

AVVISO

PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO DEL CONTRATTO DI PROGETTAZIONE ESECUTIVA, ESECUZIONE DEI LAVORI E SUCCESSIVA GESTIONE DEL TERMOVALORIZZATORE DI PALERMO

DOCUMENTAZIONE DISPONIBILE

Il presente avviso (di seguito, “**Avviso**”), relativo all’affidamento del contratto di progettazione esecutiva, esecuzione dei lavori e successiva gestione del termovalorizzatore di Palermo (di seguito, “**TMV Palermo**”), viene pubblicato sul sito del Commissario per la valorizzazione energetica e la gestione del ciclo dei rifiuti nella Regione Siciliana, disponibile al seguente *link*: <https://commissari.gov.it/rifiutisicilia/commissario/>.

Il presente Avviso viene pubblicato, altresì, sulla piattaforma telematica accessibile attraverso il portale disponibile al seguente *link*: <https://ingate.invitalia.it>.

Al fine di consentire agli operatori economici una preventiva conoscenza delle iniziative in epigrafe, la documentazione progettuale e autorizzativa oggetto di consultazione nell’ambito del procedimento di Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale (di seguito, “**PAUR**”) relativa al progetto di fattibilità tecnica ed economica del TMV Palermo (di seguito, “**PFTE TMV Palermo**”) risulta consultabile nell’ambito della procedura nel Portale Valutazioni Ambientali e Urbanistiche della Regione Siciliana – SI-VVI, alla sezione “Procedure di Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale”, disponibile al seguente *link*: TMV Palermo: [Regione Siciliana - Portale Valutazioni Ambientali e Urbanistiche](#).

PREMESSE

Il D.L. 9 dicembre 2023, n. 181, convertito con Legge 2 febbraio 2024, n. 11 e, specificatamente, l’articolo 14-*quater*, recante “*Disposizioni urgenti per la valorizzazione energetica e la gestione del ciclo dei rifiuti nella Regione Siciliana*”, stabilisce che, al fine di assicurare in via d’urgenza il completamento della rete impiantistica integrata nell’ambito di un’adeguata pianificazione regionale del sistema di gestione dei rifiuti, il recupero energetico, la riduzione dei movimenti di rifiuti e l’adozione di metodi e tecnologie idonei a garantire un elevato grado di protezione dell’ambiente e della salute pubblica, il Presidente della Regione Siciliana sia nominato Commissario Straordinario con apposito D.P.C.M.

Con successivo D.P.C.M. 22 febbraio 2024, il Presidente della Regione Siciliana pro-tempore è stato nominato, ai sensi dell’articolo 14-*quater*, comma 1, del D.L. n. 181/2023, Commissario Straordinario.

Il comma 4 dell’articolo 14-*quater* del D.L. n. 181/2023, come modificato dall’articolo 10, comma 13-*ter*, del D.L. 9 agosto 2024, n. 113, convertito, con modificazioni, dalla Legge 7 ottobre 2024, n. 143, dispone che: “(a) *i fini dell’esercizio delle funzioni commissariali, il Commissario Straordinario, ove necessario, provvede con ordinanza, in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 159, delle disposizioni del codice dei beni culturali e del paesaggio di cui al D.Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42, ((...)) nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall’appartenenza all’Unione europea; le ordinanze adottate dal Commissario Straordinario sono immediatamente efficaci e sono pubblicate nella Gazzetta Ufficiale*”.

Il comma 5 del medesimo articolo 14-*quater* del D.L. n. 181/2023 dispone che: “(l) *l’autorizzazione dei progetti è rilasciata dal Commissario Straordinario con ordinanza e sostituisce, ad ogni effetto di legge, ogni autorizzazione, parere, visto e nulla osta occorrente per l’avvio o la prosecuzione dei lavori, fatta eccezione per quelli relativi alla tutela ambientale e*

per quelli relativi alla tutela dei beni culturali e paesaggistici, per i quali si applicano i termini e le modalità di cui all'articolo 4, comma 2, del D.L. 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla Legge 14 giugno 2019, n. 55".

La Deliberazione di Giunta regionale 11 marzo 2024, n. 97 con la quale è stato istituito presso la Presidenza della Regione, ai sensi dell'articolo 4, comma 7, della legge regionale 15 maggio 2000, n. 10 e successive modifiche e integrazioni, l'Ufficio Speciale per la valorizzazione energetica e la gestione del ciclo dei rifiuti nella Regione Siciliana, Ufficio di supporto all'attività del Commissario per la valorizzazione energetica e la gestione del ciclo dei rifiuti nella Regione Siciliana (di seguito, "**Ufficio Speciale**").

L'Accordo per la coesione per la Regione Siciliana, stipulato il 27 maggio 2024 tra il Presidente del Consiglio dei Ministri e il Commissario Presidente della Regione Siciliana, ha individuato gli obiettivi di sviluppo da perseguire con le risorse del Fondo Sviluppo e Coesione (di seguito, "**FSC**") 2021-2027, tra i quali l'intervento ID FSCRIRI3312, denominato "*Realizzazione termovalorizzatore di Palermo*", dell'importo di € 400.000.000,00, e l'intervento ID FSCRIRI3600, denominato "*Realizzazione termovalorizzatore di Catania*", dell'importo di € 400.000.000,00.

L'aggiornamento del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti – Stralcio Rifiuti Urbani, approvato con Ordinanza del Commissario Straordinario n. 3 in data 21 novembre 2024, ha previsto la realizzazione del TMV Palermo e del TMV Catania, finanziati con le risorse sopracitate.

L'Ordinanza del Commissario Straordinario n. 1 del 28 marzo 2025 ha approvato i documenti di indirizzo alla progettazione inerenti alla realizzazione, rispettivamente, del TMV Palermo e del TMV Catania e ha previsto il quadro delle deroghe di cui il Commissario Straordinario stesso ha inteso avvalersi a tal fine, ai sensi del comma 4 dell'articolo 14-*quater* del D.L. n. 181/2023.

Il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 23 febbraio 2026 e, specificatamente, l'articolo 1 "Proroga dell'incarico del Commissario straordinario " che così recita:

*"(a) i sensi dell'articolo 14-*quater*, comma 1, del decreto-legge 9 dicembre 2023, n. 181, convertito, con modificazioni, dalla legge 2 febbraio 2024, n. 11, l'incarico conferito con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 22 febbraio 2024 al Presidente della Regione siciliana pro-tempore di Commissario straordinario per il completamento, nella Regione siciliana, della rete impiantistica integrata che consenta, nell'ambito di un'adeguata pianificazione regionale del sistema di gestione dei rifiuti, il recupero energetico, la riduzione dei movimenti di rifiuti e l'adozione di metodi e di tecnologie più idonei a garantire un alto grado di protezione dell'ambiente e della salute pubblica conferito, è prorogato per la durata di tre anni.*

Restano ferme le disposizioni di cui all'articolo 2 del citato decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 22 febbraio 2024."

La Deliberazione di Giunta Regionale 24 febbraio 2026, n. 74 con la quale è stato prorogato il termine di scadenza dell'Ufficio Speciale per la valorizzazione energetica e la gestione del ciclo dei rifiuti nella Regione Siciliana;

Ai fini dell'indizione e della gestione della procedura di gara per l'affidamento del contratto avente ad oggetto i servizi di ingegneria e architettura relativi al PFTE TMV Palermo nonché al progetto di fattibilità tecnica ed economica del TMV Catania, (di seguito, "**PFTE TMV Catania**") , con opzione di affidamento dei servizi di direzione lavori e di coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, il Commissario Straordinario si è avvalso dell'Agenzia Nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo di impresa - Invitalia S.p.A., quale Centrale di Committenza, ai sensi degli articoli 62 e 63 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (di seguito, "**Codice dei Contratti**").

La suddetta procedura di gara è stata aggiudicata con provvedimento dell'8 settembre 2025.

L'esecuzione delle prestazioni in via d'urgenza è stata avviata con verbale sottoscritto dalle parti in data 22 settembre 2025.

Il contratto è stato stipulato in data 23 dicembre 2025.

All'esito dello sviluppo del PFTE TMV Palermo e del PFTE TMV Catania, il Commissario Straordinario ha presentato, in data 30 aprile 2026, le istanze per l'ottenimento del PAUR (in particolare, l'istanza n. 4608 per il TMV di Catania e l'istanza n. 4609 per il TMV di Palermo).

A tale riguardo, com'è noto, il PAUR si inserisce nell'ambito della disciplina della Valutazione di Impatto Ambientale di competenza regionale, di cui alla Parte Seconda del D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152, in attuazione della Direttiva 2011/92/UE concernente la valutazione dell'impatto ambientale di determinati progetti pubblici e privati, come modificata dalla Direttiva 2014/52/UE. In particolare, l'articolo 27-*bis* del D.Lgs. n. 152/2006 disciplina il PAUR per i procedimenti di VIA di competenza regionale e prevede la pubblicazione della documentazione progettuale sul sito *web* dell'autorità competente, secondo modalità idonee a garantire la partecipazione del pubblico e la trasparenza del procedimento (a tal fine, si rinvia alla precedente sezione "*DOCUMENTAZIONE DISPONIBILE*").

Il Commissario Straordinario intende procedere all'affidamento di due distinti contratti, rispettivamente per il TMV di Catania e per il TMV di Palermo, aventi ad oggetto entrambi la progettazione esecutiva, l'esecuzione dei lavori e la successione fase di gestione.

Con il presente Avviso, il Commissario Straordinario intende fornire alcune informazioni relative al predetto affidamento.

1. AUTORITÀ COMPETENTE

1.1 Amministrazione committente:

Regione Siciliana - Commissario Straordinario per la valorizzazione energetica e la gestione del ciclo dei rifiuti nella Regione Siciliana

Palazzo Orleans, Piazza Indipendenza 21 - 90129 Palermo

PEC: uspve@certmail.regione.sicilia.it

RUP: Ing. Salvatore Cocina

1.2 Centrale di Committenza:

Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa – Invitalia S.p.A.

Via Calabria, 46 – 00187 Roma

2. OGGETTO DEL CONTRATTO

2.1 Oggetto

Il presente Avviso è pubblicato al solo fine di rendere note al mercato le iniziative che il Commissario Straordinario intende attuare per la realizzazione del TMV Palermo, fermo restando che il predetto avviso non costituisce mezzo di indizione di gara.

Invero, ogni profilo relativo alla disciplina delle procedure, ai requisiti di partecipazione, ai criteri di selezione e aggiudicazione, alla documentazione di gara e alla regolazione dei rapporti contrattuali sarà puntualmente definito nei successivi atti di gara.

Più in particolare, il Commissario Straordinario intende procedere all'affidamento del contratto avente natura mista, comprensivo della fase di progettazione ed esecuzione dei lavori in regime di appalto e della successiva fase di gestione ventennale in regime di concessione, relativo al TMV Palermo.

La configurazione contrattuale, coerentemente con gli articoli 14, comma 21, e 180, comma 3, del Codice dei Contratti, comporta l'applicazione della disciplina dell'appalto ai fini dell'individuazione della procedura di gara da seguire, ferma restando la regolazione della fase gestionale secondo la disciplina della concessione di servizi, ai sensi degli articoli 176 e seguenti del medesimo Codice dei Contratti.

Nelle fasi di progettazione e costruzione, l'investimento resterà integralmente a carico dell'amministrazione, mentre, nella successiva fase di gestione, i costi operativi saranno remunerati mediante i proventi derivanti dalla gestione.

Resta fermo che il presente Avviso non costituisce bando di gara, avviso di indizione di gara, invito a presentare offerta o atto di affidamento, né determina l'insorgenza di affidamenti, pretese o aspettative giuridicamente tutelate in capo agli operatori economici interessati. Il presente Avviso è finalizzato a:

- assicurare la massima trasparenza dell'iniziativa;
- consentire agli operatori economici una preventiva conoscenza degli interventi;
- favorire l'analisi del PFTE TMV Palermo e della documentazione autorizzativa oggetto di consultazione nell'ambito del procedimento PAUR.

Si precisa che il presente Avviso ha finalità meramente informative della prossima indizione della gara, pertanto, gli operatori economici non devono presentare alcuna manifestazione di interesse.

Si rende noto sin d'ora che la procedura sarà soggetta al Regolamento n. 2022/2560 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 14 dicembre 2022, relativo alle sovvenzioni estere distorsive del mercato interno.

2.2 CPV

CPV principale: 45222100-0 – Lavori di costruzione di impianti di trattamento dei rifiuti.

CPV secondari eventuali: 71320000-7 – Servizi di progettazione tecnica; 71322000-1 – Servizi di progettazione tecnica per la costruzione di opere di ingegneria civile; 90513000-6 – Servizi di trattamento e smaltimento di rifiuti urbani e domestici non pericolosi; 90513300-9 – Servizi di incenerimento dei rifiuti.

I CPV sopra indicati hanno carattere preliminare e saranno puntualmente confermati o integrati nei futuri atti di gara.

2.3 Luogo di esecuzione

Luogo principale di esecuzione:

- per il TMV Palermo, il luogo principale di esecuzione è il sito di Bellolampo, nel Comune di Palermo, come meglio individuato nella documentazione progettuale e autorizzativa oggetto di consultazione PAUR;

2.4 FONTE DI FINANZIAMENTO PER PROGETTAZIONE ED ESECUZIONE DEI LAVORI

Come anticipato, la progettazione e l'esecuzione dei lavori sono finanziate con le risorse individuate dai fondi della programmazione FSC 2021-2027, Dipartimento per le politiche di coesione e per il Sud – Presidenza del Consiglio dei Ministri per un importo di € 400.000.000,00.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

SCHIFANI