Presidenza del Consiglio dei Ministri

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO ALLA RICOSTRUZIONE NEL TERRITORIO DELLE REGIONI EMILIA-ROMAGNA, TOSCANA E MARCHE

Servizio specialistico di supporto alla comunicazione istituzionale a favore della Struttura del Commissario Straordinario di Governo per la ricostruzione nei territori colpiti dagli eventi alluvionali che hanno interessato le Regioni Emilia-Romagna, Toscana e Marche, (art. 120, comma 10) del D.lgs. n. 36/2023) – **Determina di rinnovo e sostituzione Responsabile Unico del progetto.**

VISTI il Regio Decreto 18 novembre 1923, n. 2440, riguardante disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato e il Regio Decreto 23 maggio 1924, n. 827, che ha approvato il relativo regolamento;

la legge 23 agosto 1988, n. 400, recante "*Disciplina dell'attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri*";

la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante *"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"*;

il decreto del Presidente della Repubblica 20 aprile 1994, n. 367, riguardante il regolamento recante semplificazione e accelerazione delle procedure di spesa e contabili;

il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante *"Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*;

il decreto del Presidente della Repubblica 04 settembre 2002, n. 254, recante *"Regolamento concernente le gestioni dei consegnatari e dei cassieri delle amministrazioni dello Stato";*

il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, con particolare riguardo al contenuto dell'articolo 52-bis che prevede l'istituzione della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici;

il decreto ministeriale 19 febbraio 2009 del Ministro dell'Economia e delle Finanze in materia di *"Dematerializzazione degli ordinativi in contabilità speciale di conto corrente, di cui all'articolo 145 delle Istruzioni sul servizio di Tesoreria*";

VISTE le deliberazioni del Consiglio dei Ministri di dichiarazione dello stato di emergenza del 4 maggio 2023, 23 maggio 2023 e 25 maggio 2023, per le regioni Emilia-Romagna, Toscana e Marche;

VISTE le deliberazioni del Consiglio dei Ministri di dichiarazione dello stato di emergenza del 21 settembre 2024 e 29 ottobre 2024, per la regione Emilia-Romagna;

CONSIDERATO che il Consiglio dei Ministri, nella seduta del 25 agosto 2025, ha deliberato le proroghe, per ulteriori 12 mesi, degli stati di emergenza di cui alle deliberazioni del 21 settembre e 29 ottobre 2024, ai sensi dell'articolo 24, comma 2, del D. Lgs. n. 1 del 2018;

VISTO **il decreto-legge 1° giugno 2023, n. 61,** recante "*Interventi urgenti per fronteggiare l'emergenza provocata dagli eventi alluvionali verificatisi a partire dal 1° maggio 2023*", convertito, con modificazioni, dalla legge 31 luglio 2023, n. 100, come, a sua volta, modificato e integrato dal **decreto-legge 7 maggio 2025, n. 65**, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 luglio 2025, n. 101, recante "*Ulteriori disposizioni urgenti per affrontare gli straordinari eventi alluvionali verificatisi nei territori di Emilia-Romagna, Toscana e Marche e gli effetti del fenomeno bradisismico nell'area dei Campi Flegrei, nonché disposizioni di carattere finanziario in materia di protezione civile*" e successive modifiche ed integrazioni

VISTO **l'articolo 1, comma 604, della legge 30 dicembre 2025, n. 199,** recante "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2026 e bilancio pluriennale per il triennio 2026-2028*", che allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione dei processi di ricostruzione a seguito degli eventi alluvionali verificatisi a partire dal 1° maggio 2023 di cui al richiamato decreto-legge n. 61 del 2023, che ha **prorogato fino al 31 dicembre 2026** il termine per lo svolgimento delle attività di ricostruzione oggetto del citato decreto-legge e delle attribuzioni del Commissario straordinario, disponendo, altresì, lo stanziamento di risorse finanziarie aggiuntive finalizzate alla prosecuzione dell'attività del Commissario straordinario di Governo della struttura commissariale e per le funzioni di avvalimento ivi autorizzate;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 13 gennaio 2025, ammesso alla registrazione alla Corte dei conti in data 24 gennaio 2025, foglio n. 243, con il quale l'ingegnere Fabrizio Curcio, dirigente generale dei ruoli della Presidenza del Consiglio dei Ministri, è stato nominato Commissario straordinario alla ricostruzione;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica del 14 gennaio 2026, ammesso alla registrazione alla Corte dei conti in data 5 febbraio 2026, foglio n. 385, con il quale il su indicato incarico conferito all'ingegnere Fabrizio Curcio, con DPR 13 gennaio 2025, quale Commissario straordinario alla ricostruzione nei territori delle regioni Emilia-Romagna, Toscana e Marche colpiti dagli eventi alluvionali che si sono verificati a partire dal 1° maggio 2023, ai sensi dell'articolo 20-ter, comma 1-bis, del decreto-legge 1° giugno 2023, n. 61 è stato prorogato al 31 maggio 2026;

VISTO **l'articolo 20-*ter* del citato decreto-legge 1° giugno 2023, n. 61 e successive modifiche e integrazioni**, che ai commi 2 e 2-*bis* disciplina la costituzione e le modalità per la riorganizzazione della struttura di supporto del Commissario straordinario e **l'articolo 20-*quater*** che al **comma 3-*bis*** stabilisce che il Commissario straordinario approva un piano di comunicazione alla popolazione concernente la realizzazione di iniziative finalizzate alla diffusione della conoscenza del rischio idraulico e

idrogeologico in relazione all'evoluzione delle condizioni del territorio a seguito dell'attuazione degli interventi;

VISTA l'**ordinanza commissariale n. 44 del 21 maggio 2025**, con la quale si è provveduto alla riorganizzazione della struttura di supporto al Commissario straordinario, nei termini di legge, prevedendo, in particolare, che la struttura medesima si articoli in **due Aree** di livello dirigenziale generale, e n. **8** Servizi di livello dirigenziale non generale e n. **3** unità organizzative;

VISTO il **decreto legislativo 31 marzo 2023, n.** *36 (Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78*, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici), come integrato e modificato dal decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209;

RAVVISATA la necessità di garantire una comunicazione efficace, coerente e istituzionalmente appropriata, in relazione alle attività di ricostruzione e gestione dell'emergenza nei territori interessati;

CONSIDERATO che le attività necessarie a soddisfare le esigenze del Commissario Straordinario sono:

- ✓ **Comunicazione istituzionale integrata**: piano di comunicazione, campagne, diffusione del rischio idraulico e idrogeologico;
- ✓ **Gestione del sito web istituzionale**: aggiornamento contenuti, nuove sezioni;
- ✓ **Ufficio stampa e media relations**: comunicati, rapporti con giornalisti, conferenze stampa;
- ✓ **Rassegna stampa**: monitoraggio quotidiano media locali e nazionali;
- ✓ **Supporto per eventi istituzionali e pubblici;**

VISTA la determina **AKW67R5 DE12025 0000100 in data 10 luglio 2025** con la quale è stata autorizzata l'acquisizione di un servizio di supporto specialistico in materia di comunicazione istituzionale al fine di garantire una comunicazione efficace, coerente e istituzionalmente appropriata, in relazione alle attività di ricostruzione e gestione dell'emergenza nei territori colpiti dagli eventi alluvionali nelle Regioni Emilia-Romagna, Toscana e Marche, assicurando, in particolare, le suddette attività:

VISTA la **Trattativa Diretta n. 5501108 CIG B79FB6F32A** stipulata in data 21 luglio 2025 con l'operatore economico **Cervelli In Azione S.r.l.,** Partita IVA n. 02848751208, con sede in Bologna in Via dei Mille, 24, per un valore complessivo pari a euro **86.328,00** (ottantaseimilatrecentoventotto/00) IVA esclusa, con scadenza fissata **al 31 maggio 2026**, data di cessazione della Struttura commissariale;

CONSIDERATO che nel capitolato tecnico parte integrante della suddetta procedura di acquisizione del servizio specialistico di supporto alla comunicazione istituzionale è indicato che è facoltà del Commissario ai sensi dell'art. 120, comma 10, del D.Lgs36/2023 e ss.mm.ii., **rinnovare il servizio fino al limite di 140.000,00;**

ACCERTATO che per le esigenze in argomento, è possibile **rinnovare il servizio** alla Soc. **Cervelli In Azione S.r.l**., Partita IVA n. 02848751208, con sede in Bologna in Via dei Mille, 24, quale operatore economico in possesso di pregressa e comprovata esperienza nella prestazione in oggetto;

VISTO **l'art. 17, comma 1**, del citato decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni*

appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

VISTO l'Allegato I.1 al decreto legislativo 36/2023 che, all'articolo 3, comma 1, lettera d), definisce l'affidamento diretto come "*l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice*";

CONSIDERATO che alla data di adozione del presente provvedimento non sono attive Convenzioni Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 26, comma 3, della Legge 488/1999, aventi ad oggetto il servizio di che trattasi;

CONSIDERATO che per il servizio in oggetto non si ritiene necessario elaborare il Documento unico di valutazione dei rischi da interferenza (DUVRI) in quanto la tipologia del servizio e le prestazioni rientrano nelle ipotesi di cui all'art 26, comma 3 bis, del D.lgs. 81/2008;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 48, comma 2, la stazione appaltante non rinviene per l'affidamento in oggetto l'esistenza di un interesse transfrontaliero certo;

RITENUTO che possa derogarsi al principio di rotazione a fronte del fatto che:

- le caratteristiche del servizio rispondono pienamente alle esigenze della Struttura;

- vi è necessità e urgenza di assicurare continuità alle attività in corso;

- le prestazioni già fornite sono risultate pienamente soddisfacenti;

- che l'affidamento precedente è stato previsto per un periodo di **10 mesi,** in relazione alla originaria durata della gestione commissariale;

RITENUTO per le ragioni sin qui esposte, di **procedere al rinnovo del contratto ai sensi dell'art. 120, comma 10,** del decreto legislativo 36/2023, per il **servizio specialistico di supporto alla comunicazione istituzionale** dal **1°giugno 2026** al **31 novembre 2026**, fino al limite di **140.000,00** euro, soglia di cui al citato articolo 14, comma 1, lettera b) del decreto legislativo 36/2023, in favore della società **Cervelli In Azione S.r.l.**, con sede in Bologna (BO) in Via dei Mille - 24, - C.F. e P.IVA 02848751208, iscritta al Registro delle Imprese di Bologna – Numero REA: 472090;

VISTO **l'art. 15, comma 1** del d.lgs. 36/2023 recante "*Nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice";*

CONSIDERATA la necessità di sostituire il responsabile unico del progetto **Ten. Col. Walter Mittola Petruzzelli,** che alla data del 31 maggio 2026 cesserà di essere impiegato presso la struttura commissariale, per i compiti relativi alle procedure di rinnovo ed esecuzione previste dall'art. 15 del decreto legislativo 36/2023, riguardanti il servizio in oggetto;

RITENUTO di individuare la Coordinatrice del Servizio segreteria tecnica, **dott.ssa Eleonora Panunzi**, quale **Responsabile Unico di Progetto** per le conferenti

fasi dell'affidamento e dell'esecuzione, in possesso dei requisiti di professionalità di cui all'allegato I.2 al D.lgs. 36/2023;

DATO ATTO che, sulla base dell'analisi dei costi e dei prezzi di mercato basata sul periodo di affidamento fino al 31 novembre 2026, il valore presunto dell'affidamento *de quo* risulta inferiore alla soglia di rilevanza europea di cui all'art. 14 del D.lgs. 36/2023, per cui è possibile procedere all'affidamento, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs. 36/2023;

CONSIDERATO che ai sensi del richiamato articolo 17, comma 1, del decreto legislativo n. 36/2023, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DATO ATTO che, quale operatore economico, è stato individuato **Cervelli In Azione S.r.l., Partita IVA n. 028448751208, con sede in Bologna (BO) in Via dei Mille n. 24;**

CONSIDERATO che la copertura finanziaria per il servizio in argomento risulta essere pari a euro **53.000,00** oltre Iva di legge;

VERIFICATA la disponibilità di copertura finanziaria sui fondi sulla Contabilità Speciale del Commissario Straordinario **"COMMSTR RICOSTR DL 61-23 88-23"** – ALIAS CS-348-0006412 – identificata con IBAN: IT15P 01000 04306 CS0000005579;

DATO ATTO che il presente provvedimento è adottato ai sensi del combinato disposto di cui ai commi 1 e 2 dell'art. 17 del D.lgs. 36/2023;

- che non si rilevano conflitti di interesse, anche potenziali, in ordine all'adozione del presente provvedimento in capo alla competente dirigenza e al RUP individuato, ai sensi dell'art. 6 del D.P.R. n. 62 del 2013 e dell'art. 6-bis della Legge 241/1990, nonché ai sensi dell'art. 16 del D.lgs. 36/2023;

DETERMINA

per quanto tutto sopra richiamato e riportato:

a) che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente provvedimento;
b) di **rinnovare il servizio specialistico di supporto alla comunicazione istituzionale** a favore della Struttura del Commissario Straordinario di Governo per la ricostruzione nei territori colpiti dagli eventi alluvionali che hanno interessato le Regioni Emilia-Romagna, Toscana e Marche, (art. 120, comma 10) del D.lgs. n. 36/2023),;
c) di contrarre ex art. 17, comma 1, del D.lgs. 36/2023, mediante rinnovo, ai sensi dell'art. 120, comma 10, del D.lgs. 36/2023, **il servizio specialistico di supporto alla comunicazione istituzionale dal 1°giugno 2026 al 31 novembre 2026,** in favore della società **Cervelli in Azione S.r.l., con sede in Bologna (BO) in Via dei Mille, 24, C.F. e P.IVA 02848751208**, iscritta al Registro delle Imprese di Bologna – Numero REA: 472090, da concludere mediante RDO MEPA - Trattativa Diretta;
d) di porre a base d'asta l'importo di **euro 53.000,00 oltre Iva di legge**;
e) che la copertura finanziaria per l'appalto in oggetto è assicurata dai fondi disponibili sulla Contabilità Speciale del Commissario Straordinario **"COMMSTR RICOSTR DL 61-23**

88-23" – ALIAS CS-348-0006412 – identificata con IBAN: IT15P 01000 04306 CS0000005579;

f) **di adottare** la presente determina ai sensi del combinato disposto dai commi 1 e 2 dell'art. 17 del D.lgs. 36/2023;
g) **di nominare**, ai sensi dell'art. 15, comma 1, del D.lgs. 36/2023, la Coordinatrice del Servizio segreteria tecnica, dott.ssa **Eleonora Panunzi,** quale **Responsabile Unico del Progetto**, deputato allo svolgimento delle attività indicate all'Allegato I.2 del Codice dei Contratti Pubblici per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione;
h) **di dare atto** che non sussistono cause di incompatibilità e di conflitto di interessi, anche potenziali, in capo alla dirigenza che adotta il provvedimento e al RUP nominato;
i) di demandare al RUP, ai fini dell'efficacia del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 17, comma 5, d.lgs. 36/2023, le verifiche mediante la consultazione, ai sensi dell'art. 24 d.lgs. 36/2023, del Fascicolo virtuale dell'operatore economico (FVOE), al fine di accertare l'assenza delle cause di esclusione di cui agli artt. 94 e 95 del Codice dei Contratti e all'acquisizione del CIG mediante il sistema con la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici dell'A.N.A.C.;
j) **di stabilire** che il contratto sarà stipulato, in conformità alle disposizioni di cui all'art. 18, comma 1, del D.lgs. 36/2023, mediante la sottoscrizione con firma digitale del contratto che sarà generato dalla piattaforma MEPA ovvero con un contratto predisposto dall'Amministrazione;
k) di provvedere alla sottoscrizione della fornitura del servizio *de quo* mediante il **Punto Ordinante, dott.ssa Emanuela Cuccu***;*
l) di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato nel sito del Commissario straordinario, nella sezione "*Amministrazione trasparente*" (https://commissari.gov.it/alluvionecentronord2023), secondo le vigenti norme contenute nel decreto legislativo n. 33/2013 e ss.mm.ii..

Il presente atto viene redatto in un unico originale da inserire nella raccolta delle disposizioni amministrative.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Fabrizio Curcio

Il Direttore dell'Area amministrativa,
giuridica, finanziaria
Manuela Messina