



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

DECISIONE DI CONTRARRE n. 185 del 27/10/2026

OGGETTO: Affidamento della fornitura, configurazione e formazione per l'impiego di sistemi aerei a pilotaggio remoto (UAV/SAPR), funzionali alle attività di monitoraggio, sorveglianza ambientale e controllo del territorio svolte dal Comando Regione Carabinieri Forestale "Campania" (CUFAA) nelle province di Napoli e Caserta, nell'ambito del Piano straordinario "Terra dei Fuochi".
(CUP - J66F26000130006)

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

- VISTO** la legge 23 agosto 1988, n. 400, recante "*Disciplina dell'attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri*";
- VISTO** il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 303 e successive modificazioni, recante "*Ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri, a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59*";
- VISTO** il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, recante "*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*";
- VISTO** il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 concernente il "*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*" e come integrato e modificato dal decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209;
- VISTO** il decreto-legge 15 settembre 2023, n. 123, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 novembre 2023, n. 159 recante "*Misure urgenti di contrasto al disagio giovanile, alla povertà educativa e alla criminalità minorile, nonché per la sicurezza dei minori in ambito digitale*";



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

- VISTO** il decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, recante *“Misure organizzative urgenti per fronteggiare situazioni di particolare emergenza, nonché per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza”*;
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 18 settembre 2023, registrato dalla Corte dei Conti il 28 settembre 2023 al numero 2597, con cui il Dott. Fabio Ciciliano è stato nominato Commissario Straordinario per fronteggiare le situazioni di degrado, vulnerabilità sociale e disagio giovanile presenti nel territorio del Comune di Caivano;
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 4 ottobre 2023, registrato dalla Corte dei Conti il 16 ottobre 2023 al numero 2734, con cui è stata costituita la Struttura di supporto al Commissario Straordinario per fronteggiare le situazioni di degrado, vulnerabilità sociale e disagio giovanile presenti nel territorio del Comune di Caivano;
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 17 settembre 2024, registrato dalla Corte dei Conti il 23 settembre 2024 al numero 2513, con cui è stato prorogato di un ulteriore anno l’incarico di Commissario Straordinario per fronteggiare le situazioni di degrado, vulnerabilità sociale e disagio giovanile presenti nel territorio del Comune di Caivano;
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 20 marzo 2025, registrato dalla Corte dei Conti il 10 aprile 2025 al numero 984, recante modifiche al DPCM di nomina e di proroga dell’incarico conferito al Dott. Fabio Ciciliano, quale Commissario Straordinario per fronteggiare le situazioni di degrado, vulnerabilità sociale e disagio giovanile al fine della realizzazione degli interventi infrastrutturali e di riqualificazione funzionali ai territori ad alta vulnerabilità, nonché al DPCM di costituzione della Struttura di supporto ai sensi del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208 convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20;
- VISTA** la delibera del Consiglio dei Ministri del 28 marzo 2025 recante *“Approvazione del Piano straordinario di interventi infrastrutturali e di progetti di riqualificazione sociale e ambientale, funzionali ai comuni o alle aree metropolitane ad alta vulnerabilità sociale di Rozzano (MI), Roma Quartiere Alessandrino-Quarticciolo, Napoli Quartiere Scampia-Secondigliano, Orta Nova (FG), Rosarno-San Ferdinando (RC), Catania Quartiere San Cristoforo, Palermo-Borgo Nuovo, ai sensi dell’articolo 1, comma 1, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20”;

VISTA

la delibera del Consiglio dei Ministri del 28 agosto 2025 recante “*Piano di attività per la caratterizzazione, raccolta e conferimento dei rifiuti nei territori della cosiddetta “Terra dei Fuochi” (province di Napoli e Caserta), che aggiorna il Piano straordinario di interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale approvato con delibera del 28 marzo 2025, per un importo complessivo di 10 milioni di euro a valere sul FSC 2021–2027”;*

VISTO

l’articolo 1, comma 1, decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, il quale, tra l’altro, al fine di fronteggiare le situazioni di degrado e disagio giovanile nelle zone d’Italia ad alta vulnerabilità sociale, attribuisce al Commissario straordinario il compito di predisporre ed attuare un piano straordinario di interventi infrastrutturali e di progetti di riqualificazione sociale e ambientale, funzionali ai comuni o alle aree metropolitane ad alta vulnerabilità sociale di Rozzano (MI), Roma Quartiere Alessandrino-Quarticciolo, Napoli Quartiere Scampia-Secondigliano, Orta Nova (FG), Rosarno-San Ferdinando (RC), Catania Quartiere San Cristoforo, Palermo - Borgo Nuovo, prevedendo, laddove occorra, anche una semplificazione per le procedure di concessione di immobili pubblici per fini sociali, con particolare riferimento al sostegno a enti del terzo settore operanti negli ambiti artistico e culturale, sociosanitario, sportivo, nel contrasto della povertà educativa e per l’integrazione;

VISTO

l’articolo 1, comma 2, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, il quale, tra l’altro, prevede che per la realizzazione degli interventi approvati, si provvede in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto dei principi generali dell’ordinamento, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle relative misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall’appartenenza all’Unione Europea;

VISTO

l’articolo 1, comma 3, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20 che, tra l’altro, prevede che, per l’esercizio delle proprie funzioni, il Commissario straordinario può avvalersi, altresì, delle strutture delle amministrazioni locali e degli enti territoriali, nonché, mediante apposite convenzioni e senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

pubblica, delle strutture, anche periferiche, delle amministrazioni centrali dello Stato;

VISTO

l'articolo 1, comma 5, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, che dispone l'istituzione di un'apposita contabilità speciale intestata al Commissario straordinario presso la Tesoreria dello Stato, sulla quale confluiscono le risorse destinate agli interventi previsti dal Piano straordinario;

VISTO

l'aggiornamento del Piano straordinario di interventi infrastrutturali e di progetti di riqualificazione sociale e ambientale funzionali ai comuni o alle aree metropolitane ad alta vulnerabilità sociale, di cui all'articolo 1, comma 1, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, approvato con deliberazione del Consiglio dei Ministri del 28 agosto 2025, che ricomprende, nell'ambito del progetto di riqualificazione ambientale della cosiddetta "*Terra dei Fuochi*", il "*Piano di attività di caratterizzazione, raccolta e conferimento dei rifiuti presenti nei territori della c.d. Terra dei Fuochi (Province di Napoli e Caserta) funzionali ai Comuni di Napoli e Caivano*" (CUP J66F26000130006), nell'ambito del quale è previsto l'intervento relativo al sistema integrato di videosorveglianza e monitoraggio ambientale, per un importo complessivo di euro 4.000.000,00;

VISTA

la legge 7 agosto 1990, n. 241;

VISTO

l'articolo 17, comma 1, del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36;

VISTO

il proprio Decreto n. 168 del 25 ottobre 2025, con il quale la Dott.ssa Patrizia Corsale, è stata nominata Responsabile Unico di Progetto (RUP) per l'intervento di realizzazione e messa in esercizio della Sala Operativa e del sistema integrato di sorveglianza ambientale, mediante l'impiego di sistemi aerei a pilotaggio remoto e impianti di videosorveglianza fissa, nell'ambito del Piano di attività per la caratterizzazione, raccolta e conferimento dei rifiuti nei territori della cosiddetta "*Terra dei Fuochi*", nelle province di Napoli e Caserta;

VISTA

la convenzione stipulata in data 19 maggio 2026 tra il Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità e SOGESID S.p.A., per l'affidamento alla medesima Società delle funzioni di Centrale di Committenza ai sensi dell'articolo 62 del decreto legislativo 31 marzo



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

2023, n. 36, nonché delle attività di carattere tecnico-specialistico, ingegneristico, amministrativo e legale funzionali alla realizzazione degli interventi di competenza commissariale, ivi comprese la predisposizione e la gestione delle procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture;

VISTA

la nota prot. COMMSTCC-0001297-P del 08 luglio 2026, recante richiesta di attivazione di SOGESID per gli interventi di progettazione, realizzazione e implementazione del sistema integrato di monitoraggio e videosorveglianza della Terra dei Fuochi;

VISTA

la nota SOGESID-U-0005013 del 24 luglio 2026, acquisita al prot. COMMSTCC-0001435-A del 24 luglio 2026, recante formale accettazione e trasmissione del Piano Operativo di Dettaglio ai sensi dell'articolo 4 della Convenzione;

VISTO

la nota SOGESID-U-0006725 del 22 ottobre 2026, acquisita in pari data al prot. n. COMMSTCC-0002129-A, che annulla e sostituisce la precedente comunicazione SOGESID-U-0006710 del 21 ottobre 2026, con la quale SOGESID S.p.A. ha trasmesso la proposta di aggiornamento del Documento di Indirizzo alla Progettazione (DIP), revisione del 02 ottobre 2026, unitamente alla Relazione tecnica e al Capitolato speciale d'appalto relativi alla fornitura dei sistemi aerei a pilotaggio remoto (UAV/SAPR);

VISTA

la relazione tecnica e il capitolato speciale d'appalto, predisposti da SOGESID S.p.A. nell'ambito delle attività di supporto tecnico-specialistico al RUP, relativi alla fornitura di sette sistemi aerei a pilotaggio remoto, tre stazioni automatiche di ricovero e ricarica, accessori, sistemi di sicurezza, nonché alle attività di configurazione, verifica funzionale e formazione di dodici operatori, per un importo complessivo stimato pari a euro 134.787,75, oltre IVA;

VISTA

la nota prot. n. COMMSTCC-0002147-A del 26 ottobre 2026, con la quale il Responsabile Unico del Progetto, dott.ssa Patrizia Corsale, ha trasmesso il Documento di Indirizzo alla Progettazione aggiornato, la Relazione tecnica e il Capitolato speciale d'appalto relativi alla fornitura dei sistemi UAV/SAPR debitamente sottoscritti;

CONSIDERATO

che il sistema è funzionalmente integrato con la Control Room interforze presso il Comando Regione Carabinieri Forestale Campania e comprende postazioni fisse di videosorveglianza, apparati ANPR, sistemi di comunicazione, piattaforma software, videoanalisi, interoperabilità con sistemi comunali, componenti UAV/SAPR, avviamento e assistenza;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

- CONSIDERATO** che, nel corso degli approfondimenti tecnici e delle interlocuzioni intervenute con SOGESID S.p.A. e con le amministrazioni interessate, è emersa l'esigenza di anticipare l'acquisizione dei sistemi aerei a pilotaggio remoto, al fine di consentirne il tempestivo utilizzo da parte del personale individuato dall'Amministrazione, anche nelle more della realizzazione delle infrastrutture territoriali e della piena operatività della Control Room;
- RILEVATO** che la fornitura dei sistemi UAV/SAPR presenta autonomia funzionale rispetto all'appalto integrato per la realizzazione del sistema di videosorveglianza territoriale, atteso che i mezzi possono essere inizialmente impiegati mediante radiocomando, fermo restando che l'installazione definitiva delle stazioni automatiche, la gestione remota della flotta e l'integrazione dei flussi informativi con la Control Room e con le piattaforme VMS/GIS saranno sviluppate nell'ambito del distinto appalto integrato;
- DATO ATTO** che l'importo stimato della fornitura, pari a euro 134.787,75, al netto dell'IVA, risulta inferiore alla soglia di euro 140.000 prevista dall'articolo 50, comma 1, lettera b), del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 per l'affidamento diretto di servizi e forniture;
- RITENUTO** pertanto, di procedere prioritariamente all'acquisizione delle suddette dotazioni mediante autonoma procedura di affidamento, demandando a SOGESID S.p.A., quale centrale di committenza, lo svolgimento delle relative attività procedurali, nell'ambito della Convenzione del 19 maggio 2026 e del Piano Operativo di Dettaglio, nel rispetto delle competenze del Commissario straordinario e del Responsabile Unico del Progetto;
- DATO ATTO** che ai fini dell'esecuzione di tale fornitura, è richiesto il possesso dei requisiti di cui agli articoli 94 e ss. e 100 del Codice dei Contratti;

DISPONE

1. di considerare le premesse parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di dare atto che il CUP assegnato è il seguente: **J66F26000130006**;
3. di prendere atto della proposta di aggiornamento del Documento di Indirizzo alla Progettazione (DIP), revisione del 02 ottobre 2026, trasmessa da SOGESID S.p.A. con nota acquisita al prot. COMMSTCC-0002129-A del 22 ottobre 2026, con particolare riferimento alla previsione dell'acquisizione autonoma dei sistemi aerei a pilotaggio remoto (UAV/SAPR), distinta dall'appalto integrato per la realizzazione del sistema di



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

videosorveglianza territoriale e ambientale;

4. di prendere atto della Relazione tecnica e del Capitolato speciale d'appalto relativi alla fornitura di sette sistemi aerei a pilotaggio remoto, tre stazioni automatiche, accessori, sistemi di sicurezza e delle correlate prestazioni di configurazione, verifica funzionale e formazione di dodici operatori, predisposti da SOGESID S.p.A. nell'ambito delle attività di supporto tecnico-specialistico al RUP, per un importo complessivo stimato di euro 134.787,75, oltre IVA;
5. di stabilire, quale indirizzo attuativo, di procedere prioritariamente all'acquisizione delle predette dotazioni mediante autonoma procedura di affidamento, in ragione dell'autonomia funzionale dei sistemi UAV/SAPR e dell'esigenza di anticiparne la disponibilità e l'impiego operativo rispetto ai tempi di realizzazione delle ulteriori componenti del sistema integrato di sorveglianza ambientale;
6. che, in ragione delle esigenze di celerità e di urgenza, si proceda tramite ricorso all'affidamento diretto della fornitura in oggetto, ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lettera b), del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36;
7. di avvalersi di SOGESID S.p.A., quale centrale di committenza ai sensi degli articoli 62 e 63 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e in attuazione della Convenzione sottoscritta il 19 maggio 2026 e del relativo Piano Operativo di Dettaglio, affinché quest'ultima proceda alla trasmissione della richiesta di preventivo all'operatore economico che sarà individuato per l'affidamento diretto in questione;
8. di procedere alla selezione dell'operatore economico a cui affidare la prestazione tra quelli iscritti all'Albo dei fornitori istituito e gestito dalla Centrale di committenza, in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, nel rispetto dei principi di risultato e fiducia. Qualora il numero degli operatori economici in possesso dei requisiti richiesti sia superiore, l'individuazione avverrà mediante sorteggio o altra metodologia di estrazione casuale;
9. di stabilire che la procedura dovrà assicurare la completezza e la compatibilità delle dotazioni fornite, l'effettivo svolgimento delle attività formative e delle verifiche funzionali, nonché la disponibilità della documentazione e delle configurazioni necessarie al primo utilizzo dei mezzi e alla loro successiva integrazione nel sistema complessivo di sorveglianza ambientale;
10. di dare atto che l'importo stimato della fornitura, pari a euro 134.787,75, oltre IVA al 22 per cento, per complessivi euro 164.441,06, trova previsione nella voce A14 del quadro economico del DIP;
11. che l'appalto trova copertura a valere sul Fondo per lo sviluppo e la coesione, periodo di programmazione 2021-2027, di cui all'articolo 1, comma 177, della legge 30 dicembre 2020,



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

- n. 178, ai sensi dell'articolo 1 del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20
12. che, ai sensi dell'articolo 58, comma 2, del Codice dei Contratti, l'appalto non è stato suddiviso in lotti poiché l'oggetto di affidamento è una prestazione da considerarsi unitaria, la cui frammentazione in lotti non consentirebbe di preservarne gli aspetti di coerenza, uniformità e omogeneità;
13. che, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, stante altresì l'estrema urgenza, al fine di garantire la tempestiva esecuzione delle prestazioni, si procederà, in deroga:
- a. a quanto disposto dall'articolo 101 del Codice dei Contratti, con la riduzione dei tempi minimi necessari per l'integrazione documentale previsti per il soccorso istruttorio mediante riduzione da 5 a 2 giorni, salvo i casi in cui la documentazione richiesta necessiti di maggior tempo;
 - b. a quanto disposto dall'articolo 17, commi 5, del Codice dei Contratti, a disporre l'affidamento prima della verifica del possesso dei requisiti in capo all'offerente;
 - c. all'articolo 17, commi 8 e 9 del Codice dei Contratti, a consentire l'esecuzione anticipata dei contratti di appalto anche prima della conclusione o stipulazione degli stessi;
 - d. all'articolo 49 del Codice dei Contratti, in merito all'applicazione del principio di rotazione;
 - e. a quanto previsto dall'articolo 106 del Codice dei Contratti, a non richiedere la garanzia provvisoria;
 - f. all'articolo 60 comma 1 e all'Allegato II.2-bis del Codice dei Contratti, a escludere qualsiasi revisione dei prezzi;
14. di stabilire che il presente provvedimento riguarda esclusivamente l'acquisizione autonoma dei sistemi UAV/SAPR e delle prestazioni accessorie, restando rinviate a separati atti le determinazioni relative all'appalto per la realizzazione delle infrastrutture territoriali, della videosorveglianza fissa e dell'integrazione con la Control Room;
15. di notificare al RUP e a Sogesid S.p.A. il presente provvedimento e di pubblicarlo nelle modalità previste dal decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Fabio CICILIANO

FABIO CICILIANO

27.10.2026

15:23:57

GMT+01:00