

Prot. RM/2025/0004019 del 13/05/2025 Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025 (D.P.R. 4 febbraio 2022)

Allegato alla Disposizione commissariale n. 16/2025

Contratto avente ad oggetto il conferimento al Prof. Avv. Antonino llacqua dell'incarico di collaborazione a supporto del Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025 nel coordinamento e impulso delle attività connesse alle procedure commissariali di valutazione di impatto ambientale (VIA) e autorizzazione impianti di trattamento rifiuti in occasione dell'evento giubilare.

tra

il Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025 (di seguito "Commissario Straordinario"), Prof. Roberto Gualtieri

е

il Prof. Avv. Antonino llacqua (di seguito anche "Il Collaboratore"),

#### Premesso che

la legge 30 dicembre 2021, n. 234 e s.m.i., recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024", all'art. 1, dispone:

- al comma 421, la nomina con decreto del Presidente della Repubblica, ai sensi dell'art. 11 della legge 23 agosto 1988, n. 400, di un Commissario Straordinario del Governo, in carica fino al 31 dicembre 2026, al fine di assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nella città di Roma e l'attuazione degli interventi relativi alla Misura M1C3-Investimento 4.3 del PNRR, di cui al comma 420 del predetto art. 1;
- al comma 422, che "Il Commissario straordinario di cui al comma 421 predispone, sulla base degli indirizzi e del piano di cui all'articolo 1, comma 645, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, e nei limiti delle risorse disponibili a legislazione vigente a tale scopo destinate, la proposta di programma dettagliato degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025, da approvare con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, sentito il Ministro dell'economia e delle finanze. La proposta di programma include gli interventi relativi alla Misura di cui al comma 420, individuati in accordo con il Ministro del Turismo, il quale può delegare il Commissario straordinario alla stipula di specifici accordi con i soggetti attuatori";
- al comma 426, dispone che "Il Commissario straordinario coordina la realizzazione di interventi ricompresi nel programma dettagliato di cui al comma 422, nonché di quelli funzionali all'accoglienza e alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 avvalendosi della società di cui al comma 427 [ndr Società Giubileo 2025 Spa], tenendo conto, in relazione agli interventi relativi alla Misura di cui al comma 420 [ndr Misura M1C3-Investimento 4.3 del PNRR] dell'obbligo di rispettare gli obiettivi 2 intermedi e gli obiettivi finali stabiliti dal Piano nazionale di ripresa e resilienza";

con decreto del Presidente della Repubblica 4 febbraio 2022, come modificato dal successivo d.P.R. del 21 giugno 2022, il Sindaco *pro tempore* di Roma Capitale, Prof. Roberto Gualtieri, è stato nominato Commissario



Straordinario di Governo, al fine di assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nell'ambito del territorio di Roma Capitale;

il decreto legge 30 aprile 2022 n. 36, convertito con modificazioni dalla Legge 29 giugno 2022 n. 79, recante "Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)", all'art. 40 rubricato "Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 e misure per l'attuazione di «Caput Mundi-Next Generation EU per grandi eventi turistici»", al comma 1, prevede che: "Ai fini della realizzazione degli investimenti in materia di «Caput Mundi - Next Generation EU per grandi eventi turistici» di cui alla (Misura M1C3, investimento) 4.3 del Piano nazionale di ripresa e resilienza, il Ministro del turismo può avvalersi del Commissario Straordinario del Governo di cui all'articolo 1, 3 Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025 (D.P.R. 4 febbraio 2022) comma 421, della legge 30 dicembre 2021, n. 234 delegandolo alla stipula degli accordi con i soggetti attuatori e alla conseguente fase attuativa del programma";

il Ministro del Turismo, con decreto prot. n. 6971 del 27 maggio 2022, ha conferito al Commissario Straordinario la delega ai fini della stipula, nell'ambito del PNRR degli accordi con i soggetti attuatori e alla conseguente fase attuativa del programma degli investimenti di cui al Decreto 6 agosto 2021 del Ministro dell'Economia e delle Finanze, Misura M1C3 – 4.3 "Caput Mundi – Next Generation EU per grandi eventi turistici";

il decreto legge del 17 maggio 2022, n. 50 recante "Misure urgenti in materia di politiche energetiche nazionali, produttività delle imprese e attrazione degli investimenti, nonché in materia di politiche sociali e di crisi ucraina", convertito con modificazioni nella legge 15 luglio 2022, n. 91, all'art. 13 rubricato "Gestione dei rifiuti a Roma e altre misure per il Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025", al comma 1, attribuisce al Commissario di Governo limitatamente al periodo del relativo mandato e con riferimento al territorio di Roma Capitale, tenuto anche conto di quanto disposto dall'articolo 114, terzo comma, della Costituzione, le competenze assegnate alle regioni ai sensi degli artt. 196 e 208 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 ed, in particolare:

- la predisposizione e l'adozione del piano di gestione dei rifiuti di Roma Capitale;
- la regolamentazione delle attività di gestione dei rifiuti, ivi compresa la raccolta differenziata dei rifiuti urbani, anche pericolosi;
- l'elaborazione e approvazione del piano per la bonifica delle aree inquinate;
- l'approvazione dei progetti di nuovi impianti per la gestione di rifiuti, anche pericolosi, assicurando la realizzazione di tali impianti e autorizzando le modifiche degli impianti esistenti;
- l'autorizzazione dell'esercizio delle operazioni di smaltimento e recupero di rifiuti, anche pericolosi, fatte salve le competenze statali di cui all'articolo 7, comma 4-bis, del decreto legislativo n. 152/2006;

il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 10 aprile 2024 ha approvato la proposta di piano delle azioni di intervento connesse con le celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica dell'anno 2025, c.d. "Progetto accoglienza";

con il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 11 giugno 2024, in attuazione di quanto disposto dall'art. 1, co. 422, della I. 234/2021 e s.m.i., sono stati approvati:

- il programma dettagliato degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa Cattolica 2025, di cui ai seguenti Allegati:
  - Allegato 1, recante "Elenco interventi del programma dettagliato" comprensivo delle relative schede descrittive degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa Cattolica 2025";



- Allegato 2, "Programma Caput Mundi", recante l'elenco degli interventi relativi alla Misura M1C3, Investimento 4.3. "Caput Mundi Next Generation Eu per grandi eventi turistici" del PNRR;
- Allegato 3, recante "Integrazione dell'Elenco delle azioni per l'accoglienza dei pellegrini Giubileo 2025 spesa corrente" approvato con il d.P.C.M. 10 aprile 2024;

la legge 30 dicembre 2024, n. 207, recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027", al fine di contribuire al finanziamento dei costi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nella città di Roma, ha autorizzato all'art. 1, comma 496, tra l'altro, la spesa per il finanziamento dei maggiori costi connessi all'organizzazione e all'allestimento dei grandi eventi giubilari a cura della società Giubileo 2025 Spa e degli eventi minori a cura di Roma Capitale nonché al comma 499 la spesa volta al potenziamento dei servizi di prevenzione e di controllo del territorio e di tutela della sicurezza pubblica;

ai sensi dell'art. 13, comma 3, del su richiamato d.l. n. 50/2022, convertito con modificazioni dalla legge n. 91/2022, "[...] Il Commissario straordinario si avvale di una struttura commissariale, anche sulla base di apposite convenzioni con le amministrazioni pubbliche, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica. [...]";

l'art. 1, comma 5-bis, del d.P.R. 4 febbraio 2022, così come modificato dall'art. 1, lett. a) del d.P.R. 21 giugno 2022, dispone che, per l'esercizio dei compiti di cui all'art. 1, comma 3, del citato d.P.R. 4 febbraio 2022, il "[...] Commissario si avvale degli uffici di Roma Capitale [...]";

il predetto d.P.R. 21 giugno 2022, nell'apportare modifiche al su richiamato d.P.R. 4 febbraio 2022, ha introdotto:

- all'art. 1, il comma 5-bis, ai sensi del quale "Per lo svolgimento dei compiti di cui al comma 3, il Commissario si avvale degli uffici di Roma Capitale. Il Commissario può, inoltre, avvalersi di esperti e collaboratori esterni, da nominare ai sensi dell'art. 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165", autorizzando, nell'ambito delle risorse di cui all'art. 2, la spesa di 300.000 euro per ciascuno degli anni dal 2022 al 2026;
- la sostituzione del comma 1 dell'articolo 2, ai sensi del quale: "Le somme iscritte nel capitolo n. 2167 del Ministero dell'economia e delle finanze "Somme da trasferire alla Presidenza del Consiglio dei Ministri per gli oneri della gestione commissariale Giubileo 2025", pari a 500.000 euro per ciascuno degli anni dal 2022 al 2026, assegnate al bilancio autonomo della Presidenza del Consiglio dei Ministri, sono trasferite al bilancio di Roma Capitale, il quale ne assicura l'autonoma evidenza contabile";

in data 26 settembre 2022 è stata sottoscritta la Convenzione di avvalimento tra il Commissario Straordinario e AMA S.p.A., come integrata dall'*Addendum* di cui al prot. n. RM/2158 del 9 agosto 2023;

in data 20 gennaio 2023 è stata sottoscritta la Convenzione di avvalimento tra il Commissario Straordinario, Roma Capitale e la Città metropolitana di Roma Capitale ai fini della costituzione della struttura commissariale in avvalimento a supporto del Commissario medesimo;

tra il Commissario Straordinario e il Presidente della Regione Toscana è stata sottoscritta la Convenzione di avvalimento, di cui al prot. n. RM/4610 del 26 agosto 2024, giusta deliberazione della Giunta Regionale Toscana n. 933 del 5 agosto 2024 a supporto del Commissario medesimo per il perseguimento delle finalità e l'esercizio delle funzioni allo stesso demandate dal richiamato articolo 13, con particolare riferimento all'approvazione dei progetti di nuovi impianti per la gestione di rifiuti, anche pericolosi e relativa realizzazione, all'autorizzazione delle modifiche degli impianti esistenti, fatte salve le competenze statali di cui agli artt. 7, co. 4-bis, e 195, co.1, lett. f), del d.lgs. n. 152/2006 e s.m.i. nonché alle autorizzazioni all'esercizio delle



operazioni di smaltimento e recupero di rifiuti, anche pericolosi, fatte salve le competenze statali di cui all'art. 7, co. 4-bis, del d.lgs. n. 152/2006 e s.m.i.;

con la Disposizione commissariale n. 1 del 23 gennaio 2023, il Commissario Straordinario ha costituito la struttura commissariale in avvalimento, ai sensi dell'art. 13, comma 3, del d.l. n. 50/2022, convertito con modificazioni dalla legge 91/2022, in coerenza con quanto disposto con le su richiamate Convenzioni, denominata "Ufficio di supporto al Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025" (di seguito "Ufficio di supporto al Commissario" o "Struttura commissariale"), come da ultimo modificata con Disposizione n. 9 del 17 aprile 2025, articolata in tre Direzioni e in Aree a diretto supporto del Commissario Straordinario, tra le quali l'Area Via e Autorizzazione Rifiuti, deputata alla gestione e allo svolgimento dei procedimenti tecnico – amministrativi, di cui all'art. 13 del d.l. n. 50/2022, in tema di:

- impiantistica di gestione dei rifiuti urbani in esercizio o di nuova realizzazione, localizzata nel territorio della città di Roma che ha come conferitore esclusivo il gestore AMA S.p.A.;
- discariche per lo smaltimento di rifiuti inerti localizzate nel territorio della città di Roma Capitale che forniscono risposta allo svolgimento delle opere in corso di realizzazione, le quali interessano le dinamiche gestionali complessive della città di Roma Capitale che è chiamata ad ospitare tutte le più importanti celebrazioni giubilari;
- campagne mobili di gestione dei rifiuti limitatamente al periodo del mandato del Commissario Straordinario e localizzate nel territorio della città di Roma Capitale;

il decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, come modificato con d.P.R. 13 giugno 2023, n. 81 recante "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165", in particolare, all'articolo 2, comma 3, dispone che "Le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001 estendono, per quanto compatibili, gli obblighi di condotta previsti dal presente codice a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo, [omissis]. A tale fine, negli atti di incarico o nei contratti di acquisizioni delle collaborazioni, delle consulenze o dei servizi, le amministrazioni inseriscono apposite disposizioni o clausole di risoluzione o decadenza del rapporto in caso di violazione degli obblighi derivanti dal presente codice";

l'art. 7, comma 5-bis, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i. dispone che "È fatto divieto alle amministrazioni pubbliche di stipulare contratti di collaborazione che si concretano in prestazioni di lavoro esclusivamente personali, continuative e le cui modalità di esecuzione siano organizzate dal committente anche con riferimento ai tempi e al luogo di lavoro;

l'art. 7, comma 6-bis, del su richiamato d.lgs. n. 165/2001 e s.m.i. dispone che "Le amministrazioni pubbliche disciplinano e rendono pubbliche, secondo i propri ordinamenti, procedure comparative per il conferimento degli incarichi di collaborazione";

#### Considerato che

la Disposizione commissariale n. 16 dell'8 maggio 2025 ha conferito, ex art. 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i., al Prof. Avv. Antonino Ilacqua l'incarico di collaborazione a supporto del Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025 nel coordinamento e impulso delle attività connesse alle procedure commissariali di valutazione di impatto ambientale (VIA) e autorizzazione impianti di trattamento rifiuti in occasione dell'evento giubilare, di cui all'Avviso pubblico indetto con Disposizione Commissariale n. 11 del 23 aprile 2025;



- l'efficacia della predetta Disposizione commissariale n. 16 dell'8 maggio 2025 è subordinata alla sottoscrizione del presente contratto individuale recante la disciplina dell'incarico in parola;
- le Parti sono concordi nello stipulare un contratto individuale,

#### si conviene quanto segue

# Articolo 1 (Oggetto e accettazione dell'incarico)

Il Prof. Avv. Antonino Ilacqua, con la sottoscrizione del presente contratto di lavoro autonomo di prestazione d'opera professionale, accetta l'incarico di collaborazione a supporto del Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025 nel coordinamento e impulso delle attività connesse alle procedure commissariali di valutazione di impatto ambientale (VIA) e autorizzazione impianti di trattamento rifiuti in occasione dell'evento giubilare, di cui all'Avviso pubblico indetto con Disposizione Commissariale n. 11 del 23 aprile 2025, conferito con Disposizione commissariale n. 16 dell'8 maggio 2025.

## Articolo 2 (Durata dell'incarico)

Il presente contratto decorre dalla data di sottoscrizione dello stesso con durata fino al 31 dicembre 2025. Lo stesso, in ossequio al disposto di cui all'art. 7, comma 6, lett. c), del su citato d.lgs. n. 165/2001 e s.m.i., non è rinnovabile.

## Articolo 3 (Trattamento economico e adempimenti fiscali e previdenziali)

Il Commissario Straordinario si impegna a corrispondere al Prof. Avv. Antonino Ilacqua, a decorrere dalla data di sottoscrizione del presente contratto e fino al 31 dicembre 2025, un compenso lordo di €. 60.000 (euro sessantamila/00) annui, in quota parte pari alla durata dell'incarico, oltre ad ogni altro onere di natura fiscale, previdenziale ed IRAP, se dovuti, per il predetto incarico.

Gli oneri di natura assicurativa ed infortunistica, derivanti dal presente contratto, sono a carico del Collaboratore incaricato ed assolti direttamente dallo stesso.

Il Collaboratore solleva l'Ufficio di supporto al Commissario e Roma Capitale da ogni responsabilità derivante da infortuni.

Il compenso, rapportato alla decorrenza dell'incarico, è liquidato in un'unica soluzione, previa presentazione a partire dall'1/01/2026 da parte del Collaboratore al Commissario Straordinario di una relazione sulle attività svolte.

La spesa rientra nell'ambito delle risorse di cui al d.P.R. 21 giugno 2022, artt. 1, comma 5-bis e 2, comma 1.

## Articolo 4 (Spese missioni)

Il Commissario Straordinario provvederà a rimborsare al Prof. Avv. Antonino Ilacqua le spese per missioni, debitamente e preventivamente autorizzate dal Commissario medesimo, dietro presentazione di idonea



documentazione, secondo le norme vigenti in materia per i dipendenti di Roma Capitale, con la qualifica dirigenziale, avvalendosi degli uffici della struttura commissariale costituita con Disposizione n. 1 del 23.01.2023 e s.m.i..

La spesa rientra nell'ambito delle risorse di cui al d.P.R. 21 giugno 2022, artt. 1, comma 5-bis e 2, comma 1.

## Articolo 5 (Obblighi del Commissario Straordinario)

Il Commissario Straordinario si impegna a corrispondere il compenso di cui all'art. 3, avvalendosi degli uffici della Struttura commissariale costituita con Disposizione n. 1 del 23.01.2023 e s.m.i..

La spesa rientra nell'ambito delle risorse di cui al d.P.R. 21 giugno 2022, artt. 1, comma 5-bis e 2, comma 1.

## Articolo 6 (Obblighi del Collaboratore)

Il Prof. Avv. Antonino Ilacqua si obbliga a svolgere attività di collaborazione nei confronti del Commissario Straordinario in merito:

- al coordinamento e impulso delle attività connesse alle procedure commissariali di valutazione di impatto ambientale (VIA) e autorizzazione impianti di trattamento rifiuti in occasione dell'evento giubilare;
- a svolgere con la massima diligenza e perizia l'incarico oggetto del presente contratto, nel rispetto degli indirizzi forniti dal Commissario Straordinario e, in generale, a non compiere atti che possano arrecare pregiudizio all'azione commissariale;
- a fornire personalmente la prestazione pattuita in piena autonomia, senza vincolo di subordinazione, salvo il necessario coordinamento con il Commissario Straordinario.

#### Il Prof. Avv. Antonino Ilacqua si obbliga altresì:

- a sottoscrivere le dichiarazioni circa l'assenza di cause di inconferibilità e di incompatibilità, di cui al decreto legislativo 8 aprile 2013, n. 39, la dichiarazione circa l'assenza di conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi della vigente normativa, nonché la dichiarazione circa l'assunzione di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla PA, lo svolgimento di incarichi in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla PA, lo svolgimento di attività professionali, allegate al presente contratto, da restituirsi, debitamente compilate, unitamente allo stesso;
- a sottoscrivere il Modello 45 della Ragioneria Generale di Roma Capitale recante le coordinate del proprio conto corrente, ai sensi dell'art. 3, comma 2, della legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i. ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, allegato al presente contratto, da restituirsi, debitamente compilato, unitamente allo stesso;
- a non divulgare con alcun mezzo, anche dopo la scadenza del presente contratto, dati, notizie, informazioni acquisite in occasione dell'incarico affidatogli;
- a presentare, a partire dall'1/01/2026, una relazione illustrante il complesso delle attività svolte durante l'anno 2025;



ad autorizzare il trattamento dei dati personali ai sensi del decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196
 e s.m.i. e del RGPD - Regolamento (UE) 2016/679, per le finalità connesse all'incarico di cui al presente contratto ed a rispettare le norme di legge in materia di privacy.

#### Articolo 7

### (Codice di Comportamento e Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza)

Il Collaboratore dichiara di aver preso visione del Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici di cui al decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, come modificato con d.P.R. 13 giugno 2023, n. 81 recante "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e si impegna all'osservanza di quanto ivi previsto nell'espletamento delle attività di cui al presente contratto.

Il Collaboratore si impegna, altresì, all'osservanza di quanto previsto nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2025 – 2027 dell'Ufficio di supporto al Commissario, approvato con Disposizione n. 3/2025.

### Articolo 8 (Luogo della prestazione)

Il luogo di svolgimento delle attività è presso la sede del Collaboratore nonché nell'ambito dei locali della Struttura commissariale ovvero presso le sedi di soggetti terzi in occasione di riunioni/incontri/sopralluoghi, secondo le necessità di volta in volta previste, allo scopo di svolgere al meglio le attività connesse alla prestazione.

# Articolo 9 (Risoluzione del contratto)

Inadempienze gravi e ripetute nello svolgimento dell'incarico comportano il diritto per le Parti di risolvere il presente contratto.

La Parte che intende far valere detto diritto dovrà darne comunicazione alla Controparte con richiesta di rimuovere le cause entro trenta giorni successivi alla comunicazione.

Qualora le cause non venissero rimosse nei trenta giorni successivi alla comunicazione, il contratto è da intendersi risolto.

Il contratto è risolto di diritto ai sensi dell'art. 1456 c.c. nel caso in cui il Collaboratore, prestando attività anche in favore di terzi, svolga attività formalmente e sostanzialmente incompatibile con il presente incarico.

Il contratto è, altresì, risolto di diritto in caso di cessazione anticipata del Commissario Straordinario dal suo incarico

Per quanto non espressamente disposto, trovano applicazione le norme del codice civile.



### Articolo 10 (Registrazione)

Il presente contratto è soggetto a registrazione in caso d'uso, a norma dell'art. 5, comma 2, del d.PR 26 aprile 1986 n. 131 e s.m.i..

#### Articolo 11 (Controversie)

Per tutte le controversie che potrebbero sorgere relativamente all'esecuzione del presente contratto, si espleterà preliminarmente il tentativo di conciliazione presso la Direzione Provinciale del Lavoro di Roma. Per ogni controversia giudiziaria è competente il Foro di Roma.

Il presente atto, che si compone di n. 8 pagine e n. 5 allegati, viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025

II Collaboratore

Prof. Roberto Gualtieri

Roberto Gualtieri 12.05.2025 17:25:19 GMT+02:00 Prof. Avv. Antonino Ilacqua

Firmato digitalmente da: ILACQUA ANTONINO Ruolo: 4.6 Avvocato Organizzazione: ORDINE AVVOCATI ROMA Data: 12/05/2025 15:58:30