

Rep. n. 2026/0000021
Prot. RM/2026/0002278
del 13/04/2026

ORDINANZA COMMISSARIALE

Oggetto: GIUBILEO 2025 – “Interventi di miglioramento della sicurezza stradale mediante realizzazione di rotatorie – S.P. 493 “Via Braccianese” ricompresi nell’ambito dell’intervento ID 5.a denominato “Manutenzione straordinaria della viabilità principale di penetrazione: risanamento piano viabile” - Approvazione definitiva della variante urbanistica al vigente Piano Regolatore Generale di Roma Capitale, adottata, ai sensi dell’art. 19 del D.P.R. 327/2001 e ss.mm.ii. con Ordinanza commissariale Rep. n. 19, prot. RM/1858 del 20 marzo 2026 – Apposizione vincolo preordinato all’esproprio

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DI GOVERNO PER IL GIUBILEO DELLA CHIESA CATTOLICA 2025

Vista

la Legge 30 dicembre 2021, n. 234 e s.m.i. recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024*”, che, all’art. 1:

- al comma 421, dispone la nomina con Decreto del Presidente della Repubblica, ai sensi dell’art. 11 della Legge 23 agosto 1988, n. 400, di un Commissario Straordinario del Governo, in carica fino al 31 dicembre 2026, al fine di assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nella città di Roma, di cui al comma 420 del richiamato art. 1;
- al comma 422, attribuisce al Commissario Straordinario di cui al citato comma 421 la predisposizione della proposta di programma dettagliato degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025, da approvare con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, sentito il Ministro dell’economia e delle finanze;
- al comma 425, dispone che: “*Ai fini dell’esercizio dei compiti di cui al comma 421, Commissario straordinario, limitatamente agli interventi urgenti di particolare criticità, può operare a mezzo di ordinanza, in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto*

legislativo 6 settembre 2011, n. 159, delle disposizioni del codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea. Le ordinanze adottate dal Commissario straordinario sono immediatamente efficaci e sono pubblicate nella Gazzetta Ufficiale”;

- al comma 426, dispone che: *“Il Commissario straordinario coordina la realizzazione di interventi ricompresi nel programma dettagliato di cui al comma 422, nonché di quelli funzionali all'accoglienza e alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 avvalendosi della società di cui al comma 427, tenendo conto, in relazione agli interventi relativi alla Misura di cui al comma 420, dell'obbligo di rispettare gli obiettivi 2 intermedi e gli obiettivi finali stabiliti dal Piano nazionale di ripresa e resilienza”;*
- al comma 427, prevede che: *“Al fine di assicurare la realizzazione dei lavori e delle opere indicati nel programma dettagliato degli interventi, nonché la realizzazione degli interventi funzionali all'accoglienza e alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025, è costituita una società interamente controllata dal Ministero dell'economia e delle finanze denominata « Giubileo 2025», che agisce anche in qualità di soggetto attuatore e di stazione appaltante per la realizzazione degli interventi e l'approvvigionamento dei beni e dei servizi utili ad assicurare l'accoglienza e la funzionalità del Giubileo. [...]”;*

Visto

il Decreto del Presidente della Repubblica del 4 febbraio 2022, come modificato dal successivo Decreto del Presidente della Repubblica del 21 giugno 2022, con il quale il Sindaco *pro tempore* di Roma Capitale, Prof. Roberto Gualtieri, è stato nominato Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025 (di seguito Commissario Straordinario), al fine di assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nell'ambito del territorio di Roma Capitale;

Visto, altresì,

il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 15 dicembre 2022, come modificato ed integrato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 31 luglio 2025, con il quale, da ultimo, è stato approvato il Programma dettagliato degli interventi giubilari correlati con il Giubileo della Chiesa cattolica 2025 (di seguito Programma dettagliato);

Visti

- la Legge 241/1990 e ss.mm.ii.;
- il Testo Unico Enti Locali, approvato con Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii.;
- il Decreto del Presidente della Repubblica 8 giugno 2001 n. 327 e ss.mm.ii., recante “Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità”;
- il Decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001 n. 380 e ss.mm.ii., recante “Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia”;
- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e ss.mm.ii. “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21/06/2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;
- la Legge Regione Lazio n. 19 del 23 novembre 2022 recante “Disposizioni collegate alla legge di stabilità regionale 2022” con particolare riferimento alle disposizioni di cui ai commi da 61 a 68 dell'articolo 9;
- lo Statuto di Roma Capitale approvato con Deliberazione di Assemblea Capitolina n. 8 del 07 marzo 2013 e ss.mm.ii.;

- la Deliberazione n. 18 del 12 febbraio 2008 con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il Nuovo Piano Regolatore Generale del Comune di Roma e le Norme Tecniche di Attuazione (NTA) e successiva Deliberazione C.S. n. 48 del 7 giugno 2016 (di presa d'atto del disegno definitivo);
- il Regolamento del Decentramento Amministrativo, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 08/02/1999 e ss.mm.ii.;
- la Deliberazione di Assemblea Capitolina n. 106 del 19 novembre 2021 "Linee programmatiche 2021-2026 per il governo di Roma Capitale";
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi di Roma Capitale, approvato con Deliberazione di Giunta Capitolina n. 306 del 02/12/2021 e ss.mm.ii.;
- la Delibera di Giunta Capitolina n. 140 del 20 aprile 2023, di "Approvazione dello schema di Convenzione, ai sensi dell'art. 15 della Legge n. 241/190 e smi, tra Roma Capitale, Città Metropolitana di Roma Capitale e ANAS SpA per la realizzazione dell'intervento approvato con DPCM 15.12.2022, scheda ID 08 – Macro ambito: Riqualficazione e Valorizzazione – Ambito: Riqualficazione delle periferie – Intervento: Manutenzione straordinaria viabilità principale di penetrazione (CUP: J87H22002710001)";
- la Convenzione prot. QN/2023/0089991 del 4 maggio 2023, sottoscritta da Roma Capitale, Città Metropolitana di Roma Capitale e ANAS SpA per l'attuazione dell'intervento inerente alla manutenzione straordinaria della viabilità principale di penetrazione;
- l'Ordinanza del Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025 Rep. 19 del 20 marzo 2026;

Richiamato

- l'articolo 4 del su richiamato DPCM 11 giugno 2024 e smi, che dispone che Commissario Straordinario:
 - a) coordina la realizzazione degli interventi ricompresi nel programma dettagliato di cui all'articolo 2, al fine di garantire il conseguimento, nei termini previsti, degli obiettivi indicati nei cronoprogrammi procedurali e di quelli stabiliti dal PNRR;*
 - b) agisce a mezzo di ordinanza nei casi e nelle forme di cui all'articolo 1, commi 425 e 425-bis, della legge n. 234 del 2021; [omissis]*
 - e) pone in essere, sussistendone i presupposti, le procedure acceleratorie di cui all'articolo 1, comma 430, secondo periodo, della legge n. 234 del 2021;*

Premesso che

tra le opere giubilari ricomprese nel Programma dettagliato, approvato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 15 dicembre 2022, modificato ed integrato, da ultimo, con DPCM 31 luglio 2025, figura l'intervento classificato nell'Allegato 1 con l'ID 5.a denominato "Manutenzione straordinaria della viabilità principale di penetrazione: risanamento del piano viabile", di derivazione dell'opera catalogata con l'ID 5 recante "Manutenzione straordinaria della viabilità principale di penetrazione", funzionalmente suddivisa, con Ordinanza commissariale Rep. 28 del 20 novembre 2023, in 6 distinti interventi enumerati con gli ID da 5.a a 5.f; originariamente, l'intervento inerente alla manutenzione straordinaria della viabilità di collegamento con la rete urbana interna della città Roma figurava tra le prime opere essenziali ed indifferibili previste con DPCM 15 dicembre 2022, ove era stato classificato con l'ID n. 8;

per l'intervento in questione, Roma Capitale svolge la funzione di Amministrazione proponente e ANAS riveste il ruolo di soggetto attuatore - CUP: F87H22005450001;

l'opera concerne, tra l'altro, la manutenzione e rifacimento, in conglomerato bituminoso, dell'intera pavimentazione stradale dei sedimi delle principali infrastrutture consolari, oltre a ulteriori strade, tra cui rientrano le intersezioni con la Via Braccianese, nodi di smistamento tra le direttici di collegamento

extraurbana, la viabilità locale e litoranea, che interessano il territorio del Municipio Roma XV nella zona denominata Osteria Nuova, oggetto del presente provvedimento;

Atteso che

con Ordinanza Commissariale Rep. n. 19, prot. RM/1858, del 20 marzo 2026, il Commissario Straordinario per il Giubileo della Chiesa Cattolica 2025 ha disposto l'approvazione del Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica a fini espropriativi, la dichiarazione di pubblica utilità dell'opera, l'adozione della variante urbanistica e contestuale apposizione del vincolo preordinato all'esproprio, ai sensi degli artt. 10, 12 e 19 del D.P.R. 327/2001 e s.m.i., al vigente Piano Regolatore Generale di Roma Capitale, dando atto che il vincolo preordinato all'esproprio acquisterà efficacia a decorrere dalla data di definitiva approvazione della variante urbanistica, ai sensi dell'art. 9 del medesimo Decreto;

ai fini della Variante Urbanistica sono stati redatti i seguenti elaborati, che costituiscono parte integrante e sostanziale al presente provvedimento:

T00EG00GENCO01B_Planimetria su ortofoto

T00EG00GENCT01B_Strumenti urbanistici

T00EG00GENCT02B_Stralcio PRG

T00EG00GENRE01B_Relazione generale

T00EG00GENRE06A_Relazione geologica

T00EG00GENRE07B_Relazione tecnica urbanistica

la variante determina l'introduzione nel P.R.G. vigente della destinazione "Infrastrutture per la mobilità" in corrispondenza di n. 5 aree, il tutto come meglio rappresentato nell'elaborato T00EG00GENRE07B Relazione Tecnica Urbanistica, e in particolare:

- n. 3 aree con attuale destinazione "Sistema Ambientale – Agro Romano – Aree agricole art. 74 delle NTA"
- n. 1 area con attuale destinazione "Sistema insediativo – Città da ristrutturare - Tessuti nei Programmi integrati prevalentemente residenziali artt. 51, 52 e 53 delle NTA";
- n. 1 area con attuale destinazione "Sistema dei servizi e delle infrastrutture e degli impianti – Infrastrutture tecnologiche art. 102 delle NTA";

Dato atto, che

con Legge Regione Lazio n. 19 del 23 novembre 2022 è stato disposto, con l'art. 9, commi 61 - 67, il conferimento a Roma Capitale di funzioni in materia di governo del territorio e di pianificazione urbanistico-edilizia;

il comma 62, dell'articolo 9, della citata Legge regionale n. 19/2022 prevede che "...Le varianti di cui al comma 61 siano adottate dall'Assemblea Capitolina [...] garantendo idonei processi di partecipazione ed informazione dei cittadini. Le varianti adottate sono depositate presso la segreteria comunale in libera visione al pubblico, dandone avviso nei modi stabiliti da Roma Capitale. Entro trenta giorni dalla data di pubblicazione dell'avviso di deposito, chiunque può presentare osservazioni. Nei successivi sessanta giorni l'Assemblea Capitolina si esprime sulle osservazioni presentate e approva le varianti apportando le modifiche conseguenti al recepimento delle osservazioni ritenute accoglibili. Le varianti approvate sono pubblicate sull'albo pretorio di Roma Capitale, dandone notizia sul relativo sito istituzionale, e acquistano efficacia il giorno successivo a quello della loro pubblicazione";

il comma 64, lett. d), dell'art. 9, della medesima legge regionale dispone che Roma Capitale provvede, altresì, all'approvazione "dei progetti per le opere pubbliche o di pubblica utilità comportanti varianti al

piano regolatore di cui all'art. 19 del Decreto del Presidente della Repubblica 8 giugno 2001, n. 327 (Testo Unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità) e successive modifiche, prescindendo dalla verifica di cui all'art. 50 bis della L.R. n. 38/1999;

al successivo comma 67, è previsto che *“l'esercizio delle funzioni di cui ai commi da 61 a 65 decorre dalla data di sottoscrizione di apposita convenzione tra i comuni interessati e la Regione concernente le modalità, anche organizzative, di esercizio delle stesse”*;

la convenzione di cui al comma 67 è stata approvata dalla Giunta Capitolina con Deliberazione n. 433 del 22 dicembre 2022 e successivamente sottoscritta, tra i rappresentanti della Regione Lazio e Roma Capitale, in data 29 dicembre 2022;

ai sensi delle sopracitate disposizioni legislative, le funzioni delegate con Legge Regione Lazio n. 19 del 23 novembre 2022 hanno avuto completa attuazione a far data dal 29 dicembre 2022 e, pertanto, nel caso del procedimento in trattazione, si ritiene di dover prescindere dalla verifica di compatibilità di cui all'articolo 50 bis della L.R. n. 38/1999;

Rilevato che

in deroga alla Legge Regione Lazio del 23 novembre 2022, n. 19, comma 62, dell'articolo 9, la su richiamata Ordinanza commissariale Rep. 19 del 20 marzo 2026 è stata posta in pubblicazione sul sito istituzionale del Commissario Straordinario di Governo, raggiungibile all'indirizzo <http://commissari.gov.it/giubileo2025>, dal 23 marzo al 7 aprile c.a., ovvero per 15 giorni consecutivi, ai fini della presentazione di eventuali osservazioni. La medesima Ordinanza è stata, altresì, pubblicata in Gazzetta Ufficiale nella Serie Generale n. 74 del 30 marzo 2026;

con nota Prot. RM/1869 del 23 marzo 2026 la struttura commissariale ha provveduto a notificare Roma Capitale, Anas SpA e la Città Metropolitana di Roma Capitale in merito all'avvenuta adozione del provvedimento di che trattasi ed alla sua pubblicazione sul portale del Commissario Straordinario per Giubileo della Chiesa cattolica 2025;

il Dipartimento Mobilità Sostenibile e Trasporti di Roma Capitale, con nota Prot. QG/16955 del 7 aprile 2026, registrata in pari data al protocollo della struttura commissariale con il n. RM/2190, ha comunicato che, in ragione dei contributi già trasmessi, non si rilevano motivi ostativi al prosieguo della procedura di approvazione della variante di che trattasi;

il Dipartimento Programmazione Urbanistica di Roma Capitale, con nota prot. QF/0011154 del 9 aprile 2026, assunta in medesima data al protocollo della struttura commissariale con il n. RM/2235, ha attestato che non sono pervenute osservazioni in merito alla variante urbanistica adottata con il sopra richiamato provvedimento commissariale;

nei termini di legge, non risultano pervenute ulteriori osservazioni e/o opposizioni all'ordinanza commissariale di adozione della variante in oggetto, Rep. 19/2026;

Considerato che

le varianti urbanistiche intervengono a modificare la destinazione d'uso di porzioni del territorio di Roma Capitale, risultando funzionali alla realizzazione di un'opera pubblica di carattere essenziale per il relativo quadrante territoriale;

l'intervento in parola rientra tra le opere incluse nel Programma dettagliato degli interventi giubilari, approvato con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 15 dicembre 2022 e s.m.i. e, pertanto, deve essere necessariamente realizzato in coerenza con il cronoprogramma procedurale, che prevede la conclusione dei lavori entro il secondo trimestre del 2026;

il rispetto dei tempi previsti dalle procedure ordinarie stabiliti dalla normativa vigente per l'adozione dei relativi atti – da assumersi mediante Deliberazione dell'Assemblea Capitolina ai sensi dell'art. 42, comma

2, lett. b), del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i., non permette il rispetto dei suindicati termini di realizzazione dell'opera e occorre, pertanto, adottare ogni forma di accelerazione procedurale possibile, finalizzata a ridurre i termini di approvazione dei provvedimenti amministrativi necessari per avviare con rapidità i lavori;

il Commissario Straordinario è chiamato a garantire la concreta ed efficace attuazione del Programma dettagliato, provvedendo, se del caso, ad agire anche a mezzo ordinanza nei casi in cui sia a rischio, anche solo in via prospettica, la piena attuazione degli interventi giubilari nei tempi programmati;

Ritenuto

necessario disporre, con i poteri di cui al comma 425 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2021, n. 234 e s.m.i., l'approvazione definitiva della variante urbanistica al vigente Piano Regolatore Generale di Roma Capitale, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 12/02/2008 e successiva Deliberazione di Commissario Straordinario con i poteri dell'Assemblea Capitolina n. 48 del 7 giugno 2016, adottata per l'intervento di cui si tratta con Ordinanza commissariale Rep. n. 19, prot. RM/1858 del 20 marzo 2026, ai sensi dell'art. 19 del D.P.R. 327/2001 e ss.mm.ii., composta dagli elaborati sopra elencati, in deroga a quanto disposto dal Testo Unico Enti Locali di cui al Decreto Legislativo n. 267/2000, dal Decreto del Presidente della Repubblica n. 327/2001 e dalla Legge Regione Lazio n. 19/2022;

per quanto sopra premesso e considerato,

ORDINA

con i poteri di cui al comma 425, dell'articolo 1, della legge 30 dicembre 2012, n. 234 e s.m.i.:

1. in deroga al comma 2, lettera b), dell'articolo 42 del Testo Unico degli Enti Locali di cui al Decreto Legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 e ss.mm.ii. e al combinato disposto dell'articolo 19 del Decreto Presidente della Repubblica 8 giugno 2001 n. 327 e s.m.i. e dell'articolo 9, comma 64, della Legge Regione Lazio del 23 novembre 2022, n. 19, l'approvazione definitiva della variante urbanistica al Piano Regolatore Generale vigente di Roma Capitale, adottata con O. C. n. 19/2026, prot. RM/1858 del 20 marzo 2026, corredata dei seguenti allegati, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

T00EG00GENCO01B_Planimetria su ortofoto

T00EG00GENCT01B_Strumenti urbanistici

T00EG00GENCT02B_Stralcio PRG

T00EG00GENRE01B_Relazione generale

T00EG00GENRE06A_Relazione geologica

T00EG00GENRE07B_Relazione tecnica urbanistica.

2. Di dare atto che la presente approvazione definitiva rende pienamente efficace la dichiarazione di pubblica utilità, già disposta con Ordinanza Commissariale Rep. n. 19/2026, prot. RM/1858 del 20 marzo 2026, ai sensi degli artt. 10 e 12 del D.P.R. n. 327/2001 e ss.mm.ii., determinando, altresì, l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio, ex art. 9 del medesimo D.P.R. n. 327/2001 e ss.mm.ii.;

3. Di dare mandato al Dipartimento Programmazione Urbanistica di Roma Capitale – Direzione Pianificazione Generale - U.O. P.R.G., competente *ratione materiae*, di recepire ed allineare, conseguentemente alla conclusione del procedimento, la cartografia dello strumento urbanistico

vigente;

4. Di dare, altresì, mandato al Dipartimento Programmazione Urbanistica di Roma Capitale - U.O. Espropri di provvedere a dare attuazione agli adempimenti conseguenti all'emanazione della presente Ordinanza, con particolare riferimento all'emanazione del Decreto di esproprio.
5. La pubblicazione della presente Ordinanza sul sito istituzionale del Commissario Straordinario di Governo, raggiungibile al seguente indirizzo <http://commissari.gov.it/giubileo2025>.
6. La trasmissione del presente provvedimento all'Amministrazione proponente, al soggetto attuatore e alla Città Metropolitana di Roma Capitale, per i successivi adempimenti di rispettiva competenza.
7. La trasmissione, a fini conoscitivi, della presente Ordinanza commissariale alla Regione Lazio, ai sensi dell'art. 9, comma 65, della Legge Regione Lazio n. 19 del 23 novembre 2022.
8. La trasmissione del presente provvedimento alla Cabina di coordinamento di cui all'art. 1, comma 433, della Legge n. 234/2021 e ss.mm.ii..

La presente Ordinanza è immediatamente efficace ed è pubblicata, ai sensi dell'art. 1, co. 425, della Legge 30 dicembre 2021, n. 234 e ss.mm.ii., sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana.

Avverso la presente Ordinanza è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio nel termine di 60 giorni dalla pubblicazione in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, ovvero ricorso straordinario, ai sensi del Decreto Legislativo 2 luglio 2010, n. 104, recante "Attuazione dell'articolo 44 della legge 18 giugno 2009, n. 69, recante delega al governo per il riordino del processo amministrativo" e ss.mm.ii..

Il Commissario Straordinario di Governo per il
Giubileo della Chiesa cattolica 2025
Prof. Roberto Gualtieri