
il Giubileo della Chiesa cattolica 2025

Prof. Roberto Gualtieri