



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

## **DECISIONE DI CONTRARRE n. 127 del 21/04/2026**

**Oggetto:** Affidamento Servizi di Ingegneria e Architettura per la “realizzazione di un centro di aggregazione sociale e culturale in piazza Santa Cristina a Borgo Nuovo” del Comune di Palermo.  
**CUP: J72H26000000006**

### **IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

- VISTA** la legge 23 agosto 1988, n. 400, recante “*Disciplina dell’attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri*”;
- VISTO** il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 303 e successive modificazioni, recante “*Ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri, a norma dell’articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59*”;
- VISTO** il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, recante “*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*”;
- VISTO** il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (di seguito, “*Codice dei Contratti*”) concernente il “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*” e come integrato e modificato dal decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209;
- VISTO** il decreto-legge 15 settembre 2023, n. 123, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 novembre 2023, n. 159 recante “*Misure urgenti di contrasto al disagio giovanile, alla povertà educativa e alla criminalità minorile, nonché per la sicurezza dei minori in ambito digitale*”;
- VISTO** il decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, recante “*Misure organizzative urgenti per fronteggiare situazioni di particolare emergenza, nonché per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza*”;



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 18 settembre 2023, registrato dalla Corte dei Conti il 28 settembre 2023 al numero 2597, con cui il Dott. Fabio Ciciliano è stato nominato Commissario Straordinario per fronteggiare le situazioni di degrado, vulnerabilità sociale e disagio giovanile presenti nel territorio del Comune di Caivano;
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 4 ottobre 2023, registrato dalla Corte dei Conti il 16 ottobre 2023 al numero 2734, con cui è stata costituita la Struttura di supporto al Commissario Straordinario per fronteggiare le situazioni di degrado, vulnerabilità sociale e disagio giovanile presenti nel territorio del Comune di Caivano;
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 17 settembre 2024, registrato dalla Corte dei Conti il 23 settembre 2024 al numero 2513, con cui è stato prorogato di un ulteriore anno l'incarico di Commissario Straordinario per fronteggiare le situazioni di degrado, vulnerabilità sociale e disagio giovanile presenti nel territorio del Comune di Caivano;
- VISTO** l'articolo 1, comma 1, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, il quale, tra l'altro, al fine di fronteggiare le situazioni di degrado e disagio giovanile nelle zone d'Italia ad alta vulnerabilità sociale, attribuisce al Commissario straordinario per fronteggiare le situazioni di degrado, vulnerabilità sociale e disagio giovanile presenti nel territorio del Comune di Caivano il compito di predisporre ed attuare un piano straordinario di interventi infrastrutturali e di progetti di riqualificazione sociale e ambientale, funzionali ai comuni o alle aree metropolitane ad alta vulnerabilità sociale di Rozzano (MI), Roma Quartiere Alessandrino-Quarticciolo, Napoli Quartiere Scampia-Secondigliano, Orta Nova (FG), Rosarno-San Ferdinando (RC), Catania Quartiere San Cristoforo, Palermo - Borgo Nuovo, prevedendo, laddove occorra, anche una semplificazione per le procedure di concessione di immobili pubblici per fini sociali, con particolare riferimento al sostegno a enti del terzo settore operanti negli ambiti artistico e culturale, sociosanitario, sportivo, nel contrasto della povertà educativa e per l'integrazione;
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 20 marzo 2025, registrato dalla Corte dei Conti il 10 aprile 2025 al numero 984, recante modifiche al DPCM di nomina e di proroga dell'incarico conferito al Dott. Fabio Ciciliano, quale Commissario Straordinario per fronteggiare le situazioni di degrado, vulnerabilità sociale e disagio giovanile presenti nel



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

territorio del Comune di Caivano, nonché al DPCM di costituzione della Struttura di supporto ai sensi del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208 convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20;

## **VISTA**

la delibera del Consiglio dei Ministri del 28 marzo 2025 recante *“Approvazione del Piano straordinario di interventi infrastrutturali e di progetti di riqualificazione sociale e ambientale, funzionali ai comuni o alle aree metropolitane ad alta vulnerabilità sociale di Rozzano (Mi), Roma Quartiere Alessandrino-Quarticciolo, Napoli Quartiere Scampia-Secondigliano, Orta Nova (Fg), Rosarno-San Ferdinando (RC), Catania Quartiere San Cristoforo, Palermo-Borgo Nuovo, ai sensi dell’articolo 1, comma 1, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20”* (di seguito, *“Piano straordinario”*);

## **VISTA**

la delibera del Consiglio dei Ministri del 28 agosto 2025 recante *“Piano di attività per la caratterizzazione, raccolta e conferimento dei rifiuti nei territori della cosiddetta “Terra dei Fuochi” (province di Napoli e Caserta), che aggiorna il Piano straordinario di interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale approvato con delibera del 28 marzo 2025, per un importo complessivo di 10 milioni di euro a valere sul FSC 2021–2027”*;

## **VISTO**

l’articolo 1, comma 2, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, il quale, tra l’altro, prevede che per la realizzazione degli interventi approvati, si provvede in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto dei principi generali dell’ordinamento, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle relative misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall’appartenenza all’Unione Europea e che per l’esercizio delle proprie funzioni, il Commissario straordinario può avvalersi del supporto tecnico-operativo, ai sensi dell’articolo 10, commi 1 e 2, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, dell’Agenzia nazionale per l’attrazione degli investimenti e lo sviluppo d’impresa – INVITALIA S.p.A. ( di seguito, *“Invitalia”* o *“Centrale di Committenza”*) che svolge, altresì, le funzioni di Centrale di Committenza ai sensi degli artt. 62 e 63 del Codice dei Contratti;

## **VISTO**

l’articolo 1, comma 3, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20 che, tra



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

l'altro, prevede che, per l'esercizio delle proprie funzioni, il Commissario straordinario può avvalersi, altresì, delle strutture delle amministrazioni locali e degli enti territoriali, nonché, mediante apposite convenzioni e senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, delle strutture, anche periferiche, delle amministrazioni centrali dello Stato;

**VISTO** il Piano straordinario e, in particolare, per il Comune di Palermo, la Macroarea di intervento n. 2 *“Interventi di riqualificazione sociale e ambientale” – “realizzazione di un centro di aggregazione sociale e culturale in piazza Santa Cristina a Borgo Nuovo”* (di seguito, *“Intervento”*) – CUP: J72H26000000006 per l'importo di € 411.526,00;

**VISTO** la convenzione del 12 giugno 2025, integrata con note COMMSTCC-0000903-P-26/08/2025 del 2 settembre 2025 e COMMSTCC-0000569-P-03/04/2026 del 10 aprile 2026, stipulata con l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. – INVITALIA, quale Centrale di Committenza ai sensi dell'articolo 62, co. 5, lett. b), e co. 7, lett. b) del Codice dei Contratti, per la predisposizione e la gestione delle procedure d'appalto;

**VISTA** la legge 7 agosto 1990, n. 241;

**VISTI** i propri Decreti n. 137 del 20 luglio 2025 e n. 218 dell'11 febbraio 2026 con i quali l'ing. Marisa Bellomo è stata nominata Responsabile Unico di Progetto (RUP) per l'intervento di *“realizzazione di un centro di aggregazione sociale e culturale in piazza Santa Cristina a Borgo Nuovo”* del Comune di Palermo;

**RITENUTO** di dover realizzare con urgenza un insieme sistematico di interventi che hanno come scopo il rilancio di territori vulnerabili, favorendo il sostegno ad enti del terzo settore operanti negli ambiti artistico e culturale, sociosanitario, sportivo, nel contrasto della povertà educativa, nonché per l'integrazione, l'inclusione e la coesione territoriale, economica e sociale;

**RITENUTA** altresì, la necessità di attuare interventi urgenti finalizzati alla rigenerazione delle aree urbane degradate attraverso la promozione di progetti di miglioramento del decoro urbano, di manutenzione, bonifica, riuso, ripristino, completamento, adeguamento, ricostruzione e risanamento di strutture edilizie pubbliche e di spazi pubblici, anche attraverso azioni di riqualificazione sociale che prevedano la realizzazione di azioni volte sia all'accrescimento della sicurezza territoriale e della



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

capacità di resilienza urbana sia al potenziamento delle prestazioni urbane anche con riferimento alla mobilità sostenibile, alla salvaguardia dell'ambiente e al miglioramento del tessuto sociale;

**CONSIDERATO** l'importo stimato per la realizzazione dell'Intervento, si procederà ad affidare l'Intervento in oggetto mediante affidamento diretto;

**CONSIDERATO** che i corrispettivi per i servizi tecnici sono stati stimati secondo il procedimento descritto nei documenti allegati al DIP, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 41, comma 15, del Codice dei Contratti e dell'Allegato I.13 al medesimo Codice dei Contratti, con riferimento al D.M. 17 giugno 2016, in considerazione dei criteri ivi contenuti, ritenuti idonei a determinare tale importo;

**CONSIDERATO** che, ai sensi dell'articolo 48, comma 2 del Codice dei Contratti il presente affidamento non presenta un interesse transfrontaliero certo in ragione del suo valore stimato, in relazione alla propria tecnicità o all'ubicazione dei lavori in un luogo idoneo ad attrarre l'interesse di operatori esteri, in relazione alle caratteristiche tecniche dell'appalto e del settore di riferimento, "tenuto conto dell'esistenza di denunce presentate da operatori ubicati in altri Stati membri purché sia accertato che queste ultime sono reali e non fittizie" (Corte di Giustizia, 6 ottobre 2016, n. 318);

**CONSIDERATO** che, ai sensi dell'articolo 26 del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81, in considerazione della natura delle prestazioni oggetto dell'appalto, non sussiste l'obbligo di redazione del Documento unico di valutazione dei rischi da interferenze;

**CONSIDERATO** che il Quadro Economico, allegato al DIP e ai relativi documenti predisposti per il presente intervento, trova copertura a valere sul Fondo per lo sviluppo e la coesione, periodo di programmazione 2021-2027, di cui all'articolo 1, comma 177, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, ai sensi dell'art. 1 D.L. 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20;

**PRESO ATTO** del DIP e dei relativi allegati predisposti per il presente Intervento (di seguito, "*Documentazione progettuale*");

**PRESA VISIONE** degli atti dell'affidamento in oggetto (Richiesta di Preventivo), predisposti da INVITALIA, quale Centrale di Committenza;



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

**DATO ATTO** che ai fini dell'esecuzione del servizio, è richiesto il possesso dei requisiti di cui agli articoli 94 e ss. e 100, comma 1, del Codice dei Contratti, come meglio specificato nella summenzionata Richiesta di Preventivo relativa al presente affidamento.

## **DISPONE**

1. di considerare le premesse parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di dare atto che il CUP assegnato è il seguente: J72H26000000006;
3. che si proceda mediante affidamento diretto dell'appalto relativo all'esecuzione della progettazione esecutiva, della direzione lavori e del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione dei lavori, dell'attestazione di prestazione energetica relativi all'intervento di "realizzazione di un centro di aggregazione sociale e culturale in piazza Santa Cristina a Borgo Nuovo" nel territorio comunale di Palermo;
4. di avvalersi di INVITALIA S.p.A., quale Centrale di Committenza, ai sensi degli articoli 62 e 63 del Codice dei Contratti, affinché quest'ultima proceda alla Richiesta di Preventivi e all'individuazione dell'affidatario dell'affidamento diretto in questione;
5. che l'importo stimato dell'appalto è di € **43.134,88** (euro **quarantatremilacentotrentaquattro/88**), oltre IVA ed oneri di legge, se dovuti;
6. che, ai sensi dell'articolo 58, comma 2, del Codice dei Contratti, l'appalto non è stato suddiviso in lotti in ragione poiché l'oggetto di affidamento è una prestazione da considerarsi unitaria, la cui frammentazione in lotti non consentirebbe di preservarne gli aspetti di coerenza uniformità e omogeneità dell'Intervento;
7. di approvare, il DIP, il Quadro Economico, la Determinazione dei corrispettivi, il Capitolato d'oneri, lo Schema di Contratto e la Richiesta di Preventivo, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente decisione;
8. che, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, del decreto-legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20, stante, altresì, l'estrema urgenza, al fine di garantire la tempestiva esecuzione delle opere connesse alla realizzazione degli interventi in rilievo, sono autorizzate le deroghe ai seguenti articoli di legge:
  - a) articolo 17, comma 5, del Codice dei Contratti, disponendo l'affidamento prima della verifica del possesso dei requisiti in capo all'operatore individuato come affidatario;



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Commissario straordinario per gli interventi infrastrutturali e di riqualificazione sociale funzionali ai territori ad alta vulnerabilità

- b) articolo 17, commi 8 e 9 e articolo 50, comma 6, del Codice dei Contratti, consentendo l'esecuzione anticipata dei contratti di appalto anche prima della conclusione o stipulazione degli stessi;
  - c) articolo 49 del Codice dei Contratti, in merito all'applicazione del principio di rotazione;
  - d) articolo 8, comma 2, secondo periodo e articolo 41, comma 15-quater del Codice dei Contratti nonché a tutte le disposizioni legislative in tema di equo compenso;
  - e) articolo 60, comma 1, e all'Allegato II.2-bis del Codice dei Contratti escludendo qualsiasi revisione dei prezzi;
  - f) articolo 41, comma 1, del Codice dei Contratti, articolando la progettazione in un unico livello di approfondimento tecnico;
- 9.** che Invitalia procederà all'invio della Richiesta di Preventivo agli operatori in possesso dei requisiti per l'affidamento diretto in oggetto, mediante il ricorso ad Albi o Elenchi istituiti o comunque nella disponibilità di Invitalia;
- 10.** il contratto sarà stipulato a corpo;
- 11.** che il termine finale per l'esecuzione della progettazione, è di 30 (trenta) giorni naturali e consecutivi, decorrenti dalla formale comunicazione di avvio delle attività con l'emissione di apposito ordine di servizio a seguito della sottoscrizione del contratto di affidamento dell'incarico, o, in caso di avvio anticipato del servizio sotto riserva di legge, secondo le modalità indicate nel Capitolato d'oneri. Le prestazioni di Direzione dei Lavori e Coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione dovranno essere espletate per l'intera durata dei lavori e termineranno con l'emissione del certificato di regolare esecuzione.
- 12.** di notificare il presente provvedimento al RUP, ad INVITALIA S.p.A., al Comune di Palermo e di pubblicarlo nelle modalità previste dal decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, e notificato a tutti i soggetti interessati.

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**  
Fabio CICILIANO