



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

DECISIONE DI CONTRARRE n. 93 del 20/12/2025

OGGETTO: Affidamento della progettazione esecutiva, della direzione lavori e del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione relativi all'intervento di *“Riqualificazione dell'area esterna della residenza sociosanitaria assistenziale per anziani”* di via Piemonte nel territorio comunale di Orta Nova (FG).

CUP: J12F25000150006

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

- VISTA** la legge 23 agosto 1988, n. 400, recante *“Disciplina dell'attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri”*;
- VISTO** il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 303 e successive modificazioni, recante *“Ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri, a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59”*;
- VISTO** il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante *“Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”*;
- VISTO** il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (di seguito, *“Codice dei Contratti”*) concernente il *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”* e come integrato e modificato dal decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209;
- VISTO** il decreto-legge 15 settembre 2023, n. 123, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 novembre 2023, n. 159 recante *“Misure urgenti di contrasto al disagio giovanile, alla povertà educativa e alla criminalità minorile, nonché per la sicurezza dei minori in ambito digitale”*;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

- VISTO** il decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, recante *“Misure organizzative urgenti per fronteggiare situazioni di particolare emergenza, nonché per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza”*;
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 18 settembre 2023, registrato dalla Corte dei Conti il 28 settembre 2023 al numero 2597, con cui il Dott. Fabio Ciciliano è stato nominato Commissario Straordinario per fronteggiare le situazioni di degrado, vulnerabilità sociale e disagio giovanile presenti nel territorio del Comune di Caivano;
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 4 ottobre 2023, registrato dalla Corte dei Conti il 16 ottobre 2023 al numero 2734, con cui è stata costituita la Struttura di supporto al Commissario Straordinario per fronteggiare le situazioni di degrado, vulnerabilità sociale e disagio giovanile presenti nel territorio del Comune di Caivano;
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 17 settembre 2024, registrato dalla Corte dei Conti il 23 settembre 2024 al numero 2513, con cui è stato prorogato di un ulteriore anno l’incarico di Commissario Straordinario per fronteggiare le situazioni di degrado, vulnerabilità sociale e disagio giovanile presenti nel territorio del Comune di Caivano;
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 20 marzo 2025, registrato dalla Corte dei Conti il 10 aprile 2025 al numero 984, recante modifiche al DPCM di nomina e di proroga dell’incarico conferito al Dott. Fabio Ciciliano, quale Commissario Straordinario per fronteggiare le situazioni di degrado, vulnerabilità sociale e disagio giovanile al fine della realizzazione degli interventi infrastrutturali e di riqualificazione funzionali ai territori ad alta vulnerabilità, nonché al DPCM di costituzione della Struttura di supporto ai sensi del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208 convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20;
- VISTA** la delibera del Consiglio dei Ministri del 28 marzo 2025 recante *“Approvazione del Piano straordinario di interventi infrastrutturali e di progetti di riqualificazione sociale e ambientale, funzionali ai comuni o alle aree metropolitane ad alta vulnerabilità sociale di Rozzano (Mi), Roma Quartiere Alessandrino-Quarticciolo, Napoli Quartiere Scampia-Secondigliano, Orta Nova (Fg), Rosarno-San Ferdinando (RC), Catania Quartiere San Cristoforo, Palermo-Borgo Nuovo, ai sensi dell’articolo 1, comma 1, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20”* (di seguito, *“Piano straordinario”*);



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

VISTA

la delibera del Consiglio dei Ministri del 28 agosto 2025 recante “*Piano di attività per la caratterizzazione, raccolta e conferimento dei rifiuti nei territori della cosiddetta “Terra dei Fuochi” (province di Napoli e Caserta), che aggiorna il Piano straordinario di interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale approvato con delibera del 28 marzo 2025, per un importo complessivo di 10 milioni di euro a valere sul FSC 2021–2027*”;

VISTO

l’articolo 1, comma 1, decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, il quale, tra l’altro, prevede che al fine di fronteggiare le situazioni di degrado e disagio giovanile nelle zone d’Italia ad alta vulnerabilità sociale, al Commissario straordinario è demandato il compito di predisporre ed attuare un piano straordinario di interventi infrastrutturali e di progetti di riqualificazione sociale *e ambientale*, funzionali ai comuni o alle aree metropolitane ad alta vulnerabilità sociale di Rozzano (MI), Roma Quartiere Alessandrino-Quarticciolo, Napoli Quartiere Scampia-Secondigliano, Orta Nova (FG), Rosarno-San Ferdinando (RC), Catania Quartiere San Cristoforo, Palermo – Borgo Nuovo, prevedendo, laddove occorra, anche una semplificazione per le procedure di concessione di immobili pubblici per fini sociali, con particolare riferimento al sostegno a enti del terzo settore operanti negli ambiti artistico e culturale, sociosanitario, sportivo, nel contrasto della povertà educativa e per l’integrazione;

VISTO

l’articolo 1, comma 2, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, il quale, tra l’altro, prevede che per la realizzazione degli interventi approvati, si provvede in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto dei principi generali dell’ordinamento, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle relative misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall’appartenenza all’Unione Europea e che per l’esercizio delle proprie funzioni, il Commissario straordinario può avvalersi del supporto tecnico-operativo, ai sensi dell’articolo 10, commi 1 e 2, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, dell’Agenzia nazionale per l’attrazione degli investimenti e lo sviluppo d’impresa – INVITALIA S.p.A. (di seguito, “*Invitalia*” o “*Centrale di Committenza*”) che svolge, altresì, le funzioni di Centrale di Committenza ai sensi degli artt. 62 e 63 del Codice dei Contratti;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

- VISTO** l'articolo 1, comma 3, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20 che, tra l'altro, prevede che, per l'esercizio delle proprie funzioni, il Commissario straordinario può avvalersi, altresì, delle strutture delle amministrazioni locali e degli enti territoriali, nonché, mediante apposite convenzioni e senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, delle strutture, anche periferiche, delle amministrazioni centrali dello Stato;
- VISTO** il Piano straordinario di interventi infrastrutturali e di progetti di riqualificazione sociale e ambientale, funzionali ai comuni o alle aree metropolitane ad alta vulnerabilità sociale, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20 e, in particolare, per il Comune di Orta Nova, la Macroarea di intervento n. 2 *“Interventi di riqualificazione sociale e ambientale” – “Intervento di riqualificazione dell'area esterna della residenza sociosanitaria assistenziale per anziani”* (di seguito, *“Intervento”*) – CUP: J12F25000150006, per un importo di € 350.000,00;
- VISTO** la convenzione stipulata in data 12 giugno 2025 con l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. – INVITALIA, quale Centrale di Committenza ai sensi dell'articolo 62, comma 5, lett. b), e comma 7, lett. b) del Codice dei Contratti, per la predisposizione e la gestione delle procedure d'appalto;
- VISTA** la legge 7 agosto 1990, n. 241;
- VISTO** il proprio Decreto dell'11 luglio 2025 n. 113 con il quale l'Ing. Rocco Alessandro Colangelo, Funzionario Tecnico EQ - Settore Viabilità della Provincia di Foggia, è nominato Responsabile Unico di Progetto (RUP) per gli interventi di riqualificazione dell'area esterna della residenza sociosanitaria assistenziale per anziani in via Piemonte di Orta Nova (CUP J12F25000150006);
- RITENUTA** la necessità di attuare interventi urgenti finalizzati alla rigenerazione delle aree urbane degradate attraverso la promozione di progetti di miglioramento del decoro urbano, di manutenzione, bonifica, riuso, ripristino, completamento, adeguamento, ricostruzione e risanamento di strutture edilizie pubbliche e di spazi pubblici, anche attraverso azioni di riqualificazione sociale che prevedano la realizzazione di azioni volte sia all'accrescimento della sicurezza territoriale e della capacità di resilienza urbana sia al potenziamento delle prestazioni urbane anche con riferimento alla mobilità sostenibile, alla salvaguardia



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

dell'ambiente e al miglioramento del tessuto sociale;

RITENUTO

altresì, di dover realizzare con urgenza un insieme sistematico di interventi che hanno come scopo il rilancio di territori vulnerabili, favorendo il sostegno ad enti del terzo settore operanti negli ambiti artistico e culturale, sociosanitario, sportivo, nel contrasto della povertà educativa, nonché per l'integrazione, l'inclusione e la coesione territoriale, economica e sociale;

PRESO ATTO

del PFTE predisposto per l'intervento di *"Riqualificazione dell'area esterna della residenza sociosanitaria assistenziale per anziani"* di via Piemonte nel territorio comunale di Orta Nova (FG)" (CUP: J12F25000150006);

PRESO ATTO

altresì, dell'approvazione del suddetto PFTE con Deliberazione della giunta comunale n. 46 del 21 ottobre 2025;

CONSIDERATO

che, in considerazione dell'importo stimato per la realizzazione dell'Intervento, si procederà ad affidare l'Intervento in oggetto mediante affidamento diretto;

CONSIDERATO

che, ai sensi dell'articolo 48, comma 2, del Codice dei Contratti, il presente affidamento non presenta un interesse transfrontaliero certo, in quanto il valore stimato risulta contenuto, l'ubicazione dell'intervento non è tale da attrarre l'interesse di operatori economici esteri, le caratteristiche tecniche dell'appalto e del relativo settore di riferimento non evidenziano elementi idonei a generare una particolare rilevanza transnazionale e, inoltre, tenuto conto dell'esistenza di denunce presentate da operatori ubicati in altri Stati membri purché sia accertato che queste ultime sono reali e non fittizie" (Corte di Giustizia, 6 ottobre 2016, n. 318);

DATO ATTO

che i corrispettivi per i servizi tecnici sono stati stimati secondo il procedimento descritto nei documenti allegati alla Richiesta di Preventivo (di seguito "*Rdp*"), ai sensi di quanto previsto dall'articolo 41, co. 15, del Codice dei Contratti e dell'Allegato I.13 al medesimo Codice dei Contratti, con riferimento al D.M. 17 giugno 2016, in considerazione dei criteri ivi contenuti, ritenuti idonei a determinare tale importo;

CONSIDERATO

che il Quadro Economico, allegato al Progetto di Fattibilità Tecnico Economica (di seguito "*PFTE*") predisposto per il presente Intervento (di seguito "*Documentazione progettuale*"), trova copertura a valere sul Fondo per lo sviluppo e la coesione, periodo di programmazione 2021-2027, di cui all'articolo 1, comma 177, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, ai sensi dell'art. 1 D.L. 31 dicembre 2024, n. 208, convertito,



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20;

PRESA VISIONE degli atti dell'affidamento in oggetto (Richiesta di Preventivo), predisposti da INVITALIA, quale Centrale di Committenza;

DATO ATTO che ai fini dell'esecuzione del servizio, è richiesto il possesso dei requisiti di cui agli articoli 94 e ss. e 100, co. 1, del Codice dei Contratti, come meglio specificato nella summenzionata Richiesta di Preventivo relativa al presente affidamento.

DISPONE

1. di considerare le premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di dare atto che il CUP assegnato all'Intervento è il seguente: **J12F25000150006**;
3. che si proceda mediante affidamento diretto dell'appalto relativo allo svolgimento della progettazione esecutiva, della direzione lavori e del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione dell'Intervento denominato "*Riqualificazione dell'area esterna della residenza sociosanitaria assistenziale per anziani*" di via Piemonte nel territorio comunale di Orta Nova (FG);
4. di avvalersi di INVITALIA S.p.A., quale Centrale di Committenza, ai sensi degli artt. 62 e 63 del Codice dei Contratti, affinché quest'ultima proceda previa richiesta di preventivo, all'affidamento diretto agli operatori economici invitati;
5. che il valore stimato dell'appalto è di € 21.845,97 (euro ventunomilaottocentoquarantacinque/97), oltre IVA ed oneri di legge, se dovuti;
6. che, ai sensi dell'articolo 58, co. 2, del Codice dei Contratti, l'appalto non è stato suddiviso in lotti poiché l'oggetto di affidamento è una prestazione da considerarsi unitaria, la cui frammentazione in lotti non consentirebbe di preservarne gli aspetti di coerenza uniformità e omogeneità dell'intervento;
7. che, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, stante altresì l'estrema urgenza, al fine di garantire la tempestiva esecuzione delle opere connesse alla realizzazione dell'intervento in rilievo, sono autorizzate le deroghe ai seguenti articoli di legge:
 - a. si procederà, in deroga a quanto disposto dall'articolo 17, co. 5, del Codice dei Contratti a disporre l'affidamento prima della verifica del possesso dei requisiti in capo al/ai migliore offerente/i;
 - b. sarà sempre consentita l'esecuzione anticipata dei contratti di appalto anche prima della conclusione o stipulazione degli stessi, in deroga all'articolo 17, commi 8 e 9 e all'articolo 50, co. 6, del Codice dei Contratti;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

- c. si procederà, in deroga all'art. 49 del Codice dei Contratti, in merito all'applicazione del principio di rotazione;
 - d. si procederà in deroga alle norme di cui agli articoli 8, co. 2, e 41, co. 15-*quater* del Codice dei Contratti nonché a tutte le disposizioni legislative in tema di equo compenso;
 - e. in deroga all'art. 60 co. 1 e all'Allegato II.2-*bis* del Codice dei Contratti è esclusa qualsiasi revisione dei prezzi;
8. di procedere alla selezione degli operatori qualificati ai fini dell'invio della Richiesta di Preventivo per l'affidamento diretto mediante il ricorso ad Albi o Elenchi istituiti o comunque nella disponibilità di Invitalia;
9. che, il contratto sarà stipulato a corpo;
10. che il termine finale per l'esecuzione della progettazione, è di 52 giorni naturali e consecutivi, decorrenti dalla formale comunicazione di avvio delle attività con l'emissione di apposito ordine di servizio a seguito della sottoscrizione del contratto di affidamento dell'incarico, o in caso di avvio anticipato del servizio sotto riserva di legge, secondo le modalità indicate nel Capitolato d'oneri. Le prestazioni di Direzione dei Lavori e Coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione dovranno essere espletate per l'intera durata dei lavori e termineranno con l'emissione del certificato di regolare esecuzione;
11. di approvare, su proposta del RUP e sulla base della documentazione predisposta dalla Centrale di Committenza INVITALIA S.p.A., il Progetto di fattibilità tecnica ed economica (PFTE) con i relativi allegati, la determinazione dei corrispettivi, la Richiesta di Preventivo, il Capitolato d'oneri e lo Schema di Contratto, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Il presente provvedimento è notificato al RUP, ad INVITALIA S.p.A. e al Comune di Orta Nova (FG) ed è pubblicato nelle modalità previste dal decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Fabio CICILIANO