

Rep. n. 2024/0000017 Prot. RM/2024/0002683 del 22/05/2024

## **DISPOSIZIONE COMMISSARIALE**

Oggetto: Istituzione del Tavolo permanente operativo degli Eventi Giubilari.

# IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL GOVERNO PER IL GIUBILEO DELLA CHIESA CATTOLICA 2025

#### Vista

la Legge 30 dicembre 2021, n. 234 e s.m.i. recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024", che, all'art. 1:

- al comma 421, dispone la nomina con Decreto del Presidente della Repubblica, ai sensi dell'art. 11 della Legge 23 agosto 1988, n. 400, di un Commissario Straordinario del Governo, in carica fino al 31 dicembre 2026, al fine di assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nella città di Roma, di cui al comma 420 del predetto art. 1;
- al comma 422, attribuisce al Commissario Straordinario di cui al predetto comma 421 la predisposizione della proposta di programma dettagliato degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025, da approvare con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, sentito il Ministro dell'economia e delle finanze;
- al comma 423, dispone che "il programma dettagliato ripartisce i finanziamenti tra gli interventi che sono identificati con il codice unico di progetto (CUP). Per ogni intervento il programma dettagliato individua il cronoprogramma procedurale, il soggetto attuatore e la percentuale dell'importo complessivo lordo dei lavori che in sede di redazione o rielaborazione del quadro economico di ciascun intervento deve essere riconosciuta alla società «Giubileo 2025» di cui al comma 427 [...]";
- al comma 426, dispone che: "Il Commissario straordinario coordina la realizzazione di interventi ricompresi nel programma dettagliato di cui al comma 422, nonché di quelli funzionali all'accoglienza e alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 avvalendosi della società di cui al comma 427, tenendo conto, in relazione agli interventi relativi alla Misura di cui al comma 420, dell'obbligo di rispettare gli obiettivi 2 intermedi e gli obiettivi finali stabiliti dal Piano nazionale di ripresa e resilienza";
- al comma 427, prevede che: "Al fine di assicurare la realizzazione dei lavori e delle opere indicati nel programma dettagliato degli interventi, nonché la realizzazione degli interventi funzionali all'accoglienza e alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025, è costituita una società interamente controllata dal Ministero dell'economia e delle finanze denominata «Giubileo 2025», che agisce anche in qualità di soggetto attuatore e di stazione appaltante per la realizzazione degli interventi e l'approvvigionamento dei beni e dei servizi utili ad assicurare l'accoglienza e la funzionalità del Giubileo [...]";
- al comma 427-bis, dispone che: "Agli affidamenti relativi alla realizzazione degli interventi e all'approvvigionamento dei beni e dei servizi utili ad assicurare l'accoglienza e la funzionalità del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 si applicano le disposizioni di cui all'articolo 48 del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, e, ai fini di quanto previsto al comma 3 del suddetto articolo 48, il ricorso alla procedura negoziata è ammesso,



nella misura strettamente necessaria, quando l'applicazione dei termini, anche abbreviati, previsti dalle procedure ordinarie può compromettere il rispetto del cronoprogramma procedurale di cui al comma 423 [...]";

- al comma 429, stabilisce che: "La società «Giubileo 2025» cura le attività di progettazione e di affidamento nonché la realizzazione degli interventi, delle forniture e dei servizi. A tale scopo, la società può avvalersi, previa stipula di apposite convenzioni, delle strutture e degli uffici tecnici e amministrativi della regione Lazio, del comune di Roma Capitale, dell'Agenzia del demanio, dei provveditorati interregionali per le opere pubbliche, nonché dei concessionari di servizi pubblici. La predetta società può altresì, nei limiti delle risorse disponibili, stipulare, anche in deroga alla disciplina del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, a eccezione delle norme che costituiscono attuazione delle disposizioni delle direttive 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, e 2014/25/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, apposite convenzioni, anche a titolo oneroso, con società direttamente o indirettamente partecipate dallo Stato, da Roma Capitale o dalla regione Lazio ai fini dell'assistenza tecnica, operativa e gestionale";
- al comma 430, dispone che: "La società «Giubileo 2025» può affidare incarichi di progettazione, servizi di architettura e ingegneria ed altri servizi tecnici finalizzati alla realizzazione degli interventi di cui al programma dettagliato, applicando le procedure di cui all'articolo 1 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120. Per le eventuali attività di rielaborazione e approvazione di progetti non ancora aggiudicati si applicano le procedure acceleratorie previste dall'articolo 4, comma 2, del Decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 giugno 2019, n. 55".

# Visto

il Decreto del Presidente della Repubblica del 4 febbraio 2022, come modificato dal successivo Decreto del Presidente della Repubblica del 21 giugno 2022, con il quale il Sindaco *pro tempore* di Roma Capitale, prof. Roberto Gualtieri, è stato nominato Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025 (di seguito "Commissario Straordinario"), al fine di assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nell'ambito del territorio di Roma Capitale.

# Visti

- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 15 dicembre 2022, con il quale è stato approvato il Programma dettagliato degli Interventi essenziali e indifferibili per il Giubileo 2025;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 8 giugno 2023, con il quale è stato approvato il Programma dettagliato degli interventi connessi alla preparazione del Giubileo della Chiesa cattolica 2025, includendo nel predetto Programma anche gli interventi già approvati in forza del su richiamato DPCM 15 dicembre 2022;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 29 gennaio 2024 recante l'approvazione della proposta di aggiornamento del Programma dettagliato degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 15 febbraio 2024 recante l'integrazione degli interventi del Programma dettagliato degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica 2025;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 10 aprile 2024 recante l'approvazione della proposta di piano delle azioni di intervento connesse con le celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica dell'anno 2025, denominato "Progetto Accoglienza".



## **Vista**

la Legge 30 dicembre 2023, n. 213 recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026" e s.m.i. che, all'art. 1, al comma 488 dispone che "in relazione alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025, per la pianificazione e la realizzazione delle opere e degli interventi funzionali all'evento, anche con riferimento alle relative risorse umane, dispone l'istituzione di un fondo nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze di parte corrente con una dotazione pari a 75 milioni di euro nell'anno 2024, a 305 milioni di euro nell'anno 2025 e a 8 milioni di euro nell'anno 2026; nel predetto fondo confluiscono le risorse di cui all'articolo 1, comma 420, secondo periodo, della legge 30 dicembre 2021, n. 234, pari a 10 milioni di euro per l'anno 2024, 70 milioni di euro per l'anno 2025 e 10 milioni di euro per l'anno 2026. È altresì autorizzata la spesa per interventi di conto capitale nella misura di 50 milioni di euro per l'anno 2024, 70 milioni di euro per l'anno 2025 e 100 milioni di euro per l'anno 2026. Le risorse di cui al presente comma sono ripartite con il provvedimento e secondo le modalità di cui all'articolo 1, comma 422, della legge 30 dicembre 2021, n. 234".

#### Considerato che

- con Disposizione n. 1 del 23 gennaio 2023 e s.m.i. il Commissario Straordinario ha costituito la struttura commissariale in avvalimento, ai sensi dell'art. 13, comma 3, del D.L. n. 50/2022, convertito con modificazioni dalla Legge 91/2022, denominata "Ufficio di supporto al Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025" (di seguito "Struttura commissariale");
- con Disposizione n. 7 del 5 maggio 2023, il Commissario Straordinario ha costituito la "Segreteria Tecnica del Giubileo 2025" (di seguito "Segreteria Tecnica"), composta da rappresentanti indicati dalle principali articolazioni dell'amministrazione pubblica statale, regionale e locale nonché della Santa Sede, con funzioni generali di coordinamento e di indirizzo in ordine alla definizione delle iniziative da assumere al fine di garantire una programmazione puntuale, volta alla realizzazione delle attività di competenza, necessarie all'organizzazione degli eventi giubilari, e di assicurare le migliori condizioni di accoglienza e assistenza ai pellegrini ed ai turisti;
- con successiva Disposizione n. 31 del 5 dicembre 2023, il Commissario Straordinario ha formalizzato la costituzione di nove "Gruppi di lavoro" tematici, i quali hanno avviato le necessarie correlate azioni per ciascuna area di competenza definendo, d'intesa con la Segreteria Tecnica, il "Progetto Accoglienza" che individua le azioni finalizzate a garantire, nell'ambito delle risorse finanziarie disponibili, un complesso di investimenti, servizi, attività e forniture che possano consentire alla città di Roma e al territorio metropolitano di sostenere l'afflusso dei visitatori (pellegrini e turisti) previsto per l'anno giubilare e di assicurare il regolare svolgimento dei relativi eventi;
- con nota prot. n. RM/1151 del 5 marzo 2024, il Commissario Straordinario ha trasmesso la proposta di approvazione del piano delle azioni di intervento "Progetto Accoglienza", connesse alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica dell'anno 2025, corredata del relativo Allegato 1, contenente l'"Elenco delle azioni per l'accoglienza dei pellegrini", da finanziare a titolo di spesa corrente, preordinate alla piena e regolare accoglienza degli stessi che convergeranno verso la città di Roma e su tutto il territorio laziale in tale occasione, che si affiancano agli interventi infrastrutturali e alle opere pubbliche già approvati e inclusi nel Programma dettagliato degli



interventi di cui al citato DPCM 8 giugno 2023;

con il su richiamato DPCM del 10 aprile 2024, di approvazione della proposta del piano delle azioni di intervento connesse alle celebrazioni giubilari, denominato "Progetto Accoglienza", sono state contestualmente ripartite le risorse stanziate dall'art. 1, comma 488, della predetta Legge n. 213/2023 e s.m.i. per la relativa copertura finanziaria e individuati i soggetti beneficiari delle predette risorse finanziarie unitamente ai soggetti attuatori che dovranno provvedere alla realizzazione delle azioni programmate.

#### Considerato, altresì, che

tra i molteplici interventi da pianificare ed organizzare rientrano quelli afferenti all'accoglienza dei pellegrini e turisti che si recheranno sul territorio della Regione Lazio e, in particolare, nella città di Roma durante dell'Anno Santo, che vedrà l'avvio il 24 dicembre 2024 con l'apertura della Porta Santa come annunciato dal Santo Padre in occasione dell'emanazione della Bolla di indizione del Giubileo ordinario 2025 *Spes non confundit* del 9 maggio 2024.

### Atteso che

- con Ordinanza commissariale n. 18 del 22 aprile 2024, al fine di consentire la realizzazione degli interventi correlati ai cd Grandi Eventi nel rispetto del calendario giubilare emanato dalla Santa Sede, sono stati introdotti elementi di semplificazione e facilitazione delle procedure amministrative di affidamento dei contratti pubblici e di scelta del contraente, onde consentire alla Società Giubileo 2025, individuata quale soggetto attuatore e stazione appaltante ai sensi dell'art. 1, comma 427, della su richiamata Legge n. 234/2021 e s.m.i., di rispettare il relativo cronoprogramma;
- la Società Giubileo 2025 ha concluso le procedure amministrative relative all'affidamento del servizio di coordinamento generale dei Grandi Eventi e ha individuato, a far data dal 9 maggio 2024, la Società Ninetynine S.r.l. quale soggetto incaricato;
- a motivo della complessità e della qualità delle azioni da porre in essere al fine dell'organizzazione dei Grandi Eventi, con particolare riferimento a quelli programmati nell'area del Parco di Centocelle e nell'area di Tor Vergata, nonché a quelli programmati su siti delicati quali le Basiliche giubilari (San Pietro, San Giovanni, Santa Maria Maggiore, San Paolo fuori le Mura), rispetto a cui è prevista una minore partecipazione, occorre definire modalità organizzative e procedurali che ne consentano la migliore organizzazione nei tempi previsti e in coerenza con il calendario giubilare;
- il predetto calendario, oltre agli interventi che si svolgeranno nell'area della Basilica di San Pietro, a partire dall'apertura della Porta Santa il 24 dicembre 2024, e nelle altre Basiliche giubilari come sopra ricordate, prevede almeno 12 eventi di grande rilevanza, rispetto ai quali è prevista una partecipazione da un minimo di 50.000 persone fino ad un massimo di 1,5 milioni di persone;
- detti eventi si svolgeranno nell'area del Parco di Centocelle, laddove l'affluenza prevista non sia superiore alle 250.000 unità, ovvero nell'area di Tor Vergata, laddove l'affluenza attesa sia superiore, come per il Giubileo dei Giovani che avrà luogo nelle giornate del 2 e 3 agosto 2025 mentre quelli di minore intensità partecipativa, ma di grande rilievo culturale e religioso si terranno nelle aree della Fiera di Roma e del Circo Massimo.



#### Rilevato che

- l'organizzazione degli eventi de quibus richiede l'acquisizione di titoli autorizzativi di natura urbanistica ed edilizia, per l'occupazione di spazi pubblici, di pareri essenziali di carattere ambientale, paesaggistico e archeologico, nonché di permessi di varia natura, ivi compresi quelli afferenti alla gestione e alla organizzazione della viabilità, tutti necessari per la definizione della qualità e della quantità degli allestimenti temporanei funzionali allo svolgimento degli stessi;
- la complessiva organizzazione degli eventi giubilari deve necessariamente tenere conto del contemporaneo svolgimento di eventi a carattere religioso, laico e istituzionale, ma anche delle possibili ulteriori sovrapposizioni, rispetto ad eventi non ancora calendarizzati, al fine di coordinarne la realizzazione e assicurarne il massimo grado di sicurezza e ordinato svolgimento.

#### Ritenuto

- necessario istituire un Tavolo permanente operativo degli Eventi Giubilari, costituito da qualificati rappresentanti degli Enti e delle Istituzioni locali, regionali e nazionali, nonché dai Coordinatori dei Gruppi di Lavoro nominati con la su richiamata Disposizione commissariale n. 31/2023, presieduto dal Coordinatore della Segreteria Tecnica del Giubileo, dott. Agostino Miozzo, con compiti istruttori e di verifica preliminare dei progetti di fattibilità tecnica ed economica per l'allestimento e l'organizzazione degli eventi, presentati dalle su richiamate Società Giubileo 2025 e Ninetynine S.r.l., al fine di coordinarne la concreta predisposizione per la successiva approvazione in Conferenza di servizi di cui agli artt. 14 e ss. della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i.;
- che i lavori del suddetto Tavolo potranno essere attivati anche per l'istruttoria di ulteriori interventi in materia di accoglienza, tra i quali assume particolare rilevanza quello riguardante la realizzazione di strutture temporanee destinate all'accoglienza delle persone senza fissa dimora nel periodo giubilare, da collocare nelle adiacenze delle principali stazioni ferroviarie della Città di Roma;
- che detto Tavolo definisca, altresì, gli scenari di massima, soprattutto in materia di *safety*, al fine di consentire una progettazione efficace degli allestimenti degli eventi e della loro puntuale organizzazione, rimodulando, ove necessario, le attività in relazione agli argomenti da trattare e definire;
- di dare mandato al Coordinatore della Segreteria Tecnica del Giubileo, dott. Agostino Miozzo, di individuare gli Enti e le Istituzioni locali, regionali e nazionali componenti del Tavolo permanente operativo degli Eventi Giubilari su richiamati e di comunicare tale individuazione alle predette strutture, le quali dovranno procedere alla designazione dei relativi rappresentanti entro 5 giorni dalla data della citata comunicazione;
- il predetto Tavolo possa avvalersi del supporto della Struttura commissariale.

## Ritenuto, altresì, che

- ai fini dell'acquisizione dei pareri, dei nulla osta e delle autorizzazioni necessarie per l'organizzazione degli eventi in argomento, in considerazione delle funzioni attribuite al Gabinetto del



Sindaco di Roma Capitale in materia di coordinamento delle attività volte al rilascio di concessioni di suolo pubblico concernenti le manifestazioni temporanee che interessano contemporaneamente il territorio di più Municipi, oppure quelle che, sebbene ricadenti nel territorio di un solo Municipio, presentano caratteristiche tali da sostanziare un evidente "interesse cittadino" o "nazionale", di attribuire al predetto Ufficio la funzione di amministrazione proponente per l'approvazione dei progetti inerenti all'allestimento e all'organizzazione degli eventi inclusi nel Calendario giubilare, provvedendo, conseguentemente, alla convocazione della Conferenza di servizi, di cui agli artt. 14 e ss. della citata Legge n. 241/1990 e s.m.i., invitandovi a partecipare tutte le amministrazioni coinvolte.

Per quanto espresso in premessa e nei considerata

## **DISPONE**

- l'istituzione del Tavolo permanente operativo degli Eventi Giubilari, costituito da qualificati rappresentanti degli Enti e delle Istituzioni locali, regionali e nazionali, nonché dai Coordinatori dei Gruppi di Lavoro nominati con Disposizione commissariale n. 31 del 5 dicembre 2023, presieduto dal Coordinatore della Segreteria Tecnica del Giubileo, dott. Agostino Miozzo;
- di attribuire al predetto Tavolo compiti istruttori e di verifica preliminare dei progetti di fattibilità tecnica ed economica per l'allestimento e l'organizzazione degli eventi, presentati da Società Giubileo 2025 e dalla Società Ninetynine S.r.l., al fine di coordinarne la concreta predisposizione per la successiva approvazione in Conferenza di servizi di cui agli artt. 14 e ss. della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i.;
- che i lavori del Tavolo permanente operativo degli Eventi Giubilari potranno essere attivati anche per l'istruttoria di ulteriori interventi in materia di accoglienza, tra i quali assume particolare rilevanza quello riguardante la realizzazione di strutture temporanee destinate all'accoglienza delle persone senza fissa dimora nel periodo giubilare, da collocare nelle adiacenze delle principali stazioni ferroviarie della Città di Roma;
- che detto Tavolo definisca, altresì, gli scenari di massima, soprattutto in materia di *safety*, al fine di consentire una progettazione efficace degli allestimenti degli eventi e della loro puntuale organizzazione, rimodulando, ove necessario, le attività in relazione agli argomenti da trattare e definire;
- di dare mandato al Coordinatore della Segreteria Tecnica del Giubileo, dott. Agostino Miozzo, di individuare gli Enti e le istituzioni locali, regionali e nazionali componenti del Tavolo permanente operativo degli Eventi Giubilari su richiamati e di comunicare tale individuazione alle predette strutture, le quali dovranno procedere alle designazioni dei relativi rappresentanti entro 5 giorni dalla data della citata comunicazione;
- che il predetto Tavolo possa avvalersi del supporto della Struttura commissariale;
- di attribuire al Gabinetto del Sindaco di Roma Capitale la funzione di amministrazione proponente per l'approvazione dei progetti inerenti all'allestimento e all'organizzazione degli eventi inclusi nel calendario giubilare, provvedendo, conseguentemente alla convocazione della Conferenza di servizi



di cui agli artt. 14 e ss. della citata Legge n. 241/1990 e s.m.i., invitandovi a partecipare tutte le amministrazioni coinvolte;

- la trasmissione del presente provvedimento al Coordinatore della Segreteria Tecnica del Giubileo, ai Coordinatori di Direzione della Struttura commissariale e al Gabinetto del Sindaco di Roma Capitale;
- l'immediata efficacia della presente Disposizione e la sua pubblicazione sul sito istituzionale del Commissario Straordinario.

Il Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025 Prof. Roberto Gualtieri