ORDINANZA n. 4 del 26/10/2026

Misure attuative del comma 3 dell'art. 5 del D.lgs n. 96/2025, convertito dalla L. n. 119/2025 e ss.mm.ii., per far fronte alle esigenze di carattere logistico necessarie allo svolgimento delle competizioni sportive olimpiche e paralimpiche e, per gli interventi, anche temporanei, necessari al completamento delle opere essenziali allo svolgimento delle suddette competizioni. Deroga alle norme contemplate negli artt. 50, comma 1, lett. e), 114, 115, 116, 117, 125, 126 del D.Lgs. 36/2023, nonché degli artt. 32 e ss. dell'Allegato II.14 dello stesso Codice dei Contratti.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
per l'organizzazione e lo svolgimento dei
XIV Giochi Paralimpici Invernali di Milano Cortina 2026
(ex art. 5, D.L. 30/06/2025, n. 96 – DPCM 05/09/2025)

VISTO

- l'art. 5 del D.L. n. 96/2025, convertito dalla Legge n. 119/2025, che, al comma 1, prevede che *"Al fine di favorire l'inclusione sociale e abbattere le barriere sociali e culturali promuovendo la pratica sportiva delle persone con disabilità e i principi del movimento paralimpico, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta dell'Autorità politica delegata in materia di sport, di concerto con il Ministro per le disabilità, sentito il Comitato Italiano Paralimpico (CIP), è nominato un Commissario straordinario quale soggetto responsabile del processo di indirizzo, coordinamento e attuazione delle attività e degli interventi e necessari all'organizzazione e allo svolgimento dei XIV Giochi paralimpici invernali «Milano-Cortina 2026»"*;

- l'art. 1 del D.P.C.M. 5 settembre 2025, ammesso al visto e alla registrazione dalla Corte dei Conti al n. 2446 in data 16 settembre 2025, con il quale è stata disposta la nomina del Commissario straordinario per l'organizzazione e lo svolgimento dei XIV Giochi Paralimpici invernali Milano-Cortina 2026;

- l'art. 1 del D.P.C.M. 29 settembre 2025, ammesso al visto e alla registrazione dalla Corte dei Conti con provvedimento n. 2585 in data 7 ottobre 2025, con il quale è stata istituita presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri la struttura di missione denominata "Struttura di missione di supporto al Commissario straordinario per l'organizzazione e lo svolgimento dei XIV Giochi Paralimpici invernali «Milano-Cortina 2026»";

- il comma 3 del menzionato art. 5 del D.L. n. 96/2025, come novellato dal decreto-legge n. 156/2025, convertito dalla L. n. 191/2025, che stabilisce che il Commissario Straordinario è tenuto anche a fare fronte alle esigenze di carattere logistico necessarie allo svolgimento delle competizioni sportive Olimpiche e Paralimpiche, destinando per tale finalità una somma pari a un massimo di € 123.770.367;

- il comma 2 del menzionato art. 5 del D.L. 96/2025 che prevede che il Commissario, ai fini dell'attuazione della propria attività, è tenuto a proporre, uno o più Programmi dettagliati degli interventi da realizzare, nonché delle attività agli stessi funzionali, con riferimento alla logistica e all'allestimento, nonché all'adeguamento delle infrastrutture temporanee dei siti di gara di Milano, Cortina e Tesero; programmi da sottoporre all'approvazione del Presidente del Consiglio dei Ministri o dell'Autorità politica delegata in materia di sport;

- il 1° Programma redatto dal Commissario Straordinario, approvato con Decreto del Ministro per lo Sport e i Giovani del 1° dicembre 2025, ammesso al visto e alla registrazione dalla Corte dei Conti con provvedimento n. 3350 del 29 dicembre 2025, nel quale sono state specificate le attività di

competenza del Commissario Straordinario finalizzate allo svolgimento delle competizioni paralimpiche;

- il 2° Programma redatto dal Commissario Straordinario, relativo alle attività da porre in essere con specifico riferimento alle esigenze di carattere logistico cui è necessario fare fronte per lo svolgimento delle competizioni sportive Olimpiche e Paralimpiche, approvato dal Ministro per lo Sport e i Giovani con decreto del 24 dicembre 2025, ammesso al visto e alla registrazione dalla Corte dei Conti con provvedimento n. 305 del 27 gennaio 2026;

- il 3° Programma redatto dal Commissario Straordinario, recante l'aggiornamento delle esigenze, sia per l'organizzazione e lo svolgimento dei Giochi Paralimpici invernali Milano Cortina 2026 (1° Programma dettagliato), sia di carattere logistico necessarie allo svolgimento delle competizioni sportive olimpiche e paralimpiche (2° Programma dettagliato), alla stregua delle competenze commissariali rinvenienti dall'art. 5, co.5, del d.l. 96/2026, convertito con legge n. 119/2025 e ss.mm.ii, approvato dal Ministro per lo Sport e i Giovani con decreto del 19 febbraio 2026, ammesso al visto e alla registrazione dalla Corte dei Conti con provvedimento n. 817 del 24.3.2026;

- il 4° Programma redatto dal Commissario Straordinario, recante l'aggiornamento del Primo, del Secondo e del Terzo Programma, il recepimento degli effetti della normativa sopravvenuta, la ridefinizione delle prestazioni effettivamente finanziabili e l'adeguamento dell'azione commissariale alle risorse disponibili, approvato dal Ministro per lo Sport e i Giovani con decreto del 1 luglio 2026, ammesso al visto e alla registrazione dalla Corte dei Conti con provvedimento n. 2505 del 3.9.2026;

CONSIDERATO

- che il 3° Programma Dettagliato individua, nell'Allegato F), le prestazioni oggetto di subentro, da parte del Commissario, nelle attività di Fondazione Milano Cortina 2026;

- che le prestazioni contemplate nel menzionato Allegato F) al 3° Programma Dettagliato sono in seguito refluite nell'Allegato F-QP) al 4° Programma Dettagliato;

- che nel 4° Programma dettagliato era dato conto che, alla data della relativa stesura, il Commissario non disponeva di copertura finanziaria adeguata al subentro nella posizione di Fondazione Milano Cortina 2026 in relazione al contratto da questa stipulato con Fiera Milano S.p.a. (afferente all'esecuzione delle prestazioni necessarie alla realizzazione e gestione delle infrastrutture temporanee presso i padiglioni di Fiera Milano), riservandosi nondimeno lo stesso di valutare l'adozione di eventuali iniziative, nel perimetro delle proprie competenze, in caso di eventuali economie derivanti dall'esecuzione del medesimo 4° Programma, ovvero dell'assegnazione di ulteriori risorse finanziarie;

- che, in considerazione della sopravvenuta parziale rimodulazione delle complessive attività di subentro nella posizione di Fondazione, rispetto a quanto originariamente previsto nel suddetto 4° Programma, il Commissario ha rinvenuto la disponibilità di risorse finanziarie in misura idonea a subentrare anche nel contratto con Fiera Milano, nei limiti e termini meglio specificati nell'Atto di Subentro;

- che nel Quarto Programma dettagliato è inserito in Allegato J – QP un ulteriore Servizio oggetto di subentro, relativo a infrastrutture temporanee olimpiche presso la sede di Anterselva (BZ);

- che i contratti stipulati da Fondazione Milano Cortina 2026, rilevanti rispetto ai Considerando che precedono, sono riportati nell'**Allegato A** alla presente Ordinanza;

VISTO

- il comma 3 del menzionato art. 5 del D.L. 96/2025, per effetto del quale il Commissario Straordinario può, mediante Ordinanza motivata, agire anche in deroga a ogni disposizione di legge, diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza alla U.E., della Costituzione e dei principi generali dell'ordinamento giuridico;

- che, ai fini della attuazione di quanto previsto dai Programmi da redigere a opera del Commissario, il comma 2 dell'art. 5 del menzionato D.L. n. 96/2025, convertito con la L. n. 119/2025, ha enucleato le facoltà a questo rimesse in relazione alle competenze attribuitegli, precisando, in tale quadro, che il Commissario Straordinario può subentrare nei rapporti giuridici della Fondazione, restando comunque fermo il diritto del Commissario Straordinario di acquisire servizi e forniture;

CONSIDERATO

- che i Servizi (declinati nell'**Allegato A** alla presente Ordinanza) oggetto degli affidamenti disposti da Fondazione Milano Cortina 2026 afferiscono a prestazioni connotate da possibilità di frazionamento e suddivisione tali da consentire, alla stregua dei criteri enucleati nei suddetti 3° e 4° Programmi Dettagliati, il subentro del Commissario nei rapporti giuridici instaurati da Fondazione Milano Cortina 2026;

- che il subentro nei riferiti rapporti giuridici, già formalizzati da Fondazione Milano Cortina 2026, si pone necessariamente in termini di deroga alle previsioni contemplate nei sottoelencati articoli del D.Lgs. 36/2023 e relativi Allegati:

    - Art. 50, comma 1, lett. e), considerato che la preesistenza del vincolo contrattuale, i ristretti termini di esecuzione delle prestazioni, nonché la sopravvenuta ultimazione di parte delle prestazioni oggetto dei suddetti contratti comportano l'insussistenza delle condizioni per la risoluzione dei rapporti contrattuali formalizzati da Fondazione Milano Cortina 2026 e per il conseguente espletamento di procedure competitive, anche nella forma della "procedura negoziata senza pubblicazione di bando";

    - Artt. 114 e 115 e artt. 32 e ss. dell'Allegato II.14 al Codice, in quanto la natura dei servizi e delle forniture oggetto degli affidamenti di cui all'Allegato A alla presente Ordinanza e l'arco temporale di durata delle prestazioni non consentono l'adozione delle modalità di controllo contemplate dal parametro legale;

    - Art. 116, in quanto la natura dei servizi e delle prestazioni a questi accessorie e l'arco temporale di durata delle prestazioni non è compatibile con la verifica di conformità;

    - Art. 117, in quanto la natura delle prestazioni è tale per cui non è necessaria l'ostensione di garanzie definitive ai fini di tutela del corretto adempimento delle attività, dovendosi, peraltro, evitare di aggravare la posizione finanziaria dei contraenti, attesi i ristretti termini di adempimento delle prestazioni; peraltro, le modalità di pagamento prevedono, comunque, il versamento del saldo (o comunque di un'ultima rata) solo una volta completate le manifestazioni (Olimpiche e Paralimpiche) e, dunque, accertata l'adeguatezza delle prestazioni;

    - Art. 125, in quanto non ricorrono le esigenze di erogazione dell'anticipazione contrattuale, considerata la natura dei servizi, e soprattutto dei termini e delle modalità di esecuzione dei contratti e quindi di pagamento del corrispettivo;

- Art. 126, in quanto non ricorre la necessità di applicare la disposizione che prevede, in caso di ritardo nella esecuzione dei contratti, la penale contrattuale, in considerazione della natura delle attività e delle finalità cui sono preordinate e dei tempi di realizzazione delle stesse. A tutela del Commissario, sono, peraltro, previste modalità di pagamento per cui il saldo sarà erogato successivamente alla chiusura delle manifestazioni Olimpiche e Paralimpiche.

- che, tenuto conto dell'intervenuta ultimazione, ovvero dello stato di avanzata esecuzione dei suddetti servizi, nonché della circostanza che le modalità e i termini di subentro sono stati vagliati dalla Corte dei Conti in sede di visto e registrazione dei suddetti 3° e 4° Programmi Dettagliati, ricorrono, altresì, le condizioni di applicazione dell'art. 32 della Direttiva 2014/24 UE. Ciò anche considerato che, alla data della nomina del Commissario Straordinario e di successiva redazione dei suddetti Programmi Dettagliati, lo stesso, tenuto conto delle ragioni di assoluta urgenza nell'apprestamento di ogni dotazione funzionale alla regolare celebrazione dei Giochi Olimpici e Paralimpici, non risultava, evidentemente, in condizione di reperire *aliunde* i servizi oggetto dei contratti già formalizzati da Fondazione Milano Cortina 2026;

DATO ATTO che la presente Ordinanza non comporta nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica rispetto a quanto previsto nel 3° e nel 4° Programma redatti dal Commissario Straordinario;

Tutto ciò premesso, visto e considerato,

DISPONE

Articolo 1

(Deroga alle norme del D.Lgs 36/2023 "Codice dei Contratti")

1. In attuazione dell'articolo 5, commi 2 e 3 del D.lgs n. 96/2025, convertito dalla L. n. 119/2025 e ss.mm.ii., per le motivazioni formulate nelle premesse che qui si intendono integralmente richiamate, che, nell'ottica del subentro nei rapporti giuridici formalizzati da Fondazione Milano Cortina 2026 con gli operatori indicati nell'**Allegato A** alla presente Ordinanza, si procederà in deroga alle norme contemplate negli artt. 50, comma 1, lett. e), 114, 115, 116, 117, 125, 126 del D.Lgs. 36/2023, nonché degli artt. 32 e ss. dell'Allegato II.14 dello stesso Codice dei Contratti.

Articolo 2

(Entrata in vigore ed efficacia)

1. La presente Ordinanza è comunicata al Ministro per lo Sport e i Giovani, ed è pubblicata ai sensi degli articoli 23, 26 e 27 del Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii sul sito del Commissario straordinario all'indirizzo web: https://commissari.gov.it/paralimpiadi-2026 predisposto all'interno del dominio commissari.gov.it presso la Presidenza del Consiglio.

2. La pubblicazione di cui al comma precedente costituisce condizione legale di efficacia della presente Ordinanza.

Il Commissario Straordinario

Ing. Giuseppe FASIOL

Firmato digitalmente da
FASIOL GIUSEPPE
C=IT
O=PRESIDENZA
CONSIGLIO DEI MINISTRI

ORDINANZA N. 4 DEL 26/10/2026 - ALLEGATO "A"

CODICE	AREA FUNZIONALE	FORNITORE	Sede Legale	CF	PIVA	MODALITA' INTERVENTO COMMISSARIO	IMPORTO CONTRATTO
PEM02	Health and Safety	Aries s.r.l.	Via G. di Vittorio 70 - Novate Milanese MI	05752100965	05752100965	subentro	1.538.402,00
PEM03	Health and Safety	Randstad Italia S.p.A.	Via Roberto Lepetit 8/10 Milano MI	09011770964	09011770964	subentro	3.364.114,67
VOM01	Venues Management	Fiera Milano Congressi S.p.A.	P.le Carlo Magno 1 - Milano MI	11292010151	11292010151	subentro	26.000.000,00
SEC17	Servizi di guardiania	One Group	Via Mercati Michele, 42 - ROMA	10079031000	10079031000	subentro	15.000.000,00
SEC17/A2	Servizi di guardiania	X-plorer Academy di Luca Migliavacca Sas	Strada Prov.le 16 di Montiano, 56 - GROSSETO GR	03501350130	03501350130	subentro	433.440,00
SEC17/A3	Servizi di guardiania	Sicuritalia	Via Belvedere, 2 COMO - CO	07897711003	07897711003	subentro	6.998.670,00
SEC17/A7	Servizi di guardiania	Istituto di Vigilanza Coopservice Spa	Via Rochdale, 5 Reggio Emilia - RE	03002460354	03002460354	subentro	610.848,36
SEC17/A8	Servizi di guardiania	Vedetta 2 Mondialpol Spa	Via Scalabrini 76 - COMO - CO	0078120135	0078120135	subentro	1.155.307,50
VOM01	Venues Management	Fiera Milano Spa	P.le Carlo Magno 1 - Milano MI	13194800150	13194800150	subentro	31.426.229,00
VDO	Servizi logistici perimetri di sicurezza	Biathlon Wweltcup Komitee	Obertaler Strasse 33 +- Anterselva Bolzano	81013000211	00910680214	subentro	11.415.492,34
						Sommano	**97.942.503,87**