



*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

**Rep. n. 2025/0000007**

**Prot. RM/2025/0001083**

**del 06/02/2025**

Commissario Straordinario di Governo  
per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025  
(D.P.R. 4 febbraio 2022)

## **ORDINANZA COMMISSARIALE**

**Oggetto:** conferma della dott.ssa Simonetta Tunesi nell'incarico di esperto di alta consulenza in materia strategico-ambientale, a supporto del Commissario Straordinario, nell'ambito degli atti programmatori e gestionali del ciclo dei rifiuti e nell'analisi del rischio ambientale, conferitole con Disposizione commissariale n. 5 del 7 aprile 2023 e con il correlato contratto di cui al prot. n. RM/2023/728 sino alla scadenza del mandato commissariale.

### **IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DI GOVERNO PER IL GIUBILEO DELLA CHIESA CATTOLICA 2025**

#### **Visti**

- la legge 30 dicembre 2021, n. 234 e s.m.i., recante "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024*", che, all'art. 1, al comma 421, dispone la nomina con Decreto del Presidente della Repubblica, ai sensi dell'art. 11 della Legge 23 agosto 1988, n. 400, di un Commissario Straordinario del Governo (di seguito "Commissario Straordinario"), in carica fino al 31 dicembre 2026, al fine di assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nella città di Roma e l'attuazione degli interventi relativi alla Misura M1C3-Investimento 4.3 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (di seguito "PNRR"), di cui al comma 420 del predetto art. 1;
- il decreto del Presidente della Repubblica 4 febbraio 2022 con il quale il Sindaco *pro tempore* di Roma Capitale è stato nominato Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025 (di seguito, "Commissario Straordinario") al fine di assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nell'ambito del territorio di Roma Capitale, come modificato dal successivo decreto del Presidente della Repubblica del 21 giugno 2022 tra i quali figura la predisposizione della proposta di programma dettagliato degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo nonché il coordinamento della realizzazione degli interventi ricompresi nel predetto programma dettagliato nonché di quelli funzionali all'accoglienza e alle celebrazioni del Giubileo;

- il decreto legge del 17 maggio 2022, n. 50 recante “*Misure urgenti in materia di politiche energetiche nazionali, produttività delle imprese e attrazione degli investimenti, nonché in materia di politiche sociali e di crisi ucraina*”, convertito con modificazioni nella legge 15 luglio 2022, n. 91, ed, in particolare, l’art. 13 rubricato “*Gestione dei rifiuti a Roma e altre misure per il Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025*” che al comma 1, attribuisce al Commissario di Governo limitatamente al periodo del relativo mandato e con riferimento al territorio di Roma Capitale, tenuto anche conto di quanto disposto dall’articolo 114, terzo comma, della Costituzione, le competenze assegnate alle regioni ai sensi degli artt. 196 e 208 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 ed, in particolare:
  - la predisposizione e l’adozione del piano di gestione dei rifiuti di Roma Capitale;
  - la regolamentazione delle attività di gestione dei rifiuti, ivi compresa la raccolta differenziata dei rifiuti urbani, anche pericolosi;
  - l’elaborazione e approvazione del piano per la bonifica delle aree inquinate;
  - l’approvazione dei progetti di nuovi impianti per la gestione di rifiuti, anche pericolosi, assicurando la realizzazione di tali impianti e autorizzando le modifiche degli impianti esistenti;
  - l’autorizzazione dell’esercizio delle operazioni di smaltimento e recupero di rifiuti, anche pericolosi, fatte salve le competenze statali di cui all’articolo 7, comma 4-bis, del decreto legislativo n. 152/2006.

### **Richiamata**

la Disposizione commissariale n. 1 del 23 gennaio 2023, con la quale il Commissario Straordinario ha costituito la struttura commissariale in avvalimento, ai sensi dell’art. 13, comma 3, del d.l. n 50/2022, convertito con modificazioni dalla l. n. 91/2022, denominata “Ufficio di supporto al Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025” (di seguito “Ufficio di supporto al Commissario” o “Struttura commissariale”) articolata in 3 Direzioni, di cui la Direzione 2 deputata alla definizione delle azioni e progettualità correlate all’attuazione del Piano Rifiuti di Roma Capitale, come da ultimo integrata con la Disposizione commissariale n. 2 del 17 gennaio 2025 che ha previsto anche la costituzione di Aree a diretto supporto del Commissario.

### **Richiamate, altresì,**

- la Disposizione commissariale n. 2 del 28 marzo 2023 è stata indetta, tramite avviso pubblico, una selezione pubblica per l’individuazione, tra gli altri, di un esperto di alta consulenza in materia strategico-ambientale, a supporto del Commissario Straordinario di Governo, nell’ambito degli atti programmatori e gestionali del ciclo dei rifiuti e nell’analisi del rischio ambientale;
- la Disposizione commissariale n. 5 del 7 aprile 2023 con la quale, ex art. 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i., è stato conferito alla dott.ssa Simonetta Tunesi l’incarico di esperto di alta consulenza in materia strategico-ambientale, a supporto del Commissario Straordinario di Governo, nell’ambito degli atti programmatori e gestionali del ciclo dei rifiuti e nell’analisi del rischio ambientale, di cui alla lett. c) dell’Avviso pubblico indetto con la su richiamata Disposizione Commissariale n. 2/2023;
- il contratto sottoscritto in data 12 aprile 2023 tra il Commissario Straordinario e la dott.ssa Simonetta Tunesi (prot. n. RM/2023/728) avente ad oggetto il conferimento del suddetto incarico consulenziale con durata sino al 31 dicembre 2026, data di cessazione dalla carica di Commissario Straordinario.

### **Atteso che**

- la Disposizione commissariale n. 26 dell’11 luglio 2024 ha costituito l’Osservatorio di Piano (di seguito “OdP”) come struttura tecnico-operativa a supporto del Commissario Straordinario per il coordinamento delle attività di monitoraggio ambientale del Piano di Gestione dei Rifiuti di Roma Capitale al fine, tra l’altro, di consentire, sulla base dei controlli condotti e di eventuali specifici approfondimenti, l’analisi e

la stima quantitativa dei potenziali impatti che le azioni del Piano hanno sulla qualità delle componenti ambientali e sullo stato di salute della popolazione residente potenzialmente impattata e di formulare proposte di riorientamento del Piano medesimo;

- con la predetta Disposizione, il Commissario Straordinario ha nominato quale Coordinatore tecnico dell'OdP la dott.ssa Simonetta Tunesi stante la sua qualità di esperto di alta consulenza in materia strategico-ambientale a supporto del Commissario medesimo;
- la su richiamata Disposizione ha previsto, altresì, che il suddetto Coordinatore venga coadiuvato da una Segreteria Tecnica, costituita da personale appartenente alla Struttura Commissariale e al Dipartimento Ciclo dei Rifiuti, Prevenzione e Risanamento degli Inquinamenti di Roma Capitale struttura presso la quale è costituito l'OdP.

#### **Dato atto che**

la dott.ssa Simonetta Tunesi con comunicazione del 9 dicembre 2024, cui ha fatto seguito PEC del 17 dicembre 2024, acquisita in pari data al protocollo commissariale al n. RM/7643, ha reso il proprio collocamento in quiescenza a far data dal 1° marzo 2025.

#### **Atteso che**

l'art. 5, comma 9, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, in materia di conferimento di incarichi e cariche in organi di governo a soggetti già lavoratori privati o pubblici collocati in quiescenza, come modificato dall'art. 17, comma 3, della legge 7 agosto 2015, n. 124 recante "Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle pubbliche amministrazioni" dispone che *"E' fatto divieto alle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2011, [... omissis ...] di attribuire incarichi di studio e di consulenza a soggetti già lavoratori privati o pubblici collocati in quiescenza. [... omissis ...]. Gli incarichi, le cariche e le collaborazioni di cui ai periodi precedenti sono comunque consentiti a titolo gratuito. [... omissis ...]"*.

#### **Ritenuto**

necessario che il Commissario Straordinario possa continuare ad avvalersi di un elevato supporto consulenziale in materia strategico-ambientale con particolare riferimento al puntuale presidio in ordine alla gestione del ciclo dei rifiuti, allo sviluppo strategico delle infrastrutture e alle attività di monitoraggio ambientale e sanitario del Piano di Gestione dei Rifiuti di Roma Capitale, anche in considerazione della maggiore produzione di rifiuti, durante il periodo giubilare, determinata dalla costante e significativa affluenza di pellegrini e turisti, che comporta fisiologiche ripercussioni sul servizio di raccolta e la conseguente necessità di un'osservazione puntuale del fenomeno al fine di scongiurare pregiudizi per la qualità ambientale, per il decoro e la vivibilità urbana;

pertanto, necessario che la dott.ssa Tunesi continui, sino alla scadenza del mandato commissariale, a prestare la propria consulenza specialistica in merito:

- alla pianificazione della gestione rifiuti con analisi dell'organizzazione gestionale e del sistema impiantistico a scala nazionale, regionale e locale per ottimizzare il recupero di valore dai rifiuti;
- allo sviluppo ed all'applicazione di strategie *evidence-based* per ottimizzare lo sviluppo infrastrutturale della gestione rifiuti e definirne e quantificarne gli impatti su ambiente e salute pubblica;
- all'attività di monitoraggio ambientale e sanitario del Piano di Gestione dei Rifiuti di Roma Capitale, anche nella sua veste di Coordinatore tecnico dell'OdP,

data la sua ultradecennale esperienza nella protezione dell'ambiente e della salute pubblica, nella pianificazione della gestione rifiuti, nell'analisi dell'organizzazione gestionale e del sistema impiantistico, nonché la sua conoscenza nell'applicazione di strumenti e procedure scientifiche per valutare i rischi sanitari e ambientali derivanti dalla gestione rifiuti e dalla contaminazione ambientale ed esperienza nella

valutazione degli impatti ambientali con la metodologia dell'Analisi dei Flussi e del *Life Cycle Assessment* applicata a sistemi integrati di gestione rifiuti.

#### **Considerato, altresì,**

- che entro il termine di scadenza per la presentazione delle candidature di cui al su richiamato Avviso pubblico per il profilo *de quo* è pervenuta la sola domanda presentata dalla dott.ssa Tunesi;
- l'antieconomicità dell'indizione di una nuova procedura di selezione tramite avviso pubblico.

#### **Richiamato**

il comma 425 dell'art. 1 della legge n. 234/2021 e s.m.i. che dispone che *“Ai fini dell'esercizio dei compiti di cui al comma 421, il Commissario straordinario, limitatamente agli interventi urgenti di particolare criticità, può operare a mezzo di ordinanza, in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, delle disposizioni del codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, nonché dei vincoli inderogabili derivanti all'appartenenza all'Unione europea [...]”*.

#### **Ritenuto**

di confermare la dott.ssa Simonetta Tunesi nell'incarico di esperto di alta consulenza in materia strategico-ambientale, a supporto del Commissario Straordinario, nell'ambito degli atti programmatori e gestionali del ciclo dei rifiuti e nell'analisi del rischio ambientale, conferitole con Disposizione commissariale n. 5 del 7 aprile 2023 e con il correlato contratto di cui al prot. n. RM/2023/728 sino alla naturale scadenza dello stesso fissata al 31 dicembre 2026, termine del mandato commissariale.

Resta ferma la non rinnovabilità dell'incarico, in ossequio al disposto di cui all'art. 7, comma 6, lett. c) del su citato d.lgs. n. 165/2001 e s.m.i., ai sensi del quale *“la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico”*.

Per quanto espresso in premessa e nei *considerata*,

### **DISPONE**

- 1) con i poteri di cui al comma 425 dell'art. 1 della legge n. 234/2021 e s.m.i., la conferma della dott.ssa Simonetta Tunesi, in quiescenza dal 1° marzo 2025, nell'incarico di esperto di alta consulenza in materia strategico-ambientale, a supporto del Commissario Straordinario, nell'ambito degli atti programmatori e gestionali del ciclo dei rifiuti e nell'analisi del rischio ambientale, conferitole con Disposizione commissariale n. 5 del 7 aprile 2023 e con il correlato contratto di cui al prot. n. RM/2023/728 sino alla naturale scadenza dello stesso fissata al 31 dicembre 2026, termine del mandato commissariale, in deroga all'art. 5, comma 9, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, nella parte in cui dispone il *“divieto alle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2011, [...] omissis [...] di attribuire incarichi di studio e di consulenza a soggetti già lavoratori privati o pubblici collocati in quiescenza”*;
- 2) la non rinnovabilità dell'incarico, in ossequio al disposto di cui all'art. 7, comma 6, lett. c), del su citato d.lgs. n. 165/2001 e s.m.i.;

3) la pubblicazione della presente Ordinanza sul sito istituzionale del Commissario Straordinario.

La presente Ordinanza è immediatamente efficace ed è pubblicata, ai sensi dell'articolo 1, comma 425, della legge n. 234/2021 e s.m.i., sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana.

Avverso la presente Ordinanza è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio nel termine di 60 giorni dalla pubblicazione in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, ovvero ricorso al Capo dello Stato entro 120 giorni, ai sensi del Decreto Legislativo 2 luglio 2010, n. 104, recante il "Codice del Processo Amministrativo".

Il Commissario Straordinario di Governo per  
il Giubileo della Chiesa Cattolica 2025

Prof. Roberto Gualtieri