

**Rep. n. 2026/0000005
Prot. RM/2026/0000312
del 19/01/2026**

ORDINANZA COMMISSARIALE

Oggetto: GIUBILEO 2025 - INTERVENTO ID 132 “*Completamento del collegamento tra via Gregorio XI e Via Aurelia*” - Approvazione definitiva della variante urbanistica al vigente Piano Regolatore Generale di Roma Capitale, adottata, ai sensi dell’art. 19 del D.P.R. 327/2001 e ss.mm.ii. con Ordinanza commissariale Rep. n. 57, prot. RM/8832 del 24 novembre 2025

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DI GOVERNOPER IL GIUBILEO DELLA CHIESA CATTOLICA 2025

Vista

la Legge 30 dicembre 2021, n. 234 e s.m.i. recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024*”, che, all’art. 1:

- al comma 421, dispone la nomina con Decreto del Presidente della Repubblica, ai sensi dell’art. 11 della Legge 23 agosto 1988, n. 400, di un Commissario Straordinario del Governo, in carica fino al 31 dicembre 2026, al fine di assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nella città di Roma, di cui al comma 420 del richiamato art. 1;
- al comma 422, attribuisce al Commissario Straordinario di cui al citato comma 421 la predisposizione della proposta di programma dettagliato degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025, da approvare con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, sentito il Ministro dell’economia e delle finanze;
- al comma 425, dispone che: “*Ai fini dell’esercizio dei compiti di cui al comma 421, Commissario straordinario, limitatamente agli interventi urgenti di particolare criticità, può operare a mezzo di ordinanza, in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, delle disposizioni del codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, nonché dei vincoli ingerogabili derivanti dall’appartenenza all’Unione europea. Le ordinanze adottate dal Commissario straordinario sono immediatamente efficaci e sono pubblicate nella Gazzetta Ufficiale*”;
- al comma 426, dispone che: “*Il Commissario straordinario coordina la realizzazione di interventi*

ricompresi nel programma dettagliato di cui al comma 422, nonché di quelli funzionali all'accoglienza e alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 avvalendosi della società di cui al comma 427, tenendo conto, in relazione agli interventi relativi alla Misura di cui al comma 420, dell'obbligo di rispettare gli obiettivi 2 intermedi e gli obiettivi finali stabiliti dal Piano nazionale di ripresa e resilienza”;

- al comma 427, prevede che: “*Al fine di assicurare la realizzazione dei lavori e delle opere indicati nel programma dettagliato degli interventi, nonché la realizzazione degli interventi funzionali all'accoglienza e alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025, è costituita una società interamente controllata dal Ministero dell'economia e delle finanze denominata « Giubileo 2025 », che agisce anche in qualità di soggetto attuatore e di stazione appaltante per la realizzazione degli interventi e l'approvvigionamento dei beni e dei servizi utili ad assicurare l'accoglienza e la funzionalità del Giubileo. [...]*”;

Visto

il Decreto del Presidente della Repubblica del 4 febbraio 2022, come modificato dal successivo Decreto del Presidente della Repubblica del 21 giugno 2022, con il quale il Sindaco *pro tempore* di Roma Capitale, Prof. Roberto Gualtieri, è stato nominato Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025 (di seguito Commissario Straordinario), al fine di assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nell'ambito del territorio di Roma Capitale;

Visto, altresì,

il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 giugno 2024, come modificato ed integrato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 31 luglio 2025, con il quale, da ultimo, è stato approvato il Programma dettagliato degli interventi giubilari correlati con il Giubileo della Chiesa cattolica 2025 (di seguito Programma dettagliato);

Visti

- il Regolamento del decentramento amministrativo, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale di Roma Capitale n. 10 del 08/02/1999 e ss.mm.ii.;
- il TUEL, approvato con Decreto Legislativo n. 267/2000 e s.m.i.;
- il Decreto del Presidente della Repubblica 8 giugno 2001 n. 327 e ss.mm.ii., recante “Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità”;
- la Deliberazione n. 18 del 12 febbraio 2008, con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il Nuovo Piano Regolatore Generale del Comune di Roma e le Norme Tecniche di Attuazione (NTA);
- lo Statuto di Roma Capitale;
- la Deliberazione di Assemblea Capitolina n. 106 del 19 novembre 2021 “Linee programmatiche 2021- 2026 per il governo di Roma Capitale”;
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi di Roma Capitale, approvato con Deliberazione della Giunta Capitolina n. 306 del 02 dicembre 2021 e ss.mm.ii.;
- la Legge Regione Lazio 23 novembre 2022, n. 19 recante “Disposizioni collegate alla legge di stabilità regionale 2022” con particolare riferimento alle disposizioni di cui ai commi da 61 a 68, dell'articolo 9;
- la Convenzione tra Società Giubileo e Astral S.P.A. per la disciplina del ruolo di Soggetto Attuatore



con riferimento all'intervento 132 del Programma dettagliato degli interventi essenziali e indifferibili connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa Cattolica per il 2025, sottoscritta in data 11/09/2023;

- la Convenzione tra Roma Capitale, Regione Lazio e Astral S.P.A. per la disciplina del ruolo di Soggetto Attuatore con riferimento all'intervento 132 del Programma dettagliato degli interventi essenziali e indifferibili connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa Cattolica per il 2025, il cui schema è stato approvato con Deliberazione di Giunta Capitolina n. 551 del 23 dicembre 2024, sottoscritta dalle parti in data 15 gennaio 2025;
- l'Addendum alla sopra richiamata Convenzione del 15 gennaio 2025, con il quale, ferma restando la titolarità del potere espropriativo in capo a Roma Capitale, sono stati delegati tutte le facoltà, attività e i compiti propri dell'Amministrazione Capitolina strumentali all'esercizio della funzione espropriativa, ai sensi del D.P.R. 327/2001 e smi, ivi comprese la possibilità di stipulare con i soggetti proprietari eventuali atti di cessione volontaria di beni o di costituzione di servitù occorrenti per la realizzazione dell'intervento, oltre alle connesse attività di trascrizione e voltura catastali in favore di Roma Capitale, il cui schema è stato approvato con Delibera di Giunta Capitolina n. 130 del 10 aprile 2025 e successivamente sottoscritta, da ultimo, in data 08.10.2025;
- l'Ordinanza del Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025 Rep. 57 del 24 novembre 2025;

Richiamato

- l'articolo 4 del su richiamato DPCM 11 giugno 2024 e smi, che dispone che Commissario Straordinario:
 - a) coordina la realizzazione degli interventi ricompresi nel programma dettagliato di cui all'articolo 2, al fine di garantire il conseguimento, nei termini previsti, degli obiettivi indicati nei cronoprogrammi procedurali e di quelli stabiliti dal PNRR;
 - b) agisce a mezzo di ordinanza nei casi e nelle forme di cui all'articolo 1, commi 425 e 425-bis, della legge n. 234 del 2021; [omissis]
 - e) pone in essere, sussistendone i presupposti, le procedure acceleratorie di cui all'articolo 1, comma 430, secondo periodo, della legge n. 234 del 2021;

Premesso che

tra le opere incluse nel Programma dettagliato figura l'intervento essenziale classificato con l'ID n. 132 "Completamento del collegamento tra via Gregorio XI e Via Aurelia", CUP C81B22002500001, per la cui attuazione è stato assegnato un finanziamento complessivo di 4.800.000,00 euro, di cui 4.022.000,00 euro a valere su risorse giubilari, rispetto al quale Roma Capitale svolge la funzione di Amministrazione proponente e ASTRAL S.p.A. assume il ruolo di soggetto attuatore;

l'intervento in oggetto persegue la finalità di completare il collegamento stradale tra via L. Giorgeri, sita a nord della via Aurelia, e via Gregorio XI, situata a sud della via Aurelia. In particolare, l'intervento è costituito da:

- una rotatoria a due bracci, che svincola via Gregorio XI e via L. Giorgeri;
- i due bracci di allaccio di cui sopra;
- la rete fognante interessata dalla viabilità in costruzione;
- una vasca di laminazione delle portate di pioggia;



- l'illuminazione della viabilità realizzata;

Atteso che

con Ordinanza Commissariale Rep. n. 57, prot. RM/8832, del 24 novembre 2025, il Commissario Straordinario per il Giubileo della Chiesa Cattolica 2025 ha disposto l'adozione della Variante Urbanistica, ai sensi dell'art.19 del D.P.R. 327/2001 e smi, al Piano Regolatore Generale vigente di Roma Capitale, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 12/02/2008 e successiva Deliberazione di Commissario Straordinario con i poteri dell'Assemblea Capitolina n. 48 del 7 giugno 2016, relativamente all'elaborato prescrittivo "Sistemi e Regole" - Foglio 16;

detta variante al PRG di Roma Capitale è corredata dai seguenti elaborati, che costituiscono parte integrante e sostanziale al presente provvedimento:

- Elaborato 1 Relazione Tecnica;
- Elaborato 2 Stralcio Catastale - Estratto di mappa catastale Foglio 451 – scala 1:2.000;
- Elaborato 3 Stralcio P.R.G. vigente - Elaborati prescrittivi "Sistemi e Regole" Foglio 16 scala 1:10.000;
- Elaborato 4 Stralcio P.R.G. vigente – Elaborati prescrittivi “Rete Ecologica” Foglio 16 scala 1:10.000;
- Elaborato 5 Variante Urbanistica elaborato Sistemi e Regole - C.T.R.N. 2014 Carta Tecnica Regionale Numerica scala 1:5.000 Foglio 374 - Sezione 374091;
- Elaborato 6 Variante Urbanistica elaborato Rete Ecologica - C.T.R.N. 2014 Carta Tecnica Regionale Numerica scala 1:5.000 Foglio 374 - Sezione 374091;

Atteso, altresì, che

il Dipartimento Mobilità Sostenibile e Trasporti – Direzione Programmazione Attuazione dei Piani di Mobilità Sostenibile, con prot. QG/63519 del 15 dicembre 2025, registrata in pari data al protocollo della struttura commissariale con il n. RM/9384, ha segnalato l'opportunità di integrare la progettazione dell'opera in parola con la previsione di un tracciato ciclopedinale di collegamento tra la nuova rotatoria e la Stazione Aurelia;

Astral S.p.A., con comunicazione prot. U 1040 del 13 gennaio 2026, acquisita in medesima data al protocollo della struttura commissariale con il n. RM/178, ha provveduto a fornire riscontro alle richieste formulate dal Dipartimento Mobilità sostenibile e Trasporti di cui alla citata nota prot. QG/63519/2025, rappresentando che l'attuazione dell'intervento in parola, da realizzarsi mediante l'utilizzo delle risorse all'uopo stanziate, per complessivi 4,8 mil. di euro, concerne la realizzazione di una rotatoria su via Licio Giorgieri. Il soggetto attuatore ha, altresì, specificato che nell'ambito della progettazione, non sono previste, né finanziate, ulteriori opere rispetto a quelle espressamente indicate.

Dato atto, che

con L.R. n. 19 del 23 novembre 2022 è stato disposto, con l'art. 9, commi 61 - 67, il conferimento a Roma Capitale di funzioni in materia di governo del territorio e di pianificazione urbanistico-edilizia;

in particolare, l'art. 9, comma 64, lett. d) della medesima legge regionale ha stabilito che Roma Capitale provvede, altresì, all'approvazione “dei progetti per le opere pubbliche o di pubblica utilità comportanti varianti al piano regolatore di cui all'art. 19 del Decreto del Presidente della Repubblica 8 giugno 2001, n. 327 (Testo Unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità) e successive modifiche, prescindendo dalla verifica di cui all'art. 50 bis della L.R. n. 38/1999”;

al successivo comma 67, è previsto che “*l'esercizio delle funzioni di cui ai commi da 61 a 65 decorre dalla data di sottoscrizione di apposita convenzione tra i comuni interessati e la Regione concernente le modalità, anche organizzative, di esercizio delle stesse*”;

la convenzione di cui al comma 67 è stata approvata dalla Giunta Capitolina con Deliberazione n. 433 del 22 dicembre 2022 e successivamente sottoscritta, tra i rappresentati della Regione Lazio e Roma Capitale, in data 29 dicembre 2022;

ai sensi delle sopracitate disposizioni legislative, le funzioni delegate con la L.R. n. 19 del 23 novembre 2022 hanno avuto completa attuazione a far data dal 29 dicembre 2022 e quindi, nel caso del procedimento in trattazione, con la presente ordinanza si ritiene di dover prescindere dalla verifica di compatibilità di cui all'articolo 50 bis della L.R. n. 38/1999;

Rilevato che

in deroga alla Legge Regione Lazio del 23 novembre 2022, n. 19, comma 62, articolo 9, la citata Ordinanza commissariale Rep. 57 del 24 novembre 2025 è stata posta in pubblicazione, in pari data, sul sito istituzionale del Commissario Straordinario di Governo, raggiungibile all'indirizzo <http://commissari.gov.it/giubileo2025>, per 15 giorni consecutivi, ai fini della presentazione di eventuali osservazioni. La medesima Ordinanza è stata, altresì, pubblicata in Gazzetta Ufficiale nella Serie Generale n.280 del 2 dicembre 2025;

il soggetto attuatore, con nota U 348 del 8 gennaio 2026, assunta in medesima data al protocollo della struttura commissariale con il n. RM/57, ha attestato che non sono pervenute osservazioni in merito alla variante urbanistica adottata con il già citato provvedimento commissoriale;

nei termini di legge non risultano pervenute ulteriori osservazioni e/o opposizioni all'ordinanza commissariale di adozione della variante in oggetto, Rep. 57/2025;

Considerato che

le varianti urbanistiche intervengono a modificare la destinazione urbanistica di parti del territorio di Roma Capitale funzionali alla realizzazione di un'opera pubblica essenziale per tale specifico quadrante territoriale;

l'intervento *de quo* rientra tra le opere essenziali incluse nel Programma dettagliato degli interventi giubilari, approvato con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 giugno 2024 e smi e, pertanto, deve essere necessariamente realizzato in coerenza con il cronoprogramma procedurale, che prevede la conclusione dei lavori entro il 2025;

la tempistica dettata dalle norme sopra richiamate per l'approvazione delle varianti urbanistiche non permette il rispetto dei suindicati termini di realizzazione dell'opera e occorre, pertanto, adottare ogni forma di accelerazione procedurale possibile, finalizzata a ridurre i termini di approvazione dei provvedimenti amministrativi necessari per avviare con rapidità i lavori;

il Commissario Straordinario è chiamato a garantire la concreta ed efficace attuazione del Programma dettagliato, provvedendo, se del caso, ad agire anche a mezzo ordinanza nei casi in cui sia a rischio, anche solo in via prospettica, la piena attuazione degli interventi giubilari nei tempi programmati;

Ritenuto

necessario disporre, con i poteri di cui al comma 425 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2021, n. 234 e smi, l'approvazione definitiva della variante urbanistica al vigente Piano Regolatore Generale di Roma Capitale, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 12/02/2008 e successiva Deliberazione di Commissario Straordinario con i poteri dell'Assemblea Capitolina n. 48 del 7 giugno

2016, adottata per l'intervento di che trattasi con Ordinanza commissariale Rep. n. 57, prot. RM/8832 del 24 novembre 2025, ai sensi dell'art. 19 del D.P.R. 327/2001 e ss.mm.ii., composta dagli elaborati sopra elencati, in deroga a quanto disposto dal Testo Unico Enti Locali di cui al Decreto Legislativo n. 267/2000, dal Decreto del Presidente della Repubblica n. 327/2001 e dalla Legge Regione Lazio n. 19/2022;

per quanto sopra premesso e considerato,

ORDINA

con i poteri di cui al comma 425, dell'articolo 1, della legge 30 dicembre 2012, n. 234 e smi:

1. in deroga al comma 2, lettera b), dell'articolo 42 del Testo Unico degli Enti Locali di cui al Decreto Legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 e ss.mm.ii. e al combinato disposto dell'articolo 19 del Decreto Presidente della Repubblica 8 giugno 2001 n. 327 e smi e dell'articolo 9, comma 64, della Legge Regione Lazio del 23 novembre 2022, n. 19, l'approvazione definitiva della Variante urbanistica al Piano Regolatore Generale vigente di Roma Capitale, adottata con O. C. n. 57/2025, prot. RM/8832 del 24 novembre 2025, corredata dei seguenti allegati, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:
 - Elaborato 1 Relazione Tecnica;
 - Elaborato 2 Stralcio Catastale - Estratto di mappa catastale Foglio 451 – scala 1:2.000;
 - Elaborato 3 Stralcio P.R.G. vigente - Elaborati prescrittivi "Sistemi e Regole" Foglio 16 scala 1:10.000;
 - Elaborato 4 Stralcio P.R.G. vigente – Elaborati prescrittivi “Rete Ecologica” Foglio 16 scala 1:10.000;
 - Elaborato 5 Variante Urbanistica elaborato Sistemi e Regole - C.T.R.N. 2014 Carta Tecnica Regionale Numerica scala 1:5.000 Foglio 374 - Sezione 374091;
 - Elaborato 6 Variante Urbanistica elaborato Rete Ecologica - C.T.R.N. 2014 Carta Tecnica Regionale Numerica scala 1:5.000 Foglio 374 - Sezione 374091;
2. La pubblicazione della presente Ordinanza sul sito istituzionale del Commissario Straordinario di Governo, raggiungibile al seguente indirizzo <http://commissari.gov.it/giubileo2025>.
3. La trasmissione del presente provvedimento all'Amministrazione proponente e al soggetto attuatore, per i successivi adempimenti di competenza.
4. Di dare mandato al Dipartimento di Roma Capitale, competente *ratione materiae*, di recepire ed allineare, conseguentemente alla conclusione del Procedimento, la cartografia dello strumento urbanistico vigente.
5. La trasmissione, a fini conoscitivi, della presente Ordinanza commissariale alla Regione Lazio, ai sensi dell'art. 9, comma 65, della Legge Regione Lazio n. 19 del 23 novembre 2022.
6. La trasmissione del presente provvedimento alla Cabina di coordinamento di cui all'art. 1, comma 433, della Legge n. 234/2021 e ss.mm.ii..

La presente Ordinanza è immediatamente efficace ed è pubblicata, ai sensi dell'art. 1, co. 425, della Legge 30 dicembre 2021, n. 234 e ss.mm.ii., sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana.



Commissario Straordinario di Governo
per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025
(D.P.R. 4 febbraio 2022)

Avverso la presenza Ordinanza è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio nel termine di 60 giorni dalla pubblicazione in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, ovvero ricorso al Capo dello Stato entro 120 giorni, ai sensi del Decreto Legislativo 2 luglio 2010, n. 104, recante "Attuazione dell'articolo 44 della legge 18 giugno 2009, n. 69, recante delega al governo per il riordino del processo amministrativo" e ss.mm.ii..

Il Commissario Straordinario di Governo per il
Giubileo della Chiesa cattolica 2025
Prof. Roberto Gualtieri