

DECRETO N. 2 DEL 14/01/2026

OGGETTO: Approvazione dello schema di Convenzione Generale per servizi e forniture inerenti ai Giochi Paralimpici Invernali di Milano Cortina per disciplinare i rapporti tra il Commissario Straordinario e la Fondazione Milano Cortina 2026, al fine di assicurare la tempestiva realizzazione delle attività e degli interventi necessari all'organizzazione e allo svolgimento dei XIV Giochi paralimpici invernali «Milano-Cortina 2026» (*ex art.5, comma 2, lett. c) del decreto-legge 30 giugno 2025, n. 96 convertito, con modificazioni, dalla legge 8 agosto 2025, n. 119 e ss.mm.ii.*). C.I.G. n. B9E3881167.

NOTE PER LA TRASPARENZA:

Con il presente provvedimento si approva lo schema di Convenzione Generale per servizi e forniture con la Fondazione Milano Cortina 2026, che riveste per legge il ruolo di Comitato organizzatore dei Giochi, finalizzata ad assicurare la tempestiva realizzazione delle attività e degli interventi necessari all'organizzazione e allo svolgimento dei XIV Giochi paralimpici invernali «Milano-Cortina 2026».

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
PER I XIV GIOCHI PARALIMPICI INVERNALI MILANO CORTINA 2026
ex art. 5, D.L. 30/06/2025, n. 96 – DPCM 05/09/2025

PREMESSO che:

- a seguito dell'assegnazione nell'ambito dell'Assemblea generale del CIO del 24 giugno 2019 dei Giochi Olimpici e Paralimpici Invernali 2026 alle Città di Milano e di Cortina d'Ampezzo, tra il CIO, il CONI, la Regione del Veneto e la Regione Lombardia è stato sottoscritto l'Host City Contract, recante i principi fondamentali che dovranno presiedere l'organizzazione e lo svolgimento dei Giochi;
- da tale momento si è dato corso alle attività necessarie all'avvio della fase di organizzazione dei Giochi, nel rispetto dei principi previsti dalla Carta Olimpica, dall'Host City Contract e in ottemperanza al modello di Governance definito nel Dossier di Candidatura;
- la legge 8 maggio 2020, n. 31, di conversione del decreto legge 11 marzo 2020, n. 16, ha definito il modello di *governance* dei Giochi Olimpici Milano Cortina 2026;

VISTO:

- il decreto-legge 30 giugno 2025, n. 96, recante *“Disposizioni urgenti per l'organizzazione e lo svolgimento di grandi eventi sportivi, nonché ulteriori disposizioni in materia di sport”*, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 agosto 2025, n. 119, e, in particolare, l'articolo 5 concernente *“Disposizioni urgenti per l'organizzazione e lo svolgimento dei XIV Giochi Paralimpici invernali «Milano-Cortina 2026»”*;
- il comma 1 dell'articolo 5 del citato decreto-legge n. 96 del 2025, il quale prevede che *“Al fine di favorire l'inclusione sociale e abbattere le barriere sociali e culturali promuovendo la pratica sportiva delle persone con disabilità e i principi del movimento paralimpico, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta dell'Autorità politica delegata in materia di sport, di concerto con il Ministro per le disabilità, sentito il Comitato Italiano Paralimpico (CIP), è nominato un Commissario straordinario quale soggetto*

responsabile del processo di indirizzo, coordinamento e attuazione delle attività e degli interventi e necessari all'organizzazione e allo svolgimento dei XIV Giochi paralimpici invernali «Milano- Cortina 2026»». [...]
Restano fermi i limiti di cui all'articolo 23-ter del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214. [...]”;

- il comma 4 dell'articolo 5 del citato decreto-legge n. 96 del 2025, il quale prevede che *“Per l'esercizio dei compiti assegnati, il Commissario straordinario resta in carica fino al termine dei Giochi invernali Paralimpici «Milano-Cortina 2026» e dello svolgimento delle attività ad essi connesse, e comunque fino al 31 dicembre 2026”*;
- l'art. 1 del D.P.C.M. 5 settembre 2025 registrato alla Corte dei Conti al n. 2446 in data 16 settembre 2025, con il quale è stata disposta la nomina di Commissario straordinario per l'organizzazione e lo svolgimento dei XIV Giochi Paralimpici invernali «Milano-Cortina 2026»;
- l'art. 1 del D.P.C.M. 29 settembre 2025 registrato alla Corte dei Conti al n. 2585 in data 07/10/2025, con il quale è stata istituita presso la Presidenza del Consiglio dei ministri, la struttura di missione denominata *“Struttura di missione di supporto al Commissario straordinario per l'organizzazione e lo svolgimento dei XIV Giochi Paralimpici invernali «Milano-Cortina 2026»”*;
- l'articolo 5 del decreto-legge 30 giugno 2025, n. 96, convertito con la legge 8 agosto 2025 n. 119, che prevede al comma 2 che il Commissario, ai fini dell'attuazione della propria attività, proponga, uno o più Programmi dettagliati di interventi da realizzare, nonché delle attività agli stessi funzionali, con riferimento alla logistica e all'allestimento, nonché all'adeguamento delle infrastrutture temporanee dei siti di gara di Milano, Cortina e Tesero. I Programmi, redatti secondo quanto disciplinato dal medesimo articolo 5, devono quindi essere approvati con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri o dell'Autorità politica delegata in materia di sport;

RICHIAMATO:

- il Primo Programma, redatto ai sensi del comma 2 dell'art. 5 del decreto legge n. 96/2025, trasmesso al Ministero per lo Sport e i Giovani, con nota commissariale prot. n. 129 del 1° dicembre 2025, approvato con decreto del Ministro per lo sport e i giovani del 1° dicembre 2025 successivamente registrato dalla Corte dei Conti con proprio provvedimento n. 3350 del 29/12/2025, nel quale sono state specificate le attività di competenza del Commissario Straordinario finalizzate allo svolgimento delle competizioni paralimpiche, con la precisazione che queste si distinguono in tre diverse categorie. In particolare:
 - i) servizi già acquisiti da Fondazione, o in corso di definitiva acquisizione, caratterizzati da unitarietà, con il che non risulta possibile, sul piano tecnico, scindere quelli direttamente rivolti allo svolgimento della manifestazione olimpica da quelli preordinati alla celebrazione delle Paralimpiadi (Allegato 1 al Primo Programma);
 - ii) attività già oggetto di rapporti giuridici vincolanti da parte di Fondazione, caratterizzate da autonomia rispetto a quelle rivolte alla celebrazione dei Giochi Olimpici (Allegato 2 al Primo Programma);
 - iii) ulteriori prestazioni che non risultano oggetto di acquisizione da parte di Fondazione, in assenza di rapporto giuridico perfezionato (Allegato 3 al Primo Programma);

VISTO:

- che nel menzionato 1° Programma Dettagliato è stato, pertanto, indicato che per le prestazioni (servizi e forniture) direttamente preordinate allo svolgimento delle competizioni paralimpiche – che, per loro natura, sono anche finalizzate alla celebrazione dei Giochi Olimpici, da cui l'intima connessione e inscindibilità delle prestazioni di interesse del Commissario con quelle di competenza di Fondazione –, riepilogate nell'Allegato 1 al detto 1° Programma Dettagliato avrebbe provveduto a perfezionare con la stessa Fondazione una Convenzione preordinata all'acquisizione di detti servizi e forniture, e ciò anche tenendo conto delle previsioni contemplate nell'art. 32 della Direttiva n. 2014/2024/UE, alla stregua dell'impossibilità di acquisire aliunde dette prestazioni, in virtù del loro carattere unitario rispetto a quelle preordinate allo svolgimento dei Giochi Olimpici, atteso anche il contesto territoriale nel quale sono in corso di completamento le infrastrutture che consentiranno l'erogazione dei servizi necessari per lo svolgimento delle competizioni sportive, e dunque la caratteristica di infungibilità che le contraddistingue;

CONSIDERATO:

- che il Commissario e la Fondazione hanno dato corso a una valutazione congiunta relativa al valore delle prestazioni (servizi e forniture), in particolare di quelle di cui all'Allegato 1 al 1° Programma Dettagliato di interventi, necessarie per lo svolgimento dei Giochi Paralimpici, individuando i criteri preordinati a isolarne il valore al fine di quantificarne il costo a carico del Commissario e che, all'esito di specifica verifica effettuata dalla Struttura di Missione del Commissario, è stato quindi definito l'importo a carico del Commissario medesimo ragguagliato esclusivamente al valore delle prestazioni, escludendo ogni altra spesa sostenuta da Fondazione, ivi compresi i costi generali determinati dall'impegno della Struttura Operativa della stessa Fondazione;

VISTO il Verbale in data 8 gennaio 2026 (agli atti struttura commissariale prot. n. 15/2026) con il quale, fra l'altro, sono stati esaminati i criteri per la determinazione della quota di costi imputabile ai Giochi Paralimpici e la successiva nota di chiarimento fornita da Fondazione in data 12 gennaio 2026 (agli atti struttura commissariale prot. n. 17/2026);

CONSIDERATO, quindi, che in adesione a quanto previsto dal 1° Programma Dettagliato, è stato predisposto lo schema della Convenzione avente a oggetto l'acquisto, a opera del Commissario, dei servizi e delle forniture già in possesso o in corso di definitiva acquisizione da parte della Fondazione, necessari per lo svolgimento dei XIV Giochi Paralimpici Milano Cortina 2026, di cui all'Allegato 1 del 1° Programma Dettagliato di interventi;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 5, comma 2 lett. c) del decreto-legge n. 96/2025, il Commissario straordinario, in relazione alle competenze attribuitegli, può: "... c) *stipulare con i soggetti attuatori ovvero, se diverse, con le stazioni appaltanti apposite convenzioni per la realizzazione dei diversi interventi in coerenza con il cronoprogramma degli stessi*";

DATO ATTO che il comma 8 dell'articolo 5 del citato decreto-legge n. 96 del 2025, prevede che "*Per l'attuazione di quanto previsto dal presente articolo è autorizzata l'apertura di un'apposita contabilità speciale intestata al Commissario straordinario, in cui confluiscono le risorse disponibili destinate per ciascuna annualità alla realizzazione degli interventi di cui al comma 3, alle spese di funzionamento e agli oneri per il compenso del Commissario di cui al comma 4. Alla rendicontazione dell'impiego delle risorse della contabilità speciale è data tempestiva e adeguata pubblicità in conformità a quanto previsto dall'articolo 42, comma 1, lettera c), del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33*";

RITENUTO che è intenzione del Commissario addivenire ad una collaborazione istituzionale con la Fondazione Milano Cortina 2026 con la quale sono stati preliminarmente condivisi obiettivi ed interventi, in conseguenza e in

adesione a quanto previsto dal 1° Programma Dettagliato, per quanto concerne l'acquisto, a opera del Commissario, dei servizi e delle forniture già in possesso o in corso di definitiva acquisizione da parte della Fondazione, necessari per lo svolgimento dei XIV Giochi Paralimpici Milano Cortina 2026, di cui all'Allegato 1 del predetto 1° Programma Dettagliato di interventi;

DATO ATTO che il Commissario Straordinario farà fronte agli oneri derivanti dal presente provvedimento con le risorse stanziare nella contabilità speciale accesa presso la Banca d'Italia - Tesoreria dello Stato, Alias RGS CS-MI-0013240, intestata a *"Commissario Straordinario per l'organizzazione e lo svolgimento dei Giochi Paralimpici Invernali di Milano Cortina 2026"*, ai sensi dell'articolo 5, comma 8, del Decreto Legge del 30 giugno 2025, n. 96, convertito con modificazioni, dalla Legge del 8 agosto 2025, n. 119;

CONSIDERATO che la disposizione del comma 3 dell'art. 5 del DL n. 96/2025 prevede che il Commissario Straordinario può agire anche in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni delle Leggi Antimafia e delle misure di prevenzione di cui al D.Lgs. 159/2011 e del DL 21/2012, convertito con modificazioni, dalla L. 56/2012, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione Europea, della Costituzione e dei principi generali dell'ordinamento giuridico, fermo restando che, ai sensi del comma 2 bis dello stesso art. 5 del menzionato DL 96/2025, il Commissario non può, comunque, operare in deroga alle normative vigenti in materia di digitalizzazione e di modellazione informatica per l'edilizia;

RITENUTO che la natura della Fondazione Milano Cortina 2026 e le finalità istituzionali a questa rimesse dalla L. 31/2020 nonché lo stato di avanzamento dei Servizi oggetto dello schema di Convenzione, già acquisiti o in fase di completamento suggerisce di operare in deroga a talune disposizioni contemplate nel Codice dei Contratti pubblici, approvato con il D.Lgs 36/2023, allo scopo di evitare ogni incremento, anche solo potenziale, di spesa a carico del Commissario, di evitare sovrapposizioni nella fase esecutiva delle prestazioni, nonché di non aggravare l'esposizione finanziaria della Fondazione Milano Cortina 2026;

CONSIDERATO, pertanto, che per le riferite finalità è stato ritenuto doversi operare in deroga alle previsioni contemplate negli artt. 60, 113, 114, 116, 117, 120 comma 8 e 126 del D.Lgs. 36/2023 nonché di quelle contenute negli artt. 32 e ss dell'Allegato II.14 allo stesso Codice dei Contratti Pubblici e che, pertanto, le riferite disposizioni non troveranno applicazione nel rapporto contrattuale con Fondazione Milano Cortina 2026 regolato dallo schema di convenzione approvato con il presente decreto;

VISTO l'art. 5 comma 2 del D.L. 30.06.2025 n. 96 convertito, con modificazioni, dalla Legge 08.08.2025, n. 119, che prevede che il Commissario Straordinario è tenuto, tra l'altro a *"curare ... le attività relative agli appalti di lavori, servizi e forniture"* potendo, anche *"subentrare nei rapporti giuridici della Fondazione Milano Cortina 2026"*, nonché la soluzione riepilogata nel 1° Programma di Interventi approvato con Decreto del Ministro per lo sport e i giovani del 1° dicembre 2025 successivamente registrato dalla Corte dei Conti con proprio provvedimento n. 3350 del 29.12.2025 che prevede l'acquisto diretto, a opera del Commissario Straordinario, dei servizi elencati nel riferito 1° Programma, già acquisiti o in corso di definitiva acquisizione da parte di Fondazione Milano Cortina 2026, si ritiene di derogare alle previsioni di cui agli artt. 62 e 63 del D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., incompatibili con le funzioni attribuite *ex lege* allo stesso Commissario Straordinario;

CONSIDERATO, inoltre, che la garanzia per la buona esecuzione delle prestazioni è comunque assicurata, come previsto dallo schema di Convenzione oggetto del presente Decreto, dalle tempistiche di pagamento per effetto delle

quali almeno il 10% del valore delle prestazioni sarà versato dal Commissario a Fondazione Milano Cortina 2026 una volta completati i Giochi Paralimpici, previa verifica della corretta realizzazione delle prestazioni;

RITENUTO pertanto di approvare lo schema di Convenzione Generale, **Allegato A**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, che trova presupposto nelle ragioni articolate nel 1° Programma Dettagliato di interventi, ammesso al visto e alla conseguente registrazione a opera della Corte dei Conti in data 29.12.2025 al n. 3350, per una spesa pari a € 198.442.743,88 oltre IVA (se dovuta), per un totale di € 242.100.147,53, e che trova copertura nelle risorse rese disponibili dall'art. 5 commi 3 e 6 del D.L. 96/2025 convertito dalla L. 119/2025;

PRESO ATTO che la Convenzione Generale è soggetta agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla Legge n. 136/2010 e ss.mm.ii., per cui si è proceduto a richiedere il Codice Identificativo di Gara (CIG) n. B9E3881167;

VISTO il Decreto-legge 30 giugno 2025, n. 96 *“Disposizioni urgenti per l'organizzazione e lo svolgimento dei XXV Giochi olimpici invernali e dei XIV Giochi paralimpici invernali “Milano – Cortina 2026”*;

VISTO il DPCM 5 settembre 2025 registrato alla Corte dei Conti al n. 2446 in data 16 settembre 2025;

VISTO il DPCM 29 settembre 2025 registrato alla Corte dei conti al n. 2585 in data 7 ottobre 2025;

VISTO il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*, in particolare l'art. 23;

VISTO il Primo Programma, redatto ai sensi del comma 2 dell'art. 5 del decreto legge n. 96/2025, approvato con decreto del Ministro per lo sport e i giovani del 1° dicembre 2025 e registrato dalla Corte dei Conti con proprio provvedimento n. 3350 del 29/12/2025;

ATTESA la propria competenza di Commissario straordinario per l'organizzazione e lo svolgimento dei XIV Giochi Paralimpici invernali Milano-Cortina 2026, ai sensi dell'art. 1 del DPCM. 5 settembre 2025;

DECRETA

1. di approvare le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
2. di avviare una collaborazione istituzionale con la Fondazione Milano Cortina 2026, Comitato Organizzatore dei Giochi, in ordine alla tempestiva realizzazione delle attività e degli interventi necessari all'organizzazione e allo svolgimento dei XIV Giochi paralimpici invernali «Milano-Cortina 2026», disciplinata dall'art. 5, comma 3, del decreto-legge 30 giugno 2025, n. 96, convertito con L. n. 119/2025 e ss.mm.ii.;
3. di approvare lo schema di Convenzione Generale di cui all'**Allegato A**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, tra la Fondazione Milano Cortina 2026 e questa Struttura Commissariale, avente ad oggetto l'acquisto, a opera del Commissario, dei servizi e delle forniture già in possesso o in corso di definitiva acquisizione da parte della Fondazione, necessari per lo svolgimento dei XIV Giochi Paralimpici Milano Cortina 2026, di cui all'Allegato 1 del 1° Programma Dettagliato di interventi;



4. di stabilire che la Convenzione Generale, di cui all'**Allegato A**, avrà decorrenza dalla data di sottoscrizione e durata massima fino alla data prevista dal comma 4 dell'articolo 5 del citato decreto-legge n. 96 del 2025, il quale prevede che "Per l'esercizio dei compiti assegnati, il Commissario straordinario resta in carica fino al termine dei Giochi invernali Paralimpici "Milano-Cortina 2026" e dello svolgimento delle attività ad essi connesse, e comunque fino al 31 dicembre 2026";
5. di dare atto che la copertura finanziaria dell'obbligazione, per una spesa pari a € 198.442.743,88 oltre IVA (se dovuta), per un totale di € 242.100.147,53, trova capienza nella contabilità speciale accesa presso la Banca d'Italia - Tesoreria dello Stato - Alias RGS CS-MI-0013240, intestata a "*Commissario Straordinario per l'organizzazione e lo svolgimento dei Giochi Paralimpici Invernali di Milano Cortina 2026*", ai sensi dell'articolo 5, comma 8, del Decreto Legge del 30 giugno 2025, n. 96, convertito con modificazioni dalla Legge del 8 agosto 2025, n. 119 e ss.mm.ii.;
6. di dare atto che la Convenzione Generale è soggetta agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla Legge n. 136/2010 e ss.mm.ii., per cui è stato assegnato il Codice Identificativo di Gara (CIG) n. B9E3881167;
7. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;
8. di pubblicare il presente atto nel sito web <https://commissari.gov.it/paralimpiadi-2026/> predisposto all'interno del dominio commissari.gov.it presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri.

Ing. Giuseppe Fasiol

Firmato digitalmente da

GIUSEPPE FASIOL

CN = FASIOL GIUSEPPE

C = IT