



CORTE DEI CONTI

COLLEGIO DEL CONTROLLO CONCOMITANTE  
PRESSO LA SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO SULLA GESTIONE  
DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO

*composto dai magistrati*

Massimiliano Minerva	Presidente
Maria Nicoletta Quarato	Consigliere relatore
Rosa Francaviglia	Consigliere
Paola Briguori	Consigliere
Alessandro Forlani	Consigliere
Adriano Gribaudo	Consigliere
Giuseppina Veccia	Consigliere relatore

nella Camera di consiglio del 16 luglio 2024

ha assunto la seguente

**DELIBERAZIONE**

**VISTO** l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

**VISTA** la legge 14 gennaio 1994, n. 20 e s.m.i.;



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it)

**VISTO** il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con R.D. 12 luglio 1934, n. 1214 e s.m.i.;

**VISTO** l'art. 11 della legge 4 marzo 2009, n. 15;

**VISTO** l'art. 22 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;

**VISTO** il Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con deliberazione delle Sezioni Riunite 16 giugno 2000, n. 14 e s.m.i.;

**VISTA** la deliberazione del Consiglio di Presidenza della Corte dei conti 10 novembre 2021, n. 272;

**VISTA** la deliberazione delle Sezioni Riunite in sede di controllo n. 37/SSRRCO/INPR/2023 del 21 dicembre 2023, con la quale è stata approvata la "Programmazione dei controlli e delle analisi della Corte dei conti per l'anno 2024", ai sensi dell'art. 5 del Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con deliberazione n. 14/DEL/2000 cit.;

**VISTA** la deliberazione del Collegio del controllo concomitante n. 1/2024/CCC del 16 gennaio 2024, con la quale è stata approvata la "Programmazione annuale del Collegio del controllo concomitante per l'anno 2024";

**VISTO** il decreto n. 2/2024, con il quale il Presidente del Collegio ha disposto l'assegnazione dell'istruttoria relativa all'investimento denominato "Giubileo della Chiesa cattolica 2025" (ad esclusione degli interventi finanziati con risorse PNRR e PNC) in co-assegnazione al Cons. Maria Nicoletta Quarato e al Cons. Giuseppina Veccia;

**VISTA** la relazione di deferimento dei Magistrati istruttori Cons. Maria Nicoletta Quarato e Cons. Giuseppina Veccia, prot. CCC n. 750 del 15 luglio 2024;

**VISTE** l'ordinanza n. 9 dell'11 luglio 2024 e la successiva integrazione del relativo ordine del giorno del 13 luglio 2024, con la quale il Presidente del Collegio del controllo concomitante ha convocato il Collegio per l'adunanza del 16 luglio 2024, al fine della deliberazione in argomento;



UDITI, nella camera di consiglio del 16 luglio 2024, i Magistrati relatori cons. Maria Nicoletta Quarato e cons. Giuseppina Veccia,

### **Premessa in FATTO**

Il Collegio del controllo concomitante presso la Sezione di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato con deliberazione n. 1/2024/CCC del 16 gennaio 2024 ha approvato la Programmazione del Collegio del controllo concomitante per l'anno 2024 ", assoggettando ad istruttoria, fra gli altri, l'investimento denominato "Giubileo della Chiesa cattolica 2025". Con successivo decreto n. 2/2024, il Presidente del Collegio ha disposto la co-assegnazione dell'istruttoria relativa all'investimento sopra indicato al Cons. Maria Nicoletta Quarato e al Cons. Giuseppina Veccia.

#### *1. Il quadro normativo di riferimento*

Gli interventi correlati alle celebrazioni del Giubileo 2025 sono previsti dalla legge 30 dicembre 2021, n. 234, in materia di "Bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022- 2024".

In particolare:

- l'articolo 1, comma 422, prevede che il Commissario straordinario "*predispone, sulla base degli indirizzi e del piano di cui all'articolo 1, comma 645, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, e nei limiti delle risorse disponibili a legislazione vigente a tale scopo destinate, la proposta di programma dettagliato degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025, da approvare con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, sentito il Ministro dell'economia e delle finanze... (omissis);*
- l'articolo 1, comma 423, statuisce che il programma dettagliato ripartisce i finanziamenti tra gli interventi che sono identificati con il codice unico di progetto (CUP). Per ogni intervento il programma dettagliato individua il cronoprogramma procedurale, il soggetto attuatore e la percentuale



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it)

dell'importo complessivo lordo dei lavori che in sede di redazione o rielaborazione del quadro economico di ciascun intervento deve essere riconosciuta alla società "Giubileo 2025" di cui al comma 427. L'ammontare di tale percentuale è determinato in ragione della complessità e delle tipologie di servizi affidati alla società "Giubileo 2025" e non può essere superiore al 2 per cento dell'importo complessivo lordo dei lavori ovvero alla percentuale prevista dalla normativa applicabile tenuto conto delle risorse utilizzate a copertura dei suddetti interventi.

- l'articolo 1, comma 426, dispone che *"Il Commissario straordinario coordina la realizzazione di interventi ricompresi nel programma dettagliato di cui al comma 422, nonché di quelli funzionali all'accoglienza e alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 avvalendosi della società di cui al comma 427 (cfr Giubileo 2025)";*
- l'articolo 1, comma 427, prevede che *"Al fine di assicurare la realizzazione dei lavori e delle opere indicati nel programma dettagliato degli interventi, nonché la realizzazione degli interventi funzionali all'accoglienza e alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025, è costituita una società interamente controllata dal Ministero dell'economia e delle finanze denominata "Giubileo 2025", che agisce anche in qualità di soggetto attuatore e di stazione appaltante";*
- l'articolo 1, ai commi 437, 438 e 439, disciplina i poteri commissariali per le ipotesi di mancata adozione di atti e provvedimenti necessari all'avvio degli interventi, ovvero di ritardo, inerzia o difformità nell'esecuzione dei progetti del programma nonché qualora sia messo a rischio, anche in via prospettica, il rispetto del cronoprogramma. In particolare, il comma 437 prevede che *"il Commissario straordinario, informata la Cabina di coordinamento, assegni al soggetto responsabile del mancato rispetto dei termini, un termine per provvedere non superiore a trenta giorni. In caso di perdurante inerzia, il Commissario straordinario, sentita la Cabina di coordinamento, individua l'amministrazione, l'ente, l'organo o l'ufficio, ovvero in alternativa nomina uno o più commissari ad acta, ai quali attribuisce, in via sostitutiva, il potere di adottare gli atti o provvedimenti necessari,*



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it)

*ovvero di provvedere all'esecuzione dei progetti e degli interventi, anche avvalendosi di società di cui all'articolo 2 del testo unico di cui al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, o di altre amministrazioni pubbliche.*

Con d.P.R. 4 febbraio 2022, il Sindaco di Roma *pro tempore*, Roberto Gualtieri, è stato nominato - fino al 31 dicembre 2026 - Commissario straordinario per assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica 2025. Al Commissario sono stati attribuiti particolari poteri, in forza dei quali, limitatamente agli interventi urgenti di particolare criticità, può operare a mezzo di ordinanza, in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, delle disposizioni del codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea. Le ordinanze adottate dal Commissario straordinario sono immediatamente efficaci e sono pubblicate nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana.

Con d.P.C.M. del 15 giugno 2022 è stata costituita la società "Giubileo 2025" alla quale il d.P.C.M. del 15 dicembre 2022 ha attribuito un compenso - compreso tra una percentuale dello 0,20 e 1,80 dell'importo complessivo lordo dei lavori - determinato in ragione della complessità e delle tipologie di servizi ad essa affidati.

Con d.P.C.M. del 15 dicembre 2022 è stata approvata la proposta di Programma dettagliato degli interventi essenziali e indifferibili.

Il d.P.C.M. 8 giugno 2023 -ha integralmente modificato e sostituito il d.P.C.M. dicembre 2022 - approvando il Programma dettagliato degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica 2025 contenuto negli allegati al decreto stesso, distinguendo in:

- ✓ Interventi essenziali e indifferibili: gli interventi inclusi nel Programma dettagliato, da consegnare in tempi coerenti ai fini del corretto svolgimento



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it)

delle celebrazioni del Giubileo 2025, nei modi e nei tempi definiti dal medesimo Programma;

- ✓ Interventi essenziali: interventi inclusi nel Programma dettagliato che hanno effetto durevole per il territorio oppure migliorano la qualità della vita del cittadino e dei pellegrini, completati in tempo utile per lo svolgimento delle celebrazioni dell'evento giubilare; per progetti particolarmente complessi, tenuto conto dello stato di consistenza dei procedimenti e delle relative coperture finanziarie, entro il medesimo termine, potrà essere assicurata la fruizione anche per stralci funzionali.

Il medesimo decreto ha previsto che il Commissario, nel limite delle risorse disponibili per ciascun anno, previo assenso del Ministero dell'economia e delle finanze per gli aspetti finanziari, nonché a seguito di informativa alla Cabina di coordinamento, è autorizzato a rimodulare:

- le risorse disponibili non destinate per legge a specifiche finalità, assegnandole a interventi ricompresi nel medesimo Allegato, i quali presentino un fabbisogno aggiuntivo e non prevedibile al momento dell'emanazione del decreto stesso;
- gli interventi già ricompresi nel menzionato Allegato 1, prevedendo che vengano accorpati o suddivisi in relazione alle esigenze e caratteristiche funzionali di ciascun progetto.

Infine, il Commissario, in relazione agli interventi di cui all'Allegato 1 (cfr risorse giubilari), è autorizzato a disporre una diversa indicazione dei soggetti responsabili delle funzioni di cui all'articolo 5 - rubricato "Soggetto attuatore e stazione appaltante" - previa informativa alla Cabina di coordinamento nei casi per i quali la variazione, anche per effetto di modifiche del quadro normativo vigente, sia richiesta e concordata fra tutti i soggetti coinvolti nella realizzazione dell'intervento.

## 2. La dotazione finanziaria del Programma



Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it)

Le risorse destinate alla realizzazione del Programma in esame ammontano a complessivi euro 1.766.800.000,00.

Gli stanziamenti sono indicati nel seguente prospetto:

<b>Norma</b>	<b>Fondi per investimenti</b>
Legge 30 dicembre 2021 n. 234	1.335.000.000,00
Legge 10 agosto 2023, n. 112	211.800.000,00
Legge 30 dicembre 2023 n. 213	220.000.000,00
<b>Totale</b>	<b>1.766.800.000,00</b>

Fonte: prospetto trasmesso dalla Struttura commissariale ad integrazione della risposta istruttoria prot. CCC n. 295 del 15.03.2024

In particolare, la L. 30 dicembre 2021, n. 234 cit., ha istituito nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze un apposito capitolo, per gli interventi del Giubileo 225, con una dotazione di 285 milioni di euro per l'anno 2022, di 290 milioni di euro per ciascuno degli anni 2023 e 2024, di 330 milioni di euro per l'anno 2025 e di 140 milioni di euro per l'anno 2026. E' stato, altresì, istituito, per le medesime celebrazioni, un apposito capitolo per assicurare il coordinamento operativo e le spese relativi a servizi da rendere ai partecipanti all'evento, con una dotazione di 10 milioni di euro per ciascuno degli anni 2022, 2023 e 2024, di 70 milioni di euro per l'anno 2025 e di 10 milioni di euro per l'anno 2026.

Il decreto-legge 22 giugno 2023, n. 75, cit., all'articolo 4 *bis*, per far fronte alle emergenze sanitarie correlate all'afflusso dei pellegrini, ha autorizzato la spesa complessiva di 57,7 milioni di euro per l'anno 2023, di 124,6 milioni di euro per l'anno 2024, di 26,3 milioni di euro per l'anno 2025 e di 3,2 milioni di euro per l'anno 2026.

La L. 30 dicembre 2023, n. 213 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026" all'art. 1, comma 488, ha, infine, autorizzato la spesa per interventi di conto capitale nella misura di 50 milioni di euro per l'anno 2024, 70 milioni di euro per l'anno 2025 e 100 milioni



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@cortecert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@cortecert.it)

di euro per l'anno 2026, in relazione alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025.

### *3. L'attività istruttoria svolta*

#### *3.1 L'avvio dell'attività istruttoria*

In via primaria, l'istruttoria si è incentrata sui progetti dell'ambito del "Giubileo 2025" dichiarati "essenziali e indifferibili" e, nell'ambito di quelli definiti "essenziali", su alcuni di particolare rilievo.

Nella campionatura oggetto dell'istruttoria sono stati inseriti gli interventi che presentavano maggiori scostamenti rispetto ai rispettivi cronoprogrammi procedurali approvati con il citato DPCM 08.06.2023.

L'interlocuzione istruttoria è stata avviata con nota prot. CCC n. 195 del 21.02.2024 con cui i magistrati istruttori hanno chiesto le prime informazioni alla Struttura di supporto del Commissario straordinario (d'ora in poi Struttura), quale soggetto che coordina la realizzazione degli interventi.

La richiesta ha riguardato:

a) la stesura di una relazione in ordine ai seguenti profili:

- lo stato di attuazione di un campione di 52 interventi, con espresso riferimento agli esiti dell'esercizio dei poteri commissariali di cui all'articolo 1, commi 437, 438, e 439, della citata legge n. 234 del 2021, e alle eventuali ipotesi, fino ad allora ravvisate, di mancata adozione di atti e provvedimenti necessari all'avvio degli interventi, ovvero di ritardo, inerzia o difformità nell'esecuzione dei progetti ovvero ancora di rischio di futura inosservanza del cronoprogramma procedurale, con indicazione delle possibili cause;

b) le attività commissariali compiute a mezzo di ordinanza, ai sensi ed entro i limiti di cui alla l. 234 del 2021, art. 1, comma 425 nonché ai sensi dei commi 437, 438 e 439 del medesimo articolo 1, per gli interventi urgenti di particolare criticità;



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it)

c) la corretta alimentazione e monitoraggio, a cura dei soggetti titolari del CUP, dei sistemi informativi del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, ai sensi del comma 424, art. 1, L. 234/2021.

### 3.2 Il primo riscontro

Al termine di breve proroga chiesta dalla Struttura e concessa dai magistrati istruttori, con nota acquisita al protocollo CCC n. 295 del 15 marzo 2024, è stato fornito riscontro alle sopra riportate richieste istruttorie.

Dal quadro offerto, è emerso che il programma dettagliato degli interventi per il Giubileo della Chiesa Cattolica per l'anno 2025, approvato con d.P.C.M. in data 8 giugno 2023, ha previsto l'articolazione di 189 interventi di valore complessivo pari a 3.457 mln euro di cui:

- 1.335 mln euro di fondi giubilari – ripartiti tra 188 interventi;
- 500 mln euro relativi all'ambito tematico M1C3 - Investimento 4.3 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza denominato Caput Mundi – rappresentato e conteggiato, per semplicità, come intervento unico.

Nella tabella che segue è illustrata la distribuzione territoriale degli interventi:

**Tab. n. 1 Distribuzione territoriale**

Ambito territoriale	n.
Roma Capitale	144
Città metropolitana di Roma	36
Provincia di Frosinone	4
Provincia di Viterbo	4
<b>Totale</b>	<b>188</b>

Fonte: Struttura commissariale – riscontro istruttorio prot. CCC n. 295 del 15.03.2024

Escluso l'investimento PNRR *Caput Mundi* e gli interventi di spesa corrente (id. 186-187-188-189), non sottoposti all'esame istruttorio, il Programma ha previsto 123 interventi finanziati integralmente dai fondi giubilari, 28 interventi per i quali il finanziamento giubilare integra un finanziamento preesistente e 33 interventi



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it)

già finanziati per i quali l'inserimento nel Programma è legato a necessità di accelerazione e deroga consentite al Commissario dalla Legge 234/2021.

Gli interventi sono stati classificati in 91 interventi essenziali e indifferibili (da consegnare in tempi coerenti con le celebrazioni del Giubileo 2025) e in 97 interventi essenziali, destinati ad avere un effetto durevole per il territorio nonché a migliorare la qualità della vita del cittadino, oltre che dei pellegrini, da completarsi *“in tempo utile per lo svolgimento delle celebrazioni del Giubileo o, in subordine, tenuto conto dello stato di consistenza dei procedimenti e delle relative coperture finanziarie, dei quali, entro il medesimo termine, è assicurata la fruizione anche per stralci funzionali, che verranno approvati con successivo decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri”* (così il d.P.C.M. 22 12.2022 ct.).

Ad esito di successive rimodulazioni, intervenute con ordinanze del Commissario Straordinario a parità di risorse complessive, gli interventi id. 5 – 77 – 78 – 159 sono stati frazionati in ulteriori 45 interventi di competenza dei singoli Municipi e 6 di competenza di ANAS. Tali modifiche hanno portato il numero totale degli interventi a 231.

A seguito delle suddette rimodulazioni, il Programma risultava composto da 170 interventi finanziati integralmente dai fondi giubilari, 28 interventi per i quali il finanziamento giubilare integra un finanziamento preesistente e 33 interventi già finanziati.

Alla data del 1° marzo 2024 la situazione relativa all'avanzamento dei 231 interventi è stata sinteticamente rappresentata nella seguente tabella:

**Tab. n. 2 Stato di attuazione**

<b>Fase di attuazione</b>	<b>n.</b>
Progettazione	106
Imminente avvio	48
Lavori in corso	43
Interventi in gara	24
Progettazione con lavori già affidati	9
Conclusi	1
<b>Totale</b>	<b>231</b>

Fonte: Struttura Commissariale riscontro istruttorio prot. CCC n. 295 del 15.03.2024



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it)

La Struttura, inoltre, ha fornito ulteriori aggiornamenti del Programma dettagliato degli interventi per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025, di cui al d.P.C.M. 8 giugno 2023.

In particolare, con d.P.C.M. 29/01/2024 è stata approvata la proposta di aggiornamento del programma dettagliato degli interventi, ai sensi dell' articolo 43, comma 4 *-ter*, del decreto-legge 22 giugno 2023, n. 75 cit., ha previsto un'integrazione di 34 interventi richiesti dalla Regione Lazio in ambito sanitario e per i quali è stato avviato il monitoraggio, nonché l'integrazione/sostituzione delle schede descrittive e delle tabelle di riepilogo spese per gli interventi di cui al n. 1, n. 5.a, 5.b, 5.c, 5.d, 5.e, 5.f, n. 10, n. 72 e n. 79 incluse nell' Allegato 1 al d.P.C.M. 8 giugno 2023.

Con d.P.C.M. 15/02/2024, per ultimo, è stata approvata un'ulteriore proposta di integrazione, sempre riferita all'ambito sanitario, del programma dettagliato degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa Cattolica dell'anno 2025, come approvato dal d.P.C.M. 8 giugno 2023 e modificato dal d.P.C.M. 29 gennaio 2024.

Il totale degli interventi previsti dopo gli ultimi aggiornamenti è pertanto pari a 267, a cui vanno aggiunti gli interventi del Programma Caput Mundi e gli interventi di spesa corrente.

*3.2.a Attivazione dei poteri commissariali di cui all'articolo 1, commi 437, 438 e 439 della legge 30 dicembre 2021, n. 234*

Circa la richiesta istruttoria relativa all'esercizio dei poteri commissariali previsti, per interventi urgenti di particolare criticità, dall'articolo 1, commi 437, 438 e 439 della legge 30 dicembre 2021, n. 234, la Struttura ha rappresentato di non avervi, fino alla data del riscontro, fatto ricorso, attese le valutazioni condivise anche con la Cabina di coordinamento istituita presso la Presidenza del Consiglio di cui all'articolo 1, comma 433, della legge n. 234 del 2021, circa l'eventuale impatto critico



che detto esercizio avrebbe potuto sortire sui processi attuativi in corso, ai fini del raggiungimento dell'obiettivo finale e fatta salva ogni ulteriore valutazione, all'approssimarsi dell'inizio delle celebrazioni, per garantire il rigoroso rispetto/riallineamento dei cronoprogrammi.

Quanto alle ulteriori attività commissariali, poste in essere ai sensi e nei limiti di cui alla L. 234 del 2021, art. 1, comma 425, la Struttura ne ha riferito l'attivazione in taluni specifici casi.

### *3.2.b Alimentazione e monitoraggio dei sistemi informativi del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, ai sensi del comma 424, art. 1, L. 234/2021*

Circa la corretta alimentazione e monitoraggio, a cura dei soggetti titolari del CUP, dei sistemi informativi del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, ai sensi del comma 424, art. 1, L. 234/2021, la Struttura ha riferito che *“la Società [Giubileo 2025] è responsabile delle attività di monitoraggio e rendicontazione di 198 interventi finanziati o co-finanziati da risorse Giubileo, a fronte dei 231 interventi totali facenti parte del programma dettagliato. Di seguito il prospetto fornito dalla Società Giubileo 2025 sull'attività suddetta, desunto dai CUP estratti dal sistema BDAP alla data del 8 gennaio 2024 (dati aggiornati al 5 gennaio 2024) in occasione dell'ultima Cabina di coordinamento, sulla base del DPCM del 08.06.2023, ed attualizzati alla data della presente relazione.”*

<b>Codice Unico di Progetto</b>	<b>Numero 8.1.2024</b>	<b>Numero 13.3.2024</b>
CUP attivi (finanziati o co-finanziati con risorse giubilari)	198	198
CUP monitorati	145	181
CUP non monitorati	53	33

Risultavano, pertanto, ancora non monitorati 33 CUP, per i quali la Struttura ha riferito di aver provveduto a sollecitare in tal senso i soggetti attuatori.



### *3.2.c Le attività svolte dalla Società "Giubileo 2025"*

Con specifico riguardo alle attività poste in essere dalla Società "Giubileo 2025" nella qualità di soggetto attuatore/stazione appaltante", la Struttura ha acquisito dalla stessa società gli elementi informativi aggiornati circa l'attività svolta nell'esercizio delle proprie funzioni e trasmesso a questo Collegio i seguenti prospetti:

- elenco degli affidamenti di incarichi di progettazione, servizi di architettura e ingegneria e altri servizi tecnici ex art 1 DL 76/2020 conv. in L 120/2020 (affidamenti diretti > 40.000 euro);
- elenco degli affidamenti con ricorso alla procedura negoziata, ai sensi e nei limiti ammessi dal comma 427 bis dell'art.1 della citata L.234/2021 di incarichi di progettazione, collaudo, lavori e forniture;
- elenco degli Accordi quadro e contratti attuativi.

Infine, circa la richiesta indicazione dei referenti per le successive interlocuzioni istruttorie, la Struttura ha confermato in linea di massima la propria articolazione secondo l'organigramma pubblicato sul sito istituzionale, precisando altresì l'implementazione delle proprie articolazioni organizzative di ulteriori professionalità mediante l'avvalimento di personale di Roma Capitale secondo quanto previsto con disposizione del Commissario straordinario n. 32 del 15 dicembre 2023.

### *4. La successiva attività istruttoria.*

Dall'esame della relazione e della documentazione pervenuta, si sono resi necessari alcuni approfondimenti istruttori.

Con nota prot. CCC n. 380 dell'11 aprile 2024, l'attività di indagine rivolta alla Struttura di supporto si è concentrata, in particolare, sui disallineamenti attuativi.

Infatti, con riguardo ai singoli interventi presi in esame dal Collegio, dal confronto tra i cronoprogrammi indicati nelle relative schede e i dati riferiti dalla Struttura circa lo stato di avanzamento rilevato a marzo 2024, sono emersi, per il IV trimestre



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it)

2023 e per il I trimestre 2024, alcuni scostamenti che hanno riguardato sia gli interventi annoverati tra quelli “essenziali e indifferibili”, sia quelli indicati come solo “essenziali”.

Alla luce delle ordinanze commissariali che hanno modificato i soggetti attuatori, è stato, inoltre, ritenuto utile chiedere chiarimenti circa le residue competenze perduranti in capo alla società Giubileo 2025 S.p.A., le sorti del corrispettivo, nella percentuale, non superiore al 2%, dell’importo complessivo dei lavori, riconosciuto *ex lege*, a detta società, nonché il soggetto nei confronti del quale debba, allo stato attuale, essere eventualmente esercitato il potere commissariale inibitorio-sostitutivo di cui al comma 437 dell’art. 1 della L. n. 234/2021.

#### 4.1 Il secondo riscontro

La seconda richiesta istruttoria ha trovato riscontro nella nota, prot. n. CCC 454 del 2.05.2024

In merito, la Struttura commissariale ha riferito dell’adozione di n. 8 ordinanze commissariali che hanno disposto la modifica del soggetto attuatore di altrettanti interventi inclusi nel Programma dettagliato degli interventi per il Giubileo 2025.

In particolare, è stato fatto riferimento all’ordinanza commissariale n. 4 dell’8 febbraio 2023 ed agli altri provvedimenti (*inter alia* le ordinanze nn. 15 e 17 del 2023 che spostano in capo ad ANAS, già centrale di committenza, la funzione di soggetto attuatore per i due interventi di piazza Pia e del compendio autostradale di Tor Vergata) le quali, nel disporre la modifica del soggetto attuatore hanno altresì previsto una modifica (in riduzione) nell’attribuzione, a detta società, del corrispettivo originariamente previsto.

Quanto ai corrispettivi destinati ad ANAS, la Struttura ha precisato che nelle citate convenzioni attuative, peraltro, richiamate dalle disposizioni commissariali, era stato già regolato il tema del riconoscimento dei corrispettivi ad ANAS degli oneri di investimento, per una percentuale non superiore al 9% dello stanziamento



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it)

destinato alla realizzazione degli interventi stessi, complessivamente disposto con i d.P.C.M. 15 dicembre 2022 e 8 giugno 2023.

Da quanto riferito dalla Struttura di supporto, inoltre, di particolare interesse si è mostrata l'ordinanza commissariale n. 4/ (G.U. Serie Generale n. 253 del 28 ottobre 2023) con la quale è stata affidata alla società C.A.M s.r.l. la predisposizione e presentazione "a propria cura e spese" della progettazione del parcheggio interrato in piazza del Risorgimento, intervento inserito all'interno del Programma dettagliato degli interventi essenziali e indifferibili per il Giubileo 2025, approvato con d.P.C.M. del 15 dicembre 2022, identificato con il n. 34 *"Riqualficazione piazza del Risorgimento con parcheggio interrato, passaggio pedonale e servizi"*. In particolare, si riferisce che la Società C.A.M. era stata individuata in quanto, attese *"le notevoli difficoltà intervenute nella realizzazione di un parcheggio nella vicinore Via della Giuliana, stante in tal senso anche la netta opposizione da parte del Municipio I, ha manifestato la propria disponibilità alla ricollocazione dell'intervento di cui è titolare nel Piano Urbano Parcheggi di Roma Capitale, richiedendo, a tal fine, la riproduzione della concessione del diritto di superficie, così come già stabilita nella convenzione sottoscritta con Roma Capitale per il parcheggio di Via della Giuliana, al fine della realizzazione del parcheggio interrato, con le quantità ivi specificate di posti auto, pertinenziali e a rotazione (allegato 8)"*. L'ordinanza commissariale n. 4/2023, inoltre, avrebbe tenuto conto anche della necessità di mantenere unitaria la progettazione del parcheggio di piazza del Risorgimento assieme alla sua riqualficazione superficiale e alla sistemazione del sottosuolo, con la realizzazione di un sottopassaggio pedonale, del sistema di ascensori per l'abbattimento della barriere architettoniche, della realizzazione di spazi destinati a servizi pubblici (bagni e accoglienza turistico-informativa), e, infine, della riqualficazione di tutta la superficie della piazza del Risorgimento, in vista del Giubileo 2025, al fine di garantire i flussi veicolari del trasporto pubblico locale (su gomma e su ferro).

La Struttura, nel dare riscontro alla richiesta istruttoria, ha riferito, altresì, di aver acquisito formalmente la disponibilità della Società C.A.M. s.r.l. all'assunzione dei



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@cortecert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@cortecert.it)

predetti impegni e dei relativi oneri finanziari, disponibilità che avrebbe trovato conferma, anche con riguardo al rispetto delle tempistiche previste nel cronoprogramma, da parte della società C.A.M. nella successiva comunicazione del 31 gennaio 2023.

In data 11 giugno 2024, previa rituale convocazione, si è tenuta un'audizione - ai fini del contraddittorio - dei rappresentanti della Struttura Commissariale per riferire sullo stato di attuazione del programma degli interventi per il Giubileo 2025.

In tale contesto, i rappresentanti della Struttura hanno, anzitutto, esposto le problematiche di ordine più generale incontrate nell'attuazione del Programma Giubileo, che hanno riguardato soprattutto l'articolazione dei finanziamenti in più fasi e in tempi ristretti, avuto riguardo ad una previsione di stanziamenti pluriennali che complessivamente ammonta a 1.766,8 mln fino al 2026, ma di cui 1 mld è da finalizzare entro il 2024.

### **Considerazioni in DIRITTO**

Come illustrato in parte narrativa, l'istruttoria si è concentrata sui ritardi e sulle altre difficoltà attuative dando priorità di osservazione agli interventi c.d. essenziali e indifferibili nonché ad alcuni progetti essenziali che presentavano profili di peculiarità.

#### ***1. Elenco degli interventi c.d. "essenziali e indifferibili" sottoposti ad esame istruttorio:***

- ✓ **Int. 5C** "Manutenzione straordinaria della viabilità principale di penetrazione - Riparazione, sostituzione e parziale adeguamento delle barriere di protezione per il miglioramento della sicurezza stradale" - Soggetto Attuatore: ANAS - Costo dell'intervento: 12.000.000,00 (risorse giubilari);
- ✓ **Int. n. 7** "Manutenzione Straordinaria marciapiedi viabilità principale - Città Storica" - Soggetto Attuatore: Roma Capitale - Costo dell'intervento: 7.000.000,00 (risorse giubilari);



- ✓ **Int. n. 8** "Manutenzione Straordinaria marciapiedi viabilità principale - Città Consolidata - Soggetto Attuatore: Roma Capitale - Costo dell'intervento: 3.000.000,00 (risorse giubilari);
- ✓ **Int. n. 11** "Manutenzione straordinaria e rifacimento della pavimentazione del lungotevere e dei relativi ponti. Riqualificazione marciapiedi - riva destra" - Soggetto Attuatore: Roma Capitale - Costo dell'intervento: 7.000.000,00 (risorse giubilari);
- ✓ **Int. n. 12** "Manutenzione straordinaria e rifacimento della pavimentazione del lungotevere e dei relativi ponti. Riqualificazione marciapiedi - riva sinistra" - Soggetto Attuatore: Roma Capitale - Costo dell'intervento: 7.000.000,00 (risorse giubilari);
- ✓ **Int. n. 76** "Riqualificazione illuminazione svincoli G.R.A."- Soggetto Attuatore: ANAS - Costo dell'intervento: 6 milioni (1.000.000,00 risorse giubilari, 5.000.000 altre fonti);
- ✓ **Int. 77B** "Manutenzione straordinaria della viabilità Municipio Roma II" - Soggetto Attuatore: Roma Capitale - Costo dell'intervento: 3.000.000,00 (risorse giubilari);
- ✓ **Int. n. 77E** "Manutenzione straordinaria della viabilità Municipio Roma V" - Soggetto Attuatore: Roma Capitale - Costo dell'intervento: 3.000.000,00 (risorse giubilari);
- ✓ **Int. n. 77L** "Manutenzione straordinaria della viabilità Municipio Roma X" - Soggetto Attuatore: Roma Capitale - Costo dell'intervento: 3.000.000,00 (risorse giubilari);
- ✓ **Int. n. 77N** "Manutenzione straordinaria della viabilità Municipio Roma XII"- Soggetto Attuatore: Roma Capitale - Costo dell'intervento: 3.000.000,00 (risorse giubilari);
- ✓ **Int. n. 78B** "Manutenzione straordinaria viabilità marciapiedi Municipio II" - Soggetto Attuatore: Roma Capitale - Costo dell'intervento: 1.000.000,00 (risorse giubilari);
- ✓ **Int. 78E** "Manutenzione straordinaria viabilità marciapiedi Municipio V" - Soggetto Attuatore: Roma Capitale - Costo dell'intervento: 1.000.000,00 (risorse giubilari);
- ✓ **Int. 78H** "Manutenzione straordinaria viabilità marciapiedi Municipio VIII" - Soggetto Attuatore: Roma Capitale - Costo dell'intervento: 1.000.000,00 (risorse giubilari);



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it)

- ✓ **Int. n. 93** “Manutenzione delle linee A e B della metropolitana di Roma. Sistema di controllo del traffico treni centralizzato (CTC)” - Soggetto Attuatore: ATAC - Costo dell'intervento: 4.600.000,00 (altre fonti);
  - ✓ **Int. n. 99** “Manutenzione delle linee A e B della metropolitana di Roma Linee A e B: manutenzioni straordinarie rotabili” Soggetto Attuatore: ATAC - Costo dell'intervento: 66.000.000,00 (altre fonti);
  - ✓ **Int. n. 113** “Collegamento ciclabile Monte Ciocchi - San Pietro” R.F.I. - Costo dell'intervento: 5.000.000,00 (risorse giubilari);
  - ✓ **Int. n. 122** “Riqualificazione piazza Risorgimento con parcheggio interrato, passaggio pedonale e servizi” Soggetto Attuatore: Roma Capitale - Costo dell'intervento originariamente previsto: 40.000.000,00 di euro (altre fonti) successivamente rimodulato;
  - ✓ **Int. n. 162** “Ripristino banchina in destra idraulica tra Ponte Milvio e ponte Flaminio” Soggetto Attuatore: Roma Lazio - Costo dell'intervento: 500.000,00 (risorse giubilari);
  - ✓ **Int. n. 171** “Parco Tevere Roma Sud - Riva Sinistra Tratto I: Ponte Marconi - Ponte Industria” Soggetto Attuatore: SSABAP - Costo dell'intervento: 5.000.000,00 (risorse giubilari);
  - ✓ **Int. 176** “Manutenzione e rifunionalizzazione del sistema di paratoie del tronco Magliana - Marconi” - Soggetto Attuatore: Roma Lazio - Costo dell'intervento: 2.000.000,00 (risorse giubilari).
- **1.1** *Nell'ambito degli interventi c.d. “essenziali ed indifferibili” sono stati enucleati i seguenti interventi che presentano ritardi lievi:*
- Per l'**Intervento n. 5**, la Struttura ha preso atto dei motivi addotti da ANAS - soggetto attuatore - circa i ritardi ascrivibili a sopraggiunte necessità di aggiornamento del progetto e al malfunzionamento della nuova procedura ANAC, obbligatoria dal 1° gennaio 2024, per l'attribuzione del CIG. In ragione delle azioni di recupero avviate, l'Azienda ha precisato che “non è ancora configurabile alcuna reale condizione di ritardo rispetto al cronoprogramma complessivamente considerato”;



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it)

- in merito agli **Interventi** distinti dal **n. 77**, occorre premettere che è stata effettuata un'unica procedura di gara centralizzata di accordo quadro, del valore complessivo di 45 milioni di euro, a cura del Dipartimento Lavori Pubblici e Infrastrutture, con attuazione demandata ai singoli Municipi, ciascuno per la propria competenza territoriale e per la quota di investimento di 3 milioni di euro;
- per l'**Intervento n. 77B** denominato "*Manutenzione straordinaria della viabilità Municipio II*", il cronoprogramma prevedeva lo stato di avanzamento dei lavori del 30% alla data del 31 dicembre 2023. Nel riscontro istruttorio del 2 maggio 2024, la Struttura commissariale ha riferito che è stato validato il primo contratto applicativo (D.D. rep. CB/479/2024) ed è stato assunto l'impegno di spesa e conseguente affidamento all'impresa aggiudicataria. Stante il breve ritardo rispetto alla data di avvio indicata nel cronoprogramma, all'attualità non si ravvisano criticità tali da compromettere il tempestivo esito dell'intervento;
- per l'**Intervento n. 77L** denominato "*Manutenzione straordinaria della viabilità municipio X*", il cronoprogramma prevedeva l'esecuzione del 30% dei lavori entro il IV trimestre 2023. La data per l'inizio dei lavori afferenti i fondi stanziati nel bilancio 2024 è stata, invece, fissata non oltre il 31 luglio 2024. La Struttura commissariale ha comunicato la presunta ultimazione dei relativi lavori entro il 30 novembre 2024, mentre, circa i fondi relativi al biennio successivo, gli impegni e i lavori potranno essere svolti con ulteriori contratti applicativi nei rispettivi esercizi di competenza 2025 e 2026;
- in merito agli **Interventi** distinti dal **n. 78**, occorre premettere che sia la procedura di affidamento sia l'attuazione dei lavori sono state demandate ai Municipi. Lo stanziamento di spesa, per ciascun Municipio, è pari a un milione di euro;
- per l'**Intervento n. 78E** denominato "*Manutenzione straordinaria viabilità marciapiedi Municipio V*", il cronoprogramma prevedeva l'esecuzione del 30%



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it)

dei lavori entro il IV trimestre 2023. Nonostante i ritardi nelle operazioni tecnico-amministrative - anche dovute all'acquisizione (non ancora ottenuta alla data del riscontro istruttorio del 2 maggio 2024), da parte della Ragioneria generale di Roma Capitale, del visto di regolarità contabile sul provvedimento di autorizzazione alla stipula del primo contratto applicativo - secondo quanto riferito dal Municipio V (Soggetto Attuatore). La Struttura prevede il completamento delle opere entro i termini previsti dal cronoprogramma, se necessario, anche facendo eventuale ricorso all'istituto dell'esecuzione anticipata ex art. 50 c. 6 del Codice dei contratti pubblici di cui al Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (di seguito, brevemente Codice);

- per l'**Intervento n. 78H** denominato "*Manutenzione straordinaria marciapiedi viabilità municipio VIII*", il cronoprogramma prevedeva l'esecuzione del 30% dei lavori entro il IV trimestre 2023. I lavori sono stati avviati in data 24 maggio 2024 attraverso il ricorso da parte della stazione appaltante all'istituto dell'esecuzione anticipata ex art. 50 c. 6 del Codice;
- per l'**Intervento n. 93** denominato "*Manutenzione delle linee A e B della metropolitana di Roma Linea A sistema di controllo del traffico treni centralizzato (CTC)*" il cronoprogramma prevedeva l'esecuzione del 20% dei lavori entro il I trimestre 2023. L'appalto, pur incluso tra gli interventi per il Giubileo 2025, non è finanziato con fondi giubilari. Il soggetto attuatore ATAC ha rappresentato che la procedura di approvazione, inizialmente prevista per una durata di 15 giorni naturali, si è rivelata più complessa del previsto e ha richiesto ulteriori approfondimenti, per una durata pari a 191 giorni consecutivi e con uno slittamento di 176 giorni per le attività di installazione e messa in servizio. Secondo quanto rappresentato dalla Stazione appaltante il 26 gennaio 2024, è stato approvato il progetto esecutivo di sostituzione del sistema di Controllo del Traffico treni Centralizzato (CTC) comprensivo di impianto per Informazione al Pubblico (IAP) a seguito del relativo nulla osta



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@cortecert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@cortecert.it)

Ansisa. Trattandosi di un appalto integrato, l'avvio dei lavori è avvenuto il 2 febbraio 2024, a valle dell'approvazione del progetto esecutivo da parte degli organi competenti. La data di ultimazione è prevista il 19 maggio 2025;

- per l'**Intervento n. 99** denominato "*Manutenzione delle linee A e B della metropolitana di Roma Linee A e B: manutenzioni straordinarie rotabili*" il cronoprogramma prevedeva l'avvio dei lavori entro il IV trimestre 2022 e la fine dei lavori entro il IV trimestre 2028. L'avvio dei lavori è avvenuto il 2 febbraio 2024. ATAC ha riferito che il 19 febbraio 2021 è stata aggiudicata la gara per 51 convogli delle linee metropolitane A e B. Nel luglio 2021 - nelle more del giudizio instaurato avanti al G.A. da impresa risultata non aggiudicataria della procedura di selezione - è stato sottoscritto il contratto di appalto. I lavori sul primo treno sono iniziati il 6 dicembre dello stesso anno. Il ritardo complessivamente accumulato risulta di circa otto mesi, imputabile in parte all'appaltatore, in parte alla necessità di eseguire lavorazioni aggiuntive o riparazioni, in parte a criticità connesse all'obsolescenza di alcuni componenti, nonché ai ritardi di fornitura di materiali necessari alla realizzazione delle revisioni da parte dei subfornitori. In ogni caso, si riferisce in corso di definizione un piano di recupero con l'appaltatore che consenta la conclusione degli interventi a data finale invariata rispetto al cronoprogramma. Allo stato del riscontro istruttorio, risultano definitivamente conclusi gli interventi su 12 convogli, ed entro la fine del corrente anno è previsto il completamento delle operazioni manutentive su ulteriori 2 unità. Da ultimo, ATAC riferisce che a fronte dei ritardi cumulati dall'appaltatore, è stato avviato il formale procedimento, in contraddittorio, di rilevazione degli addebiti e delle relative penali;
- l'**Intervento n. 113** denominato "*Collegamento ciclabile Monte Ciocchi - San Pietro*" comprende 7 lotti complessivi con previsione al I trimestre 2024 - del SAL di esecuzione del 5% delle opere previste. Rete Ferroviaria Italiana (RFI), soggetto attuatore, ha comunicato che le cause del disallineamento rispetto al



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it)

cronoprogramma riportato nella scheda descrittiva allegata al DPCM 8 giugno 2023, sono riconducibili allo slittamento della sottoscrizione della Convenzione finanziaria con la società Giubileo 2025 Spa, che ha comportato conseguenti ritardi nelle fasi successive di realizzazione dell'intervento. Tuttavia, malgrado il ritardo nella sottoscrizione, per i primi 5 lotti è previsto il collaudo delle opere nel primo trimestre del 2025, in linea con quanto riportato nel cronoprogramma procedurale aggiornato e in linea con la scheda allegata al d.P.C.M. dell'8 giugno 2023. Per quanto invece attiene il ritardo nella stipulazione dei contratti relativi ai lotti 6 e 7, i cui costi non trovano copertura nel finanziamento giubilare già previsto nel citato d.P.C.M., il soggetto attuatore segnala di aver comunque avviato tutte le interlocuzioni per l'affidamento della progettazione e della realizzazione delle opere individuate nei progetti approvati in Conferenza dei Servizi. RFI ha confermato di essere in attesa della emanazione dell'aggiornamento del Programma dettagliato degli interventi per il Giubileo 2025, per procedere alla sottoscrizione dei contratti.

In relazione ai predetti interventi, il Collegio osserva che le Amministrazioni, per motivare i ritardi nell'avvio dei lavori relativi ai singoli interventi, hanno addotto, prevalentemente, difficoltà procedurali.

Alla luce di quanto riferito dalla Struttura commissariale, il Collegio - preso atto che i ritardi relativi ai predetti interventi non appaiono all'attualità tali da compromettere il buon esito dei lavori entro i termini originariamente previsti e, comunque, in tempo per l'avvio dell'anno giubilare - deve rilevare che, per evitare le riferite *"difficoltà nello svolgimento delle operazioni tecniche, contabili e amministrative che hanno generato differimenti nel perfezionamento dei provvedimenti e nella stipula dei contratti"*, sarebbe stato opportuno, già in sede di avvio della Struttura commissariale e nell'esercizio degli speciali poteri di indirizzo e di coordinamento, curare la semplificazione degli adempimenti e dei tempi procedurali necessari



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@cortecert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@cortecert.it)

per dette operazioni, eventualmente anche attraverso la predisposizione di un'unica piattaforma informatica, condivisa da tutti gli operatori del Programma Giubileo 2025.

In ogni caso, per tali fattispecie, resta all'evidenza la necessità di uno stretto monitoraggio degli interventi in questione, anche ai fini dell'adozione e dell'efficacia dei piani di recupero ove previsti, per garantire la conclusione dei lavori entro i termini indicati nel cronoprogramma.

o **1.2. Interventi c.d. "essenziali ed indifferibili", con più consistenti ritardi**

In merito ai restanti Interventi oggetto di istruttoria, i ritardi monitorati rispetto al cronoprogramma originario, sono rappresentati nelle seguenti tabelle:

**Tab. n.3 Interventi essenziali e indifferibili con ritardi maggiormente significativi**

n.	Interventi essenziali e indifferibili	Cronoprogramma originario		Stato di attuazione all'esito dell'istruttoria
Int.	Oggetto	Inizio lavori e Stato avanzamento	Fine lavori/collauda previsti da cronoprogramma	
7	Manutenzione straordinaria marciapiedi viabilità principale: Città Storica	Trimestre I/24. Obiettivo cronoprogramma: SAL - esecuzione 30% delle opere previste	Trimestre II/25	La data prevista di inizio delle lavorazioni è il 20.07.2024
8	Manutenzione straordinaria marciapiedi viabilità principale: Città Consolidata	Scadenze previste: Trimestre I/24. Obiettivo cronoprogramma: SAL - esecuzione 30% delle opere previste.	Trimestre IV/25	La Struttura commissariale conferma la previsione di inizio lavori per giugno 2024



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@cortecert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@cortecert.it)

n.	Interventi essenziali e indifferibili	Cronoprogramma originario		Stato di attuazione all'esito dell'istruttoria
Int.	Oggetto	Inizio lavori e Stato avanzamento	Fine lavori/collaudato previsti da cronoprogramma	
11	Manutenzione straordinaria e rifacimento della pavimentazione dei lungotevere e dei relativi ponti. Riqualficazione marciapiedi: in riva destra	Trimestre IV/2023. Obiettivo cronoprogramma: SAL - esecuzione 30% delle opere previste	Trimestre II/25	Avanzamento dei lavori al 31 maggio 2024 è pari al 10%;
12	Manutenzione straordinaria e rifacimento della pavimentazione dei lungotevere e dei relativi ponti. Riqualficazione marciapiedi: in riva sinistra	Trimestre IV/2023. Obiettivo cronoprogramma: SAL - esecuzione 30% delle opere previste	Trimestre II/25	Avanzamento dei lavori al 31 maggio 2024 è pari al 35%.
76 lotto 1	Riqualficazione illuminazione svincoli GRA	Trimestre I/24 da cronoprogramma: SAL relativo all'esecuzione del 40% delle opere.	Trimestre I/25	La Struttura commissariale ha riferito che la consegna delle aree, e quindi dei lavori, oggetto degli interventi approvati con Delibera di Giunta capitolina n. 142 del 2 maggio 2024 era prevista entro la prima metà del mese di giugno. Tuttavia, dalla nota integrativa del 28 giugno u.s., non risultano aggiornamenti.
76 lotto 2	Riqualficazione illuminazione svincoli GRA		Trimestre I/26	Progetto esecutivo approvato



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it)

n.	Interventi essenziali e indifferibili	Cronoprogramma originario		Stato di attuazione all'esito dell'istruttoria
Int.	Oggetto	Inizio lavori e Stato avanzamento	Fine lavori/collaudato previsti da cronoprogramma	
77e	Manutenzione straordinaria della viabilità municipio V	Trimestre IV/2023 Obiettivo: SAL - esecuzione 30% delle opere previste.	Trimestre III/25	Allo stato, manca la progettazione esecutiva, affidata a soggetto esterno. La data presunta di consegna della progettazione esecutiva entro il 30 settembre 2024 e inizio lavori entro la prima decade di ottobre p.v.
77n	Manutenzione straordinaria della viabilità municipio XII	Trimestre IV/23. Obiettivo: SAL - esecuzione 30% delle opere previste.	Trimestre III/25	L'inizio delle lavorazioni ha avuto luogo in data 3 giugno 2024 la fine dei lavori è prevista per il III Trim. 2025
78b	Manutenzione straordinaria marciapiedi viabilità municipio II	Trimestre IV/23. Obiettivo: SAL - esecuzione 30% delle opere previste.	Trimestre II/25	Attualmente la fase di progettazione esecutiva è ancora in corso. Il municipio prevede di iniziare i lavori nel mese di settembre p.v.. Per le risorse dell'annualità 2024, detti lavori, della durata presunta di 180 gg., si concluderanno entro febbraio 2025.
122	Riqualificazione piazza Risorgimento con parcheggio interrato, passaggio pedonale e servizi	Esecuzione Lavori: inizio 18/12/2023 - fine prevista 13/12/2024.	Trim I/25 collaudo piazza e parz. Parcheggio	Con la deliberazione n. 172 del 30 maggio 2024, la Giunta Capitolina di Roma Capitale ha provveduto all'approvazione, in linea tecnica, del Progetto di Fattibilità Tecnico economica, che comporta una spesa di 14 milioni di euro, finanziati con risorse giubilari di cui alla legge 30 dicembre 2021, n. 234 e s.m.i.,



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it)

n.	Interventi essenziali e indifferibili	Cronoprogramma originario		Stato di attuazione all'esito dell'istruttoria
Int.	Oggetto	Inizio lavori e Stato avanzamento	Fine lavori/collaudato previsti da cronoprogramma	
				<p>ha autorizzato la realizzazione del progetto esecutivo relativo al primo stralcio (cosiddetto "fase 0"), relativo alla sola modifica della viabilità stradale (confermando la scelta di spostare il flusso veicolare sul lato Nord della piazza), consentendone, pertanto, la sua immediata esecuzione. Per questa prima fase dei lavori, la Giunta Capitolina ha approvato la spesa di 1,6 milioni di euro, a valere sul complesso delle risorse stanziato per l'intervento in argomento. In considerazione dell'approssimarsi della data di apertura della Porta Santa per l'avvio delle celebrazioni giubilari, fissata al 24 dicembre 2024, si procederà, inoltre, alla esecuzione di una ulteriore fase di realizzazione dell'intervento che ne qualifichi, anche con elementi e materiali reversibili e rimovibili, i percorsi pedonali, la dotazione di verde e di servizi igienici e di accoglienza. La realizzazione del progetto, nella sua interezza, potrà essere completata a partire dalla</p>



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@cortecert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@cortecert.it)

n.	Interventi essenziali e indifferibili	Cronoprogramma originario		Stato di attuazione all'esito dell'istruttoria
Int.	Oggetto	Inizio lavori e Stato avanzamento	Fine lavori/collaudati previsti da cronoprogramma	
				conclusione delle celebrazioni giubilari.
162	Ripristino banchina in destra idraulica tra ponte Milvio e ponte Flaminio	Trimestre I/24. Obiettivo: esecuzione lavori: I SAL 30%.	Trim III/2024	Accordo quadro con consultazione di 10 operatori. La struttura commissariale ha comunicato l'avvio dei lavori entro giugno 2024. Attualmente, però, non sussistono evidenze in tal senso.
171 lotto 1	Parco Tevere Roma Sud - Riva Sinistra Tratto I: Ponte Marconi - Ponte Industria.	Scadenza Trimestre I/24. Obiettivo: esecuzione lavori SAL	Trim. I/2025	Sono state espletate le procedure di gara e individuata l'impresa vincitrice della gara di appalto. Si attende la consegna delle aree "libere da persone e cose" per l'avvio dei lavori dei primi due lotti.
171 lotto 2	Parco Tevere Roma Sud - Riva Sinistra Tratto I: Ponte Marconi - Ponte Industria.	Scadenza Trimestre I/24. Obiettivo: esecuzione lavori SAL		
171 lotto 3	Parco Tevere Roma Sud - Riva Sinistra Tratto I: Ponte Marconi - Ponte Industria.	Scadenza Trimestre I/24. Obiettivo: esecuzione lavori SAL		Nessuna informazione fornita dall'Amministrazione.



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it)

n.	Interventi essenziali e indifferibili	Cronoprogramma originario		Stato di attuazione all'esito dell'istruttoria
Int.	Oggetto	Inizio lavori e Stato avanzamento	Fine lavori/collaudato previsti da cronoprogramma	
176	Manutenzione e rifunzionalizzazione del sistema di paratoie del tronco Magliana - Marconi	Trimestre I/24. Obiettivo: esecuzione lavori; anticipazione 30%	Trim. IV/2024	Solo in data 08 marzo 2024 è stata affidata la progettazione dell'intervento che si prevede sarà terminata entro il 23 luglio 2024.  La Regione Lazio in qualità di soggetto attuatore prevede entro la fine del 2024 il ripristino delle tre chiaviche principali, mentre le rimanenti dovrebbero essere ripristinate entro l'11 aprile 2025.

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati forniti dalle Amministrazioni

## 2. Interventi c.d. "essenziali" sottoposti ad esame istruttorio:

- ✓ **Int. 87** "Piano fermate ATAC" Soggetto Attuatore: ATAC - Costo dell'intervento: 61.000.000,00 (risorse giubilari) 143.100.000 (altre fonti);
- ✓ **Int. 101** "Riqualficazione delle stazioni della metropolitana linea A". Soggetto Attuatore: ATAC - Costo dell'intervento: 67.100.000 (risorse giubilari), 14.640.000 (altre fonti);
- ✓ **Int. n. 146** "Porto turistico-crociéristico di Fiumicino Isola Sacra" Soggetto Attuatore: Comune di Fiumicino - Costo dell'intervento: 439.600.000,00 (altre fonti);
- ✓ **Int. 154** "Realizzazione casa del pellegrino nel palazzo del Seminario della Diocesi di Tivoli" Soggetto Attuatore: Società Giubileo 2025 - Costo dell'intervento: 4.200.000,00 (risorse giubilari), 50.000,00 (altre fonti)



Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it)

- ✓ **Int. 156** “Riqualificazione ex granaio Gregoriano per accoglienza e orientamento dei pellegrini” Soggetto Attuatore: Università Roma Tre – Costo dell’intervento: 10.000.000,00 (altre fonti).

Riguardo agli interventi definiti “essenziali”, sembra opportuno ribadire che anch’essi - pur essendo destinati a produrre effetti durevoli per il territorio che si protrarranno oltre l’anno 2025 - debbono essere completati in tempo utile per lo svolgimento delle celebrazioni dell’evento giubilare, essendo al massimo ammesso, per i progetti particolarmente complessi, assicurare entro il medesimo termine, la fruizione anche per stralci funzionali.

**Tab. n. 4 Interventi essenziali e relativo stato di attuazione all’esito dell’istruttoria**

n.	Interventi essenziali	Cronoprogramma originario		Stato di attuazione all'esito dell'istruttoria
Int.	Oggetto	Inizio lavori e Stato avanzamento	Fine lavori Collaudo da cronoprogramma	
87	Piano fermate ATAC	T4/2023 Obiettivo: Conferenza di servizi Esecuzione Conclusioni CDS SAL 30%	T 4/24	Si prevede di terminare le nuove installazioni nella zona Unesco e in prossimità dei luoghi interessati dagli eventi giubilari (123 nuove pensiline e 163 nuove paline digitali) entro dicembre 2024. Le restanti parti del piano, relative a zone meno nevralgiche, saranno realizzate successivamente.



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@cortecert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@cortecert.it)

n.	Interventi essenziali	Cronoprogramma originario		Stato di attuazione all'esito dell'istruttoria
Int.	Oggetto	Inizio lavori e Stato avanzamento	Fine lavori Collaudo da cronoprogramma	
101 Att. I	Riqualificazione delle stazioni della metropolitana linea A	T4/23 avvio lavori	T 4/2024 per le 4 stazioni	<p>Attività svolta in paternariato P.F. tra ATAC Soggetto Attuatore e Impresa concessionaria per il progetto di design complessivo, il progetto di fattibilità di 23+4 stazioni, direzione lavori, progetto esecutivo ed esecuzione lavori 4 stazioni (Ottaviano, San Giovanni, Spagna, Cipro).</p> <p>Le risorse finanziarie dedicate all'attività I) sono le seguenti: 25.2 milioni IVA inclusa a carico dell'Impresa concessionaria, 12.2 milioni di euro IVA inclusa, a carico di ATAC concedente.</p> <p>La Struttura Commissariale riferisce che saranno realizzati entro il 2025 in occasione dell'evento giubilare, soltanto gli interventi che interessano le fermate di Ottaviano, Cipro, Spagna e San Giovanni.</p>
101 Att. II	Riqualificazione delle stazioni della metropolitana linea A	Trimestre IV/2023 Obiettivo SAL 5%	T 2/2026	<p>Attività non in P.F.</p> <p>Riguarda accordi quadro per la realizzazione dei lavori in 23 stazioni Le risorse finanziarie dedicate all'attività II) 48,8 milioni di euro IVA inclusa.</p>
101 Att. III	Riqualificazione delle stazioni della metropolitana linea A	Trimestre III/2023 Obiettivo SAL 16%	T4/2024	<p>Attività non in P.F.</p> <p>Rinnovamento degli impianti di traslazione (non P.F.) Le risorse finanziarie dedicate all'attività III) 6,1 mil. Iva incl.</p>



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@cortecert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@cortecert.it)

n.	Interventi essenziali	Cronoprogramma originario		Stato di attuazione all'esito dell'istruttoria
Int.	Oggetto	Inizio lavori e Stato avanzamento	Fine lavori Collaudo da cronoprogramma	
146	Porto turistico crocieristico di Fiumicino Isola Sacra	Trimestre IV/23. Obiettivo cronoprogramma : esecuzione SAL Fase I.	T 4/2026	Si tratta di finanziamenti privati risalenti al periodo precedente al Programma Giubileo 2025. L'intervento è stato inserito tra quelli essenziali del Programma giubilare per avvalersi delle relative procedure semplificate. Attualmente sono in corso integrazioni progettuali per la trasformazione del porto turistico in porto turistico crocieristico.
154	Realizzazione casa del pellegrino nel palazzo del Seminario della Diocesi di Tivoli	T1/2024 SAL relativo all'esecuzione del 40% delle opere	T4/2024	L'intervento risulta ancora in fase di progettazione.
156	Riqualificazione ex granaio Gregoriano per accoglienza e orientamento dei pellegrini	T1/2024 Avvio dei lavori	T4/2025	L'intervento risulta ancora in fase di progettazione.

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati forniti dalle Amministrazioni

### 3. Interventi con ulteriori criticità oltre al ritardo

#### 3.1 Investimento Int. 122 Riqualificazione piazza Risorgimento con parcheggio interrato, passaggio pedonale e servizi:



Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it)

L'intervento n. 122 originariamente denominato "Riqualificazione piazza Risorgimento con parcheggio interrato, passaggio pedonale e servizi" è attualmente titolato "Riqualificazione di piazza Risorgimento".

Così come illustrato in narrativa, originariamente il progetto prevedeva la realizzazione di un parcheggio interrato, la riqualificazione superficiale della piazza, la sistemazione del sottosuolo con sottopassaggio pedonale di collegamento tra Via Ottaviano e Via di Porta Angelica, un sistema di ascensori per l'abbattimento della barriere architettoniche per il passaggio tra il sottosuolo e l'area superficiale, la creazione di spazi destinati a servizi pubblici (bagni e accoglienza turistico-informativa), oltre alla riqualificazione di tutta la superficie di piazza del Risorgimento, con garanzia dei flussi veicolari del trasporto pubblico locale (su gomma e su ferro), la ridefinizione degli spazi di sosta nell'area di accesso alla piazza e sulla piazza stessa, il rifacimento del manto stradale, i percorsi pedonali, i marciapiedi e le aree a verde. Il costo complessivo dell'opera di 30 milioni di euro risultava per 5 milioni di euro a carico della Società Giubileo 2025 - concedente - e 25 milioni di euro a carico di impresa concessionaria della gestione del parcheggio sotterraneo.

Con Ordinanza commissariale n. 4 dell'8 febbraio 2023, è stata autorizzata la delocalizzazione a piazza del Risorgimento, del parcheggio di Via della Giuliana - indicato all'interno del PUP di Roma Capitale - la cui realizzazione e gestione risultava affidata alla società concessionaria C.A.M. s.r.l (Ordinanza Commissariale n. 129 del 27/11/2008, codice intervento B1.1- 097), riscontrando l'interesse strategico a tale delocalizzazione, non solo in chiave di qualità dell'accoglienza e della sicurezza per il periodo giubilare ma, più in generale, per garantire interventi di tutela ambientale mantenendo fermi, al contempo, i diritti acquisiti dalla società concessionaria in merito alla gestione del parcheggio interrato non più realizzabile presso il sito originariamente previsto.



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@cortecert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@cortecert.it)

Il progetto dell'opera, predisposto dalla società concessionaria, prevedeva un costo complessivo di 40 milioni di euro a totale carico dell'impresa che, a fini di garanzia della sostenibilità economica dell'investimento, proponeva la realizzazione nel parcheggio interrato di un numero di posti auto molto superiore a quello originariamente previsto.

Secondo quanto riferito dalla Struttura, il Commissario straordinario, preso atto dello stato delle cose, ha deciso di non costruire il parcheggio ritenendo non procrastinabile il solo obiettivo giubilare di riqualificazione della piazza. A tal fine, la società Giubileo 2025 - nuovo soggetto attuatore dell'intervento - ha redatto uno studio di fattibilità tecnico-economica dell'opera, denominata "Riqualificazione di piazza Risorgimento", finanziata con risorse pari a 14 milioni di euro provenienti da economie e maggiori fondi stanziati per l'accoglienza (d.P.C.M. 8 marzo 2024).

Il progetto è stato approvato con deliberazione n.172 del 30 maggio 2024 dalla Giunta di Roma Capitale che, stante l'imminente inizio dell'evento giubilare, ha autorizzato nel contempo la realizzazione del progetto esecutivo del primo stralcio (c.d. "fase 0") relativo alla sola modifica della viabilità stradale per una spesa di 1,6 milioni di euro.

La struttura commissariale ha riferito, altresì, che, oltre alla modifica definitiva della viabilità della piazza, da concludersi necessariamente entro la data di avvio del Giubileo 2025, d'intesa con le Autorità vaticane e la Soprintendenza Archeologica Belle Arti e Paesaggio di Roma, si procederà alla riqualificazione leggera del sito con materiali reversibili e rimovibili, l'individuazione di percorsi pedonali e la dotazione di verde, di servizi igienici e di accoglienza. La spesa prevista per tali integrazioni sarà imputata allo stanziamento di 1,6 milioni di euro e, per l'eventuale eccedenza, alla dotazione finanziaria complessiva di 14 milioni di euro.



La Struttura riferisce che è stata indetta apposita gara, per l'affidamento dei lavori, che si concluderanno, per un primo stralcio funzionale, prima della data di apertura della Porta Santa, con un'interruzione durante l'anno giubilare e la conclusione del secondo stralcio funzionale nel corso dei primi mesi del 2026.

Il Collegio, pur prendendo atto della complessità dell'intervento in questione, non può fare a meno di rilevare che le ripetute modifiche progettuali - nel ristretto ambito temporale per la realizzazione dell'intervento entro l'inizio del Giubileo 2025 - hanno indubbiamente compromesso l'esecuzione integrale dell'opera, dallo stesso Commissario straordinario considerata strategica per la qualità dell'accoglienza e della sicurezza dei pellegrini.

In merito alla prima scelta amministrativa adottata, sono emerse le criticità correlate all'affidamento diretto dell'incarico di progettazione e realizzazione della riqualificazione della piazza Risorgimento con annesso parcheggio sotterraneo e sottopassaggio pedonale, alla società CAM Srl., al dichiarato fine di abbreviare il più possibile i tempi amministrativi di progettazione e realizzazione dell'opera e, al contempo, di soddisfare i diritti acquisiti dall'impresa concessionaria per la mancata realizzazione del parcheggio sotterraneo di via della Giuliana, espressamente richiamati nell'Ordinanza Commissariale n. 4 dell'8 febbraio 2023.

Riguardo invece, al progetto approvato da ultimo, occorre osservare che manca una esatta quantificazione di spesa delle opere funzionali alle celebrazioni giubilari da effettuarsi:

- a) con la modifica permanente della sola viabilità stradale (c.d. "fase 0");
- b) l'apposizione di servizi materiali reversibili e rimovibili, l'individuazione di percorsi pedonali e la dotazione di verde, di servizi igienici e di accoglienza.

Invero, la Struttura ha riferito che per entrambe le opere sub a) e b) saranno impiegate le risorse destinate alle opere pre-giubilari di 1,6 milioni di euro. Eventuali



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it)

eccedenze di spesa, però, troveranno copertura nello stanziamento complessivo di 14 milioni di euro.

**3.2. L'Intervento n. 146 "Porto turistico-crocieristico di Fiumicino Isola Sacra"** (essenziale ma non indifferibile) del costo complessivo di euro 439.600.000,00 è totalmente finanziato da risorse private. Il Soggetto attuatore è il Comune di Fiumicino.

Dall'istruttoria finora condotta è emerso quanto segue.

La vicenda ha origine nel 2010 con il rilascio da parte di Regione Lazio di una concessione demaniale marittima novantennale nel Comune di Fiumicino, in favore della società I.P. - Iniziative Portuali Porto Romano S.r.l., società partecipata da Invitalia Spa, allo scopo di costruire e gestire un porto turistico con annesse strutture turistico ricettive, abitative, commerciali, ludico sportive e servizi, nominato "Porto della Concordia".

A seguito di crisi economica che aveva investito la società, nell'ambito del concordato in continuità ammesso dal Tribunale Fallimentare di Roma, la società statunitense Royal Caribbean Group manifestava il proprio interesse all'operazione acquisitiva del ramo aziendale, condizionando l'offerta, all'estensione dell'oggetto della concessione con l'inclusione della costruzione e dello sfruttamento di un polo crocieristico.

La proposta di variante veniva discussa in una conferenza di servizi preliminare indetta dalla Regione Lazio su istanza della originaria impresa concessionaria.

Nel luglio del 2019 la società Royal Caribbean Group presentava al Ministero dell'ambiente istanza di *scoping* di valutazione di impatto ambientale (ex articolo 21 del D. Lgs. n. 152 del 2006), sulla base dello studio presentato nella anzidetta



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@cortecert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@cortecert.it)

conferenza di servizi, e tale procedura si concludeva - con parere ministeriale n. 3220 del 13 dicembre 2019 - senza rilievi ostativi alla prosecuzione della progettazione.

Nel 2021, detta concessione marittima intestata al ramo aziendale di IP Iniziative Portuali Porto Romano S.r.l. veniva trasferita alla società Fiumicino Waterfront S.r.l. appositamente costituita da Royal Caribbean Group.

Tanto premesso, detto progetto, riguardante la realizzazione del porto turistico con l'aggiunta della funzione crocieristica, è stato incluso nell'ambito degli interventi essenziali del Giubileo della Chiesa Cattolica 2025, di cui al dPCM dell'8 giugno 2023, al fine di poter beneficiare di procedure acceleratorie proprie del Programma.

Da quanto riferito in sede istruttoria, l'inserimento dell'opera tra quelle di utilità all'evento giubilare trova fondamento nell'opportunità di utilizzare la realizzazione del porto turistico-crocieristico, per implementare le possibilità di afflusso dei pellegrini a Roma, attraverso la realizzazione di un approdo temporaneo delle navi da crociera utilizzabile nel corso dell'anno 2025, mediante *“un sistema di trasporto in tender dalle navi all'ancora in prossimità del porto, e di un pontile temporaneo galleggiante in un'area approntata per l'accoglienza”* (nota prot. CCC n. 580 del 10 giugno 2024).

Si è appreso altresì che il Comune di Fiumicino (soggetto attuatore dell'intervento) ha successivamente attivato, presso il Ministero dell'ambiente e della sostenibilità energetica, la necessaria procedura di V.I.A., ancora in corso alla data dell'audizione, che per la complessità del progetto e dell'opera ha richiesto rilevanti integrazioni progettuali, indicando apposite prescrizioni al riguardo.

Di conseguenza, i tempi procedimentali, secondo quanto riferito dalla Struttura commissariale, non sono al momento ipotizzabili; sembra tuttavia che le previste attività da inserire nell'ambito del Programma giubilare per favorire il maggior afflusso di pellegrini a Roma, non potranno essere realizzate in tempo utile.



E tuttavia, la società Fiumicino Waterfront – secondo quanto emerso in ambito istruttorio – ha manifestato la disponibilità a provvedere alla realizzazione di un approdo temporaneo delle navi da crociera, utilizzabile nel corso dell'anno 2025.

### *Osservazioni*

In merito all'intervento in argomento, occorre in primo luogo osservare che la vicenda appare di indubbia complessità e, per quanto essa abbia riscosso l'interesse delle autorità politiche nazionali e locali (come riferito dalla Struttura con nota n. 678 del 28 giugno u.s.), certamente la finalità di favorire il flusso dei pellegrini a Roma nel periodo giubilare, non potrà essere perseguita.

Proprio in ragione di tale complesso e incerto *iter* procedimentale, nonché della provenienza privata delle risorse, estranee agli stanziamenti previsti per gli interventi giubilari, si rende necessaria un'attenta valutazione circa la compatibilità del cronoprogramma dell'intervento in questione con i tempi dell'evento giubilare e, pertanto, con la perdurante inclusione nel Programma del Giubileo 2025. Invero, la facoltà di avvalersi anche per tale intervento dei poteri acceleratori del Commissario straordinario riconosciuti dalla legge, non sembra che di per sé solo costituisca valido motivo di inclusione nel Programma.

In ogni caso, la Struttura potrà avvalersi del parere reso dall'Avvocatura generale dello Stato - investita dalla Struttura stessa con nota prot. n. RM/2024/0003024 del 4 giugno 2024 - sui quesiti posti in merito all'intervento in questione.

### **3.3 Int. 171 lotti 1, 2, 3 - Parco Tevere Roma Sud - Riva Sinistra Tratto I: Ponte Marconi - Ponte Industria.**

L'intervento n. 171, suddiviso in tre lotti, riguarda il progetto di un parco urbano naturalistico volto a collegare, attraverso percorsi ciclopedonali naturalistici, i



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it)

ritrovamenti archeologici dei siti dei quali la Soprintendenza Speciale di Roma ha già previsto e finanziato il restauro e la valorizzazione.

Il contesto in cui l'intervento si inserisce è rappresentato dall'area del Demanio fluviale del Tevere che si estende per circa due chilometri di sviluppo lineare. Trattandosi di area - per lo più abbandonata, infestata da piante e vegetazione e interessata da fenomeni di occupazione abusiva, baracche fatiscenti, con presenza di una notevole quantità di rifiuti di difficile smaltimento - l'intervento ha subito forti rallentamenti dovuti alle difficoltà di liberare le aree di interesse da persone e cose, per poter dare avvio alle opere progettuali.

Inoltre, sotto il profilo amministrativo, la Soprintendenza ha riferito delle difficoltà di carattere procedimentale determinate dalla proliferazione di piattaforme differenti di monitoraggio non in collegamento tra loro nonché di *"aspettative relativamente ad importi e tempistiche"* determinate nei soggetti partecipanti alle gare - si presume, per lo svolgimento delle attività progettuali e di lavori - che hanno richiesto *"notevoli trattative per giungere alla stipula dei contratti attuativi"* e che avrebbero indotto la Soprintendenza a procedere in via di urgenza all'affidamento degli incarichi di progettazione e di esecuzione dei lavori.

In particolare, nel corso dell'istruttoria sono stati chiesti specifici chiarimenti riguardo:

- a) agli impegni contrattuali assunti in relazione all'intervento in questione;
- b) alle ragioni del ricorso alle procedure dell'affidamento in via di urgenza, atteso che le aree interessate non risultavano ancora sgombre da persone e cose.

Su tali punti la Struttura si è riservata di effettuare gli opportuni approfondimenti.



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@cortecert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@cortecert.it)

Tanto considerato, il Collegio, stante la mancata preliminare valutazione delle difficoltà logistiche già esistenti e necessariamente note, osserva la necessità di uno stretto monitoraggio dell'intervento e delle relative tempistiche al fine di valutare la reale eseguibilità dell'intervento in funzione del Programma giubilare.

Stante inoltre il significativo ritardo nello sgombero delle aree interessate, si raccomanda all'Amministrazione di effettuare una seria verifica delle tempistiche previste nel cronoprogramma, tenuto conto dei lavori necessari e al fine di chiarire se la realizzazione dell'intervento sia totalmente compromessa, ovvero eseguibile seppure in parte.

### **3.4 Int. n. 76 lotti 1 e 2 Riqualificazione illuminazione svincoli GRA**

L'intervento interessa alcuni tratti stradali e rampe realizzate da ANAS nella convenzione a suo tempo stipulata tra l'azienda e Roma Capitale.

Il soggetto attuatore riferisce che il ritardo nell'avvio delle attività previste dall'intervento, risulterebbe imputabile alla riscontrata complessità amministrativa e patrimoniale relativa alla definizione della proprietà delle aree interessate la cui soluzione ha richiesto l'adozione di ulteriori atti amministrativi che hanno dilatato i tempi inizialmente indicati nel cronoprogramma.

Di conseguenza il progetto esecutivo, modificato a richiesta di Roma Capitale, è tuttora in corso di approvazione. Dalle informazioni acquisite da ultimo in ambito istruttorio, è emerso che il primo stralcio del suddetto progetto esecutivo è stato approvato con delibera di Giunta capitolina n. 142 del 2 maggio 2024.

Appare quanto mai opportuno, ad avviso del Collegio, che la Struttura commissariale – se necessario, anche attraverso il ricorso ai poteri sostitutivi attribuiti *ex lege* al Commissario - accerti e promuova la concreta fattibilità totale o



parziale dell'intervento entro l'anno giubilare, stanti le impellenti esigenze di sicurezza legate al prevedibile aumento del flusso veicolare correlato alle celebrazioni.

\*\*\*\*\*

Il quadro attuativo del Programma Giubileo 2025, come sopra riportato, alla luce delle assicurazioni fornite dalla Struttura di supporto al Commissario straordinario circa il completamento degli interventi in esso inseriti entro termini utili all'evento giubilare e nel rispetto dei relativi cronoprogrammi come per ultimo approvati e rimodulati, inducono, allo stato attuale, a non ritenere necessario formulare specifiche raccomandazioni al Commissario straordinario per l'attuazione del Programma stesso.

Nondimeno, appare necessario ribadire la necessità di uno stringente monitoraggio, a cura della Struttura di supporto, dell'attuazione dei singoli interventi da parte dei soggetti attuatori e dell'efficacia dei riferiti piani di recupero dei ritardi attuativi ad oggi maturati.

### **P.Q.M.**

Il Collegio del Controllo Concomitante presso la Sezione centrale di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato, relativamente al "Programma di interventi per il Giubileo della Chiesa cattolica per l'anno 2025",

- rileva la sussistenza di alcune criticità null'attuazione di specifici interventi che, allo stato attuale, non sembrano definitivamente inficiarne la realizzazione in tempi compatibili con l'evento giubilare;
- considerata la stringente tempistica che caratterizza il Programma in esame, invita il Commissario straordinario per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025 ad effettuare uno stringente monitoraggio dello stato di attuazione degli interventi di cui al Programma approvato con d.P.C.M. 8 giugno 2023 e successive modifiche ed integrazioni, assicurando, in particolare, l'efficacia dei piani di recupero dei ritardi



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it)

finora maturati, ove previsti, anche attraverso l'eventuale ricorso ai poteri sostitutivi conferitigli per legge;

- invita il Commissario straordinario per il Giubileo 2025 - anche attraverso la propria Struttura di supporto - a voler fornire a questo Collegio entro il 30 settembre 2024 ogni utile aggiornamento dello stato attuativo degli interventi interessati dall'istruttoria di cui alla presente Deliberazione.

La presente Deliberazione verrà trasmessa, a cura della Segreteria del Collegio, a:

- Commissario straordinario per il Giubileo 2025;
- Commissione competente della Camera dei Deputati;
- Commissione competente del Senato della Repubblica.

La presente Deliberazione è soggetta a obbligo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 31 d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni").

Così deciso in Roma, nella Camera di consiglio del 16 luglio 2024.

I Magistrati Estensori  
Cons. Maria Nicoletta Quarato  
(f.to digitalmente)

Il Presidente  
Massimiliano MINERVA  
(f.to digitalmente)

Cons. Giuseppina Veccia  
(f.to digitalmente)

Depositata in segreteria in data 22 luglio 2024

Il Funzionario preposto  
Luigina SANTOPRETE  
(f.to digitalmente)



Collegio Controllo Concomitante  
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: [collegio.controllo.concomitante@corteconti.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconti.it) - pec: [collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it](mailto:collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it)