



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale
funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

DECISIONE DI CONTRARRE n. 129 del 05/05/2026

Oggetto: Affidamento dei lavori relativi agli interventi di riqualificazione della villa comunale del Comune di Orta Nova (FG).
CUP J12H25000350006

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

- VISTO** la legge 23 agosto 1988, n. 400, recante “*Disciplina dell’attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri*”;
- VISTO** il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 303 e successive modificazioni, recante “*Ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri, a norma dell’articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59*”;
- VISTO** il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, recante “*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*”;
- VISTO** il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 concernente il “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*” e come integrato e modificato dal decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209;
- VISTO** il decreto-legge 15 settembre 2023, n. 123, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 novembre 2023, n. 159 recante “*Misure urgenti di contrasto al disagio giovanile, alla povertà educativa e alla criminalità minorile, nonché per la sicurezza dei minori in ambito digitale*”;
- VISTO** il decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, recante “*Misure organizzative urgenti per fronteggiare situazioni di particolare emergenza, nonché per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza*”;
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 18 settembre 2023, registrato dalla Corte dei Conti il 28 settembre 2023 al numero 2597, con



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale
funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

cui il Dott. Fabio Ciciliano è stato nominato Commissario Straordinario per fronteggiare le situazioni di degrado, vulnerabilità sociale e disagio giovanile presenti nel territorio del Comune di Caivano;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 4 ottobre 2023, registrato dalla Corte dei Conti il 16 ottobre 2023 al numero 2734, con cui è stata costituita la Struttura di supporto al Commissario Straordinario per fronteggiare le situazioni di degrado, vulnerabilità sociale e disagio giovanile presenti nel territorio del Comune di Caivano;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 17 settembre 2024, registrato dalla Corte dei Conti il 23 settembre 2024 al numero 2513, con cui è stato prorogato di un ulteriore anno l'incarico di Commissario Straordinario per fronteggiare le situazioni di degrado, vulnerabilità sociale e disagio giovanile presenti nel territorio del Comune di Caivano;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 20 marzo 2025, registrato dalla Corte dei Conti il 10 aprile 2025 al numero 984, recante modifiche al DPCM di nomina e di proroga dell'incarico conferito al Dott. Fabio Ciciliano, quale Commissario Straordinario per fronteggiare le situazioni di degrado, vulnerabilità sociale e disagio giovanile al fine della realizzazione degli interventi infrastrutturali e di riqualificazione funzionali ai territori ad alta vulnerabilità, nonché al DPCM di costituzione della Struttura di supporto ai sensi del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208 convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 28 marzo 2025 recante *“Approvazione del Piano straordinario di interventi infrastrutturali e di progetti di riqualificazione sociale e ambientale, funzionali ai comuni o alle aree metropolitane ad alta vulnerabilità sociale di Rozzano (MI), Roma Quartiere Alessandrino-Quarticciolo, Napoli Quartiere Scampia-Secondigliano, Orta Nova (FG), Rosarno-San Ferdinando (RC), Catania Quartiere San Cristoforo, Palermo-Borgo Nuovo, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20”*;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 28 agosto 2025 recante *“Piano di attività per la caratterizzazione, raccolta e conferimento dei rifiuti nei territori della cosiddetta “Terra dei Fuochi” (province di Napoli e Caserta), che aggiorna il Piano straordinario di interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale approvato con delibera del 28 marzo 2025, per un importo complessivo di 10 milioni di euro a valere sul FSC 2021–*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale
funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

2027”;

VISTO

l’articolo 1, comma 1, decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, il quale, tra l’altro, al fine di fronteggiare le situazioni di degrado e disagio giovanile nelle zone d’Italia ad alta vulnerabilità sociale, attribuisce al Commissario straordinario il compito di predisporre ed attuare un piano straordinario di interventi infrastrutturali e di progetti di riqualificazione sociale e ambientale, funzionali ai comuni o alle aree metropolitane ad alta vulnerabilità sociale di Rozzano (MI), Roma Quartiere Alessandrino-Quarticciolo, Napoli Quartiere Scampia-Secondigliano, Orta Nova (FG), Rosarno-San Ferdinando (RC), Catania Quartiere San Cristoforo, Palermo - Borgo Nuovo, prevedendo, laddove occorra, anche una semplificazione per le procedure di concessione di immobili pubblici per fini sociali, con particolare riferimento al sostegno a enti del terzo settore operanti negli ambiti artistico e culturale, sociosanitario, sportivo, nel contrasto della povertà educativa e per l’integrazione;

VISTO

l’articolo 1, comma 2, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, il quale, tra l’altro, prevede che per la realizzazione degli interventi approvati, si provvede in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto dei principi generali dell’ordinamento, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle relative misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall’appartenenza all’Unione Europea e che, per l’esercizio delle proprie funzioni, il Commissario straordinario può avvalersi del supporto tecnico-operativo, ai sensi dell’articolo 10, commi 1 e 2, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, della Società Sport e Salute S.p.A. che svolge, altresì, le funzioni di Centrale di Committenza ai sensi degli articoli 62 e 63 del Codice dei Contratti;

VISTO

l’articolo 1, comma 3, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20 che, tra l’altro, prevede che, per l’esercizio delle proprie funzioni, il Commissario straordinario può avvalersi, altresì, delle strutture delle amministrazioni locali e degli enti territoriali, nonché, mediante apposite convenzioni e senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, delle strutture, anche periferiche, delle amministrazioni centrali dello Stato;

VISTO

il Piano straordinario di interventi infrastrutturali e di progetti di



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

riqualificazione sociale e ambientale, funzionali ai comuni o alle aree metropolitane ad alta vulnerabilità sociale, approvato ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20 e, in particolare, per il Comune di Orta Nova, la Macroarea di intervento n. 2 *“Interventi di riqualificazione sociale e ambientale” – “Riqualificazione villa comunale”*;

- VISTA** la convenzione stipulata in data 25 settembre 2025 con Sport e Salute S.p.A., per l'espletamento di attività di supporto tecnico-operativo e di centralità di committenza;
- VISTA** la legge 7 agosto 1990, n. 241;
- VISTO** il proprio Decreto n. 108 dell'11 luglio 2025, concernente la nomina dell'ing. Emiliano Curi, Dirigente dell'Ufficio Ingegneria dello Sport e Responsabile della funzione Ingegneria dello sport della Società Sport e Salute S.p.A. è stato nominato Responsabile Unico del Progetto (RUP) per i lavori relativi agli interventi di riqualificazione della villa comunale del Comune di Orta Nova (FG);
- VISTO** la deliberazione della Giunta comunale di Orta Nova n. 14 del 22 gennaio 2026, recante l'approvazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica relativo agli interventi di riqualificazione della villa comunale del Comune di Orta Nova;
- PRESO ATTO** che, la verifica del progetto esecutivo, condotta da Sport e Salute S.p.A., ha restituito rapporto conclusivo di verifica con esito favorevole e che il progetto è stato validato dal RUP in data 17 aprile 2026;
- VISTO** il proprio Decreto n. 267 del 29 aprile 2026, con il quale è stato approvato il progetto esecutivo dell'intervento di riqualificazione della villa comunale del Comune di Orta Nova e il relativo quadro economico complessivo, pari a euro 1.500.000,00;
- VISTA** la nota del RUP prot. n. 0002854 del 30 aprile 2026, acquisita al protocollo della Struttura commissariale n. COMMSTCC-0000732-A del 30 aprile 2026, con la quale è stata rappresentata la necessità di autorizzare specifiche deroghe alle ordinarie disposizioni del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, ai fini della celere ed efficace realizzazione dell'intervento;
- CONSIDERATO** che, con la medesima nota, il RUP ha richiesto, in particolare, l'autorizzazione a procedere mediante affidamento senza bando, previa



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

consultazione di almeno tre operatori economici, ove esistenti, individuati tramite indagini di mercato o elenchi di operatori economici, in deroga all'articolo 50, comma 1, lettera d), del Codice dei contratti pubblici;

CONSIDERATO che il RUP ha altresì richiesto la riduzione dei termini minimi per il soccorso istruttorio da cinque a due giorni, l'applicazione dell'inversione procedimentale, l'esecuzione anticipata anche parziale dei lavori prima della stipula contrattuale e nelle more dell'espletamento dei controlli, nonché la possibilità di disporre l'aggiudicazione nelle more della verifica del possesso dei requisiti prescritti dai documenti di gara;

CONSIDERATO che tali misure sono motivate dall'esigenza di garantire la tempestiva realizzazione dell'intervento, in coerenza con gli obiettivi di urgenza, efficienza e impatto sociale del Piano straordinario, trattandosi di spazio pubblico strategico sito in un territorio ad alta vulnerabilità sociale;

RITENUTO che il ricorso alle deroghe richieste risulti proporzionato e coerente con l'articolo 1, comma 2, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, ferma restando l'esigenza di assicurare il rispetto dei principi generali dell'ordinamento, dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea, delle disposizioni antimafia e delle verifiche sui requisiti dell'operatore economico;

RITENUTO di dover procedere all'affidamento dei lavori relativi agli interventi di riqualificazione della villa comunale del Comune di Orta Nova, avvalendosi di Sport e Salute S.p.A. quale centrale di committenza, ai sensi degli articoli 62 e 63 del Codice dei contratti pubblici;

DISPONE

1. di approvare le premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di dare atto che il CUP assegnato è il seguente: **J12H25000350006**;
3. che, in ragione delle esigenze di celerità e urgenza sopra richiamate, per l'affidamento dei lavori relativi agli interventi di riqualificazione della villa comunale del Comune di Orta Nova si procederà tramite procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lettera d), del Codice dei contratti pubblici, con le deroghe di cui al presente provvedimento;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

4. di dare atto che l'importo stimato dell'appalto è pari a euro 979.380,73, di cui euro 969.746,93 per lavori e euro 9.633,80 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA e oneri di legge, se dovuti;
5. che si procederà alla selezione degli operatori qualificati ai fini dell'invio della Lettera di Invito in possesso dei requisiti ivi previsti mediante l'utilizzo dell'Albo Fornitori di Sport e Salute S.p.A.;
6. che, ai sensi dell'articolo 58, comma 2, del Codice dei Contratti, l'appalto non è stato suddiviso in lotti in ragione dell'unicità realizzativa dell'intervento, per la necessità di assicurare l'uniformità, l'integrazione e la continuità dei diversi processi di lavorazione e per la conseguente opportunità di perseguire la massima sinergia nella gestione operativa e di cantiere delle diverse attività oggetto del medesimo intervento;
7. che, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, stante l'estrema urgenza, al fine di garantire la tempestiva esecuzione delle opere connesse alla realizzazione degli interventi in rilievo, si procederà, in deroga:
 - a) all'articolo 50, comma 1, lettera d), del decreto legislativo n. 36 del 2023, limitatamente al numero minimo degli operatori economici da consultare, autorizzando la consultazione di almeno tre operatori economici, ove esistenti, individuati mediante indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;
 - b) la riduzione dei tempi minimi richiesti per l'integrazione documentale previsti per il soccorso istruttorio, portandoli da 5 a 2 giorni, salvo i casi in cui la documentazione da produrre richieda maggior tempo, in deroga all'art. 101 del D.lgs. n. 36/2023;
 - c) applicazione dell'opzione dell'inversione procedimentale, in deroga alla limitazione prevista dall'art. 107, comma 3, del D.lgs. 36/2023; pertanto, le offerte economiche potranno essere esaminate prima della verifica dell'idoneità degli offerenti, al fine di raggiungere con efficienza e celerità il risultato perseguito con l'indizione della procedura di gara;
 - d) la Stazione appaltante potrà richiedere all'operatore economico aggiudicatario di dare inizio all'esecuzione anticipata, anche solo parziale, dei lavori prima della stipula contrattuale e nelle more dell'espletamento dei controlli sui requisiti dell'impresa aggiudicataria, in deroga al combinato disposto normativo di cui agli artt. 17, comma 8, e 50, comma 6, del D.lgs. n. 36/2023;
 - e) l'aggiudicazione è disposta nelle more dell'espletamento del procedimento di verifica del possesso dei requisiti prescritti dai documenti di gara in capo all'impresa aggiudicataria, in deroga all'art. 17 comma 5, del Codice. In caso di esito negativo delle verifiche si procederà secondo quanto disposto dall'art. 96 del D.lgs. 36/2023 e si procederà ad incamerare la



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale
funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

garanzia provvisoria.

8. di avvalersi di Sport e Salute S.p.A., quale Centrale di Committenza, ai sensi degli articoli 62 e 63 del Codice dei Contratti, affinché quest'ultima proceda all'affidamento in oggetto;
9. di dare atto che il valore globale stimato dell'appalto sarà determinato, negli atti di gara, tenendo conto anche dell'eventuale opzione del quinto d'obbligo, ai sensi dell'articolo 120, comma 9, del decreto legislativo n. 36 del 2023, fermo restando che il relativo importo, trattandosi di facoltà eventuale, non costituisce impegno di spesa in questa fase e troverà copertura solo in caso di effettivo esercizio dell'opzione;
10. di dare atto che l'appalto trova copertura a valere sul Fondo per lo sviluppo e la coesione, periodo di programmazione 2021-2027, di cui all'articolo 1, comma 177, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, ai sensi dell'art. 1 decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20;
11. di notificare il presente provvedimento al RUP, alla Società Sport e Salute S.p.A., al Comune di Orta Nova (FG) e di pubblicarlo nelle modalità previste dal decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Fabio CICILIANO