Firmato digitalmente da FABRIZIO CURCIO
In data 09/08/2026 09:55:34

Presidenza del Consiglio dei Ministri

IL COMMISSARIO STRAORDINARIOALLA RICOSTRUZIONE NEL TERRITORIO DELLE REGIONI EMILIA-ROMAGNA, TOSCANA E MARCHE

Servizio di assistenza software del sistema di rilevazione presenze, per le esigenze della Struttura del Commissario Straordinario di Governo per la ricostruzione nei territori delle Regioni Emilia-Romagna, Toscana e Marche. **Determina a contrarre e nomina del responsabile del progetto e delle relative fasi,** ai sensi degli artt. 15 e 17 del d.lgs. 36/2023.

VISTI il regio decreto 18 novembre 1923, n. 2440, riguardante disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato e il regio Decreto e 23 maggio 1924, n. 827, che ha approvato il relativo regolamento;

la legge 23 agosto 1988, n. 400, recante "*Disciplina dell'attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri*";

la legge 7 agosto 1990 n 241, recante "*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*";

Il decreto del Presidente della Repubblica 20 aprile 1994, n 367 riguardante il regolamento recante semplificazione e accelerazione delle procedure di spesa contabili;

Il decreto del Presidente della Repubblica 04 settembre 2002, n 254 recante "*Regolamento concernente le gestioni dei consegnatari e dei cassieri delle amministrazioni dello Stato*";

il decreto legislativo 7 marzo 2005, n.82, con particolare riguardo al contenuto dell'art 52-*bis* che prevede l'istituzione della Banca dati Nazionale dei Contratti Pubblici;

il decreto ministeriale 19 febbraio 2009 del Ministro dell'Economia e delle Finanze in materia di "*Dematerializzazione degli ordinativi in contabilità speciale di conto corrente, di cui all'articolo 145 delle Istruzioni sul servizio di Tesoreria*";

VISTE le deliberazioni del Consiglio dei Ministri di dichiarazione dello stato di emergenza del 4 maggio 2023, 23 maggio 2023 e 25 maggio 2023, per le regioni Emilia-Romagna, Toscana e Marche;

VISTE le deliberazioni del Consiglio dei Ministri di dichiarazione dello stato di emergenza del 21 settembre 2024 e 29 ottobre 2024, per le Regione Emilia-Romagna.

VISTO **il decreto-legge 1° giugno 2023, n. 61,** recante "*Interventi urgenti per fronteggiare l'emergenza provocata dagli eventi alluvionali verificatisi a partire dal 1° maggio 2023*", convertito, con modificazioni, dalla legge 31 luglio 2023, n. 100, come, a sua volta, modificato e integrato dal **decreto-legge 7 maggio 2025, n. 65**, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 luglio 2025, n. 101, recante "*Ulteriori disposizioni urgenti per affrontare gli straordinari eventi alluvionali verificatisi nei territori di Emilia-*

PCM.Struttura Commissariale alla Ricostruzione - Rep. DE1 09/08/2026.0000393.I

Romagna, Toscana e Marche e gli effetti del fenomeno bradisismico nell'area dei Campi Flegrei, nonché disposizioni di carattere finanziario in materia di protezione civile" e successive modificazioni e integrazioni;

VISTO **l'articolo 1, comma 604, della legge 30 dicembre 2025, n. 199,** recante "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2026 e bilancio pluriennale per il triennio 2026-2028*", che allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione dei processi di ricostruzione a seguito degli eventi alluvionali verificatisi a partire dal 1° maggio 2023 di cui al richiamato decreto-legge n. 61 del 2023, ha **prorogato fino al 31 dicembre 2026** il termine per lo svolgimento delle attività di ricostruzione oggetto del citato decreto-legge e delle attribuzioni del Commissario straordinario, disponendo, altresì, lo stanziamento di risorse finanziarie aggiuntive finalizzate alla prosecuzione dell'attività del Commissario straordinario di Governo, della struttura commissariale e per le funzioni di avvalimento ivi autorizzate;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 13 gennaio 2025, ammesso alla registrazione alla Corte dei conti in data 24 gennaio 2025, foglio n. 243, con il quale l'ing. Fabrizio Curcio, dirigente generale dei ruoli della Presidenza del Consiglio dei ministri, è stato nominato Commissario straordinario alla ricostruzione;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica del 14 gennaio 2026, ammesso alla registrazione alla Corte dei Conti in data 5 febbraio 2026, foglio n 385, con il quale il suindicato incarico conferito all'ing. Fabrizio Curcio, con DPR 13 gennaio 2025, quale Commissario straordinario alla ricostruzione nei territori delle regioni Emilia-Romagna, Toscana e Marche colpiti dagli eventi alluvionali che si sono verificati a partire dal 1° maggio 2023, ai sensi dell'articolo 20-ter, comma 1-*bis*, del decreto-legge 1° giugno 2023, n. 61, è stato prorogato al 31 maggio 2026;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica del 25 maggio 2026, ammesso alla registrazione alla Corte dei Conti in data 3 giugno 2026, al n.1686 , con il quale il suindicato incarico conferito all'ing. Fabrizio Curcio, con DPR 13 gennaio 2025, quale Commissario straordinario alla ricostruzione nei territori delle regioni Emilia-Romagna, Toscana e Marche colpiti dagli eventi alluvionali che si sono verificati a partire dal 1° maggio 2023, ai sensi dell'articolo 20-ter, comma 1-bis, del decreto-legge 1° giugno 2023, n. 61, convertito con modificazioni della legge 31 luglio 2023 n.100 è stato ulteriormente prorogato al 31 dicembre 2026;

VISTO in particolare, l'articolo 20-*ter* del suindicato decreto-legge 1° giugno 2023, n. 61 e successive modifiche ed integrazioni, che ha disciplinato le modalità per la riorganizzazione della struttura di supporto del Commissario straordinario, stabilendone, in particolare, la composizione e l'articolazione tra personale in servizio a tempo pieno e personale da impiegare mediante il conferimento di incarichi aggiuntivi da svolgere oltre l'orario di servizio, presso le Amministrazioni di appartenenza;

CONSIDERATO che la struttura riorganizzata è costituita, tra l'altro, da: a**) 22 unità di personale** con contratto di lavoro a tempo indeterminato, di cui due dirigenti di livello generale e cinque dirigenti di livello non generale, appartenenti ai ruoli della Amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001, collocati, ai sensi dell'art.17, comma 14, della legge 15 maggio 1997, n.127 fuori ruolo o **in posizione di comando,** distacco, o altro analogo istituto o posizione previsti dai rispettivi ordinamenti;

VISTA **l'ordinanza commissariale n. 44 del 21 maggio 2025,** con la quale è stata riorganizzata la Struttura di supporto al Commissario straordinario alla ricostruzione nei territori colpiti dagli eventi alluvionali verificatisi nelle regioni Emilia-Romagna, Toscana e Marche;

VISTO il decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33 *(Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni);*

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78*, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici), come integrato e modificato dal decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209;

VISTI l'art. 17, comma 1, del citato decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36 *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione a contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di delezione degli operatori economici e delle offerte"*;

l'art. 17, comma 2 del D.lgs. 36/2023 *"In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente unitamente alle ragioni della sua scelta ai requisiti di carattere e se necessari di quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico -professionale;*

l'art. 14 D.lgs. 36/2023 "*Soglie di rilevanza europea e metodi di calcolo dell'importo stimato degli appalti";*

l'art. 15, comma 1, del D.lgs. 36/2023 "*Nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice";*

l'art. 24 del D.lgs. 36/2023 il quale disciplina il fascicolo virtuale dell'operatore economico, il cui comma 1 prevede che " *Presso la Banca dati nazionale dei contratti pubblici opera il fascicolo virtuale dell'operatore economico che consente la verifica dell'assenza delle cause di esclusione di cui agli articoli 94 e 95 (....)"*;

l'art. 25 del D.lgs. 36/2023, il quale disciplina le piattaforme di approvvigionamento delle stazioni appaltanti (PAD);

l'art. 50 del D.lgs. 36/2023 con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art.14 dello stesso Decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedano, tra le altre, con le seguenti modalità……b) *affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante";*

VISTA la circolare 25 agosto 2015 MEF con oggetto "*Programma di razionalizzazione degli acquisti della Pubblica Amministrazione-Obbligo per le Amministrazioni Statali di approvvigionamento per il tramite di Consip S.P.A":*

VISTA la Convenzione sottoscritta in data 29 maggio 2025, rinnovata in data 30 aprile 2026, con scadenza il 31 dicembre 2026, tra il Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori delle Regioni Emilia – Romagna, Toscana e Marche e l'Unità Tecnica – Amministrativa della Presidenza del Consiglio dei Ministri per l'espletamento delle seguenti attività di supporto:
- attività di gestione e amministrazione del personale;
- attività fiscale;
- assistenza gestionale informatica;
- procedure di acquisto beni e servizi strumentali;

RAVVISATA la necessità di continuare a garantire la gestione amministrativa del personale della Struttura di supporto al Commissario dislocato presso le sedi di Bologna e Roma, attraverso l'acquisizione e gestione dei dati relativi alle presenze mediante gli strumenti software utilizzati dall'UTA e messi a disposizione dalla società System S.r.l. Partita IVA n. 04910851213, con sede in Sant'Agnello (NA) in Via Maiano, 6,;

VISTO l'art. 49, comma 6 del D.lgs. 36/2023 che prevede la possibilità di derogare all'applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro;

VISTA la nota acquisita al protocollo della Struttura Commissariale in data 3 agosto 2026 al n. 7818**,** con la quale la società System S.r.l., ha formulato un'offerta di assistenza software e sistema rilevazione presenze, a fronte di un canone complessivo di **euro 525,00** più Iva come per legge, per il periodo **1°agosto 2026 – 31 dicembre 2026;**

CONSIDERATO che il canone comprende: servizio help Desk telefonico e manutenzione, fornitura e installazione degli aggiornamenti delle procedure Term Talk e Time&Work e Time & Work Client e la fornitura di n.5 badge;

RITENUTO necessario prevedere l'opzione di proroga del servizio in oggetto oltre il 31 dicembre 2026, in caso di proroga della scadenza della Struttura commissariale;

RITENUTO di individuare il Funzionario Amministrativo **dott. Michele Scognamiglio,** quale **Responsabile Unico del Progetto** per le conferenti fasi dell'affidamento e dell'esecuzione, in possesso dei requisiti di professionalità di cui all'allegato 1.2 del D.lgs. 32/2023;

DATO ATTO che:

- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del decreto legislativo n. 36/2023;
- in conformità a quanto disposto dall'articolo 53, comma 1, del decreto legislativo n. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
- ai sensi di quanto disposto all'articolo 55 del decreto legislativo n. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

DATO ATTO che la Stazione appaltante procederà alle verifiche di cui all'art. 24 del Dlgs 36/2023 mediante il Fascicolo virtuale dell'operatore economico (FVOE), al fine di accertare l'assenza delle cause di esclusione di cui agli artt. 94 e 95 del Codice dei Contratti;

DATO ATTO che il Codice Identificativo di Gara (CIG) sarà acquisito in sede di perfezionamento della procedura MEPA, ai sensi delle vigenti disposizioni ANAC;

RITENUTO di non richiedere il CUP, ai sensi dell'articolo 11 della Legge 3/2003, in quanto la fornitura in oggetto non viene effettuata nell'ambito di un "*Progetto di investimento pubblico,* così come meglio definito al punto 3 della Determinazione dell'autorità per la Vigilanza sui contratti Pubblici, del 22 dicembre 2010 n.10;

APPURATO altresì che nel presente appalto non sussistano rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all' affidatario, né è stato predisposto dal competente datore di lavoro, il Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

DATO ATTO che ai sensi del richiamato articolo 14, comma 1 e dell'art 50 comma 1 lett. b) del D.lgs.36/2023 il valore massimo posto a base della presente procedura e che il valore stimato dell'appalto risulta essere inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria per l'affidamento dei servizi;

DATO ATTO che ai sensi del richiamato articolo 17, comma 1, del decreto legislativo n. 36/2023, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VERIFICATA la disponibilità di copertura finanziaria sui fondi sulla Contabilità Speciale del Commissario Straordinario **"COMMSTR RICOSTR DL 61-23 88-23" –** ALIAS CS-348-0006412 – identificata con IBAN: IT15P 01000 04306 CS0000005579;

DATO ATTO che non sussistono, né si rilevano conflitti di interesse, anche potenziali, in ordine all'adozione del presente provvedimento in capo alla competente dirigenza e al RUP, ai sensi dell'art. 6 del D.P.R. n. 62 del 2013 e dell'art. 6-bis della Legge 241/1990, nonché ai sensi dell'art 16 del D.lgs.36/2023;

DETERMINA

per tutto quanto sopra richiamato e riportato:

a) che quanto specificato in premessa è parte integrante del presente provvedimento;

b) la decisione di contrarre ex art. 17, comma 1 del d.lgs. 36/2023 mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b del d.lgs. 36/2023, **del servizio di assistenza software del sistema di rilevazione presenze**, per le esigenze della Struttura del Commissario Straordinario, **dalla data di sottoscrizione del contratto al 31 dicembre 2026, con opzione di rinnovo, in caso di proroga della Struttura commissariale oltre il termine attualmente previsto**, in favore della società **System S.r.l.** Partita IVA n. 04910851213, con sede in Sant'Agnello (NA) in Via Maiano, 6, da concludere mediante ODA nell'ambito del catalogo MEPA;

c) che l'importo della commessa per soddisfare l'esigenza è pari a complessivi **euro 525,00** oltre **IVA,** come per legge;

d) di stabilire che la sottoscrizione digitale da parte del Punto Ordinante determina la conclusione del contratto di appalto per la fornitura del servizio *de quo*, il quale si intende composto dall'ordine e dalle condizioni generali ad esso applicabili in materia di acquisizione di servizi e forniture;

e) di stabilire che il contratto sarà stipulato, in conformità alle disposizioni di cui all'art. 18, comma 1, del D.lgs. 36/2023, mediante la sottoscrizione con firma digitale del contratto che sarà generato dalla piattaforma MEPA ovvero con un contratto predisposto dall'Amministrazione;

f) di nominare, ai sensi dell'art. 15, comma 1, del D.lgs. 36/2023, **dott. Michele Scognamiglio,** quale **Responsabile Unico del Progetto**, deputato allo svolgimento delle attività indicate all'Allegato I.2 del Codice dei Contratti Pubblici per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione;

g) di dare atto che non sussistono oneri di sicurezza dovuti a rischio da interferenze, ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del D.lgs. 81/2008;

h) di demandare al RUP, ai fini dell'efficacia del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 17, comma 5, d.lgs. 36/2023, le verifiche mediante la consultazione, ai sensi dell'art. 24 d.lgs. 36/2023, del Fascicolo virtuale dell'operatore economico (FVOE), al fine di accertare l'assenza delle cause di esclusione di cui agli artt. 94 e 95 del Codice dei Contratti e all'acquisizione del CIG mediante il sistema con la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici dell'A.N.A.C.

i) di stabilire che l'Amministrazione si riserva, in ogni caso e in qualsiasi momento, il diritto di sospendere, modificare o annullare il relativo procedimento, senza che ciò possa costituire diritto o pretesa di qualsivoglia natura, indennizzo o rimborso dei costi eventualmente sostenuti dagli operatori economici che eventualmente saranno consultati.

j) di provvedere alla sottoscrizione della fornitura del servizio de quo da parte del punto ordinante, dott.sa Emanuela Cuccu;

k) di dare atto che la copertura finanziaria per l'appalto in oggetto è assicurata dai fondi disponibili sulla Contabilità Speciale del Commissario Straordinario **"**COMMSTR RICOSTR DL 61-23 88-23" – ALIAS CS-348-0006412 – identificata con IBAN: IT15P 01000 04306 CS0000005579;

l) di dare atto che non sussistono cause di incompatibilità e di conflitto di interessi, anche potenziali, in capo al RUP nominato.

m) di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato nel sito del Commissario straordinario, nella sezione "*Amministrazione trasparente*" (https://commissari.gov.it/alluvionecentronord2023), secondo le vigenti norme contenute nel decreto legislativo n. 33/2013 e ss.mm.ii.

Il presente atto viene redatto in un unico originale da inserire nella raccolta delle disposizioni amministrative.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Fabrizio Curcio

Il Direttore
dell'Area Amministrativa
giuridica e finanziaria
Manuela Messina